

№3 (40) Қыркүйек/сентябрь 2018

КАРЖЫ - ЭКОНОМИКАЛЫК ЖУРНАЛ
ФИНАНСОВО - ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ
FINANCIAL - ECONOMIC JOURNAL

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ

МЕМЛЕКЕТТІК АУДИТ



Номер тақырыбы

ЕСЕП КОМИТЕТІ 2018-2021 ЖЫЛДАРҒА
АЗИЯ ЖОҒАРЫ АУДИТ ОРГАНДАРЫ ҰЙЫМЫНЫҢ
АУДИТОРЛЫҚ КОМИТЕТІНІҢ МҮШЕСІ БОЛЫП САЙЛАНДЫ

Тема номера

СЧЕТНЫЙ КОМИТЕТ ИЗБРАН ЧЛЕНОМ
АУДИТОРСКОГО КОМИТЕТА АЗИАТСКОЙ ОРГАНИЗАЦИИ
ВЫСШИХ ОРГАНОВ АУДИТА НА 2018-2021 ГОДЫ

МАЗМҰНЫ СОДЕРЖАНИЕ

НОВОСТИ/ЖАҢАЛЫҚТАР 3

МАКСИМАЛЬНАЯ ОТДАЧА ОТ КАЖДОГО ТЕНГЕ
Бергенев А.С. 26

ТЕМА НОМЕРА/НӨМІР ТАҚЫРЫБЫ

ЕСЕП КОМИТЕТІ 2018-2021 ЖЫЛДАРҒА АЗИЯ ЖОҒАРЫ АУДИТ ОРГАНДАРЫ ҰЙЫМЫНЫҢ
АУДИТОРЛЫҚ КОМИТЕТІНІҢ МҮШЕСІ БОЛЫП САЙЛАНДЫ
Н.А. Нұржанов 27

СЧЕТНЫЙ КОМИТЕТ/ЕСЕП КОМИТЕТІ

Заключение Счётного комитета по контролю за исполнением республиканского бюджета
по оценке проекта Закона Республики Казахстан «О республиканском бюджете на 2019 – 2021 годы»..... 37

МЕМЛЕКЕТТІК АУДИТ ЖҮЙЕСІ МАМАНДАРЫНЫҢ БІЛІКТІЛІГІН АРТТЫРУ
С.Н. Нөгербеков 54

ПУБЛИКАЦИИ ЗАРУБЕЖНЫХ АВТОРОВ ШЕТЕЛДІК АВТОРЛАРДЫҢ ЖАРИЯЛЫМДАРЫ

К ВОПРОСУ ОБ ИСПОЛЬЗОВАНИИ ЗАРУБЕЖНОГО ОПЫТА В РЕФОРМИРОВАНИИ РОССИЙСКОГО АУДИТА
Никифоров С.Л. 58

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АУДИТ/МЕМЛЕКЕТТІК АУДИТ

КОНЦЕПЦИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СЛУЖБ
ВНУТРЕННЕГО АУДИТА ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ
Абдигамидов А.К. 64

ЖЕР ҚОЙНАУЫН ГЕОЛОГИЯЛЫҚ ЗЕРТТЕУДІҢ МЕМЛЕКЕТ ЭКОНОМИКАДАҒЫ РӨЛІ
А.К. Қасенова 68

04.07.2018

Есеп комитетінің Елорда күніне арналған салтанатты жиыны өтті

Есеп комитетінің Төрайымы Наталья Годунова ұжымды келе жатқан мерекемен құттықтап, денсаулық, бақыт, бейбітшілік пен амандық тіледі.

Наталья Годунова Президентіміз Н.Ә. Назарбаевтың астананы құрудағы айрықша рөлінбаса айтып өтті.

«Мемлекет басшысының астананы көшіру туралы парасатты шешімі барлық өңірлерді дамытуға қуатты серпін берді, елдің экономикалық ілгерілуіне, сондай-ақ әлемдік саяси картада Қазақстанның мәртебесінің артуына ықпал етті» - деді ол.

Жоғары мемлекеттік аудит

органы басшысының айтуынша, Астана - ұлттық идеяның іске асуының, Қазақстан тәуелсіздігінің салтанаты мен халықтың мақтанышының бейнесі болып табылады.

«Биылғы жылы Астана 20 жасқа толады. Осы қысқа мерзім ішінде ол жаңа жетістіктерге жетелейтін, алдыңғы қатарлы тиісті инфрақұрылымы бар, заманауи, қарқынды дамып келе жатқан мегаполиске айналды», - деді Наталья Годунова.

Есеп комитетінің Төрайымы Астанада түрлі ұлттар мен діни көзқарастардағы адамдардың толыққанды өмір сүруімен еңбек етуі үшін барлық жағдай жасалғанын атап өтті.

нын атап өтті.

«Астана - үміт ақталып, жоспарлар орындалатын, өзін-өзі дамытып, мансабын жоғарылататын жігерлі деталашыл жастардың, жаңа көшбасшы ұрпақтың, болашаққа деген ұмтылыстың қаласы», - деп қорытындылады ол.

Кездесу барысында Есеп комитетінің бірқатар қызметкерлері «Астана 20 жыл» мерекелік медалімен марапатталды.

Есеп комитетінің
баспасөз қызметі

04.07.2018

Состоялось торжественное собрание Счетного комитета, посвященное Дню столицы

Председатель Счетного комитета Наталья Годунова поздравила коллектив с наступающим праздником, пожелала здоровья, счастья, мира и благополучия.

Наталья Годунова подчеркнула, что исключительная роль в создании новой столицы принадлежит Президенту страны Н.А. Назарбаеву.

«Мудрое решение Главы государства о переносе столицы послужило мощным импульсом развития всех регионов, стало толчком для экономического подъема страны, а также повышения авторитета Казахстана на политической карте мира», - сказала она.

По словам руководителя высшего органа государственного аудита,

Астана является ярким примером воплощения национальной идеи, олицетворением триумфа казахстанской независимости и гордостью народа.

«В нынешнем году Астане исполняется 20 лет. За этот небольшой период времени она превратилась в современный, динамично развивающийся мегаполис с соответствующей инфраструктурой, находящийся в авангарде страны, объединяющий и вдохновляющий ее на новые достижения», - сказала Наталья Годунова.

Председатель Счетного комитета подчеркнула, что в Астане формируются все условия для полноценной жизни и труда людей раз-

личных национальностей, религиозных взглядов.

«Астана – это город, где воплощаются надежды, исполняются планы, это город самореализации и карьерного роста энергичных и амбициозных молодых людей, нового поколения лидеров, символ устремленности в будущее», - заключила она.

В ходе собрания ряду сотрудников Счетного комитета были вручены юбилейные медали «Астана 20 лет».

Пресс-служба
Счетного комитета

04.07.2018

Мемлекеттік аудитор біліктілігін иеленуге үміткер адамдарды сертификаттау жөніндегі ұлттық комиссияның отырысы өтті

Есеп комитетінде Наталья Годунованың төрағалық етуімен Мемлекеттік аудитор біліктілігін иеленуге үміткер адамдарды сертификаттау жөніндегі ұлттық комиссияның отырысы өтті.

Ұлттық комиссияның мүшелері олардың кәсіптік және этикалық қасиеттеріне баға берді.

Қазақстан Республикасының Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Алматы, Ақмола облыстары, Астана және Алматы қалалары бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменттерінің, Алматы облысы Мәдениет, архивтер және құжаттама басқармасының, Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Қарағанды облысы бойынша Ішкі мемлекеттік аудит департаменті

Қарағанды қ. Октябрь ауданы бойынша мемлекеттік кірістер басқармасының, Талғар ауданы білім бөлімінің, «Аманат» Есік арнайы әлеуметтік қызметтер көрсету орталығының жұмыскерлері және жеке тұлғалар қатарынан 14 кандидатпен әңгімелесу өткізілді.

Отырыстың қорытындысы бойынша «мемлекеттік аудитор» біліктілігі 3 кандидатқа беріліп, 11 кандидатқа беруден бастартылды.

Бұдан басқа, Ұлттық комиссияның мүшелері Қылмыстық кодекстің 366-бабында көзделген қылмысты жасағаны үшін кінәлі деп танылған, өмір бойына мемлекеттік қызметте жұмыс істеу құқығынан айырылған 6 адамнан «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» Заңның 39-бабының 8-

тармағына сәйкес кәсіптік әдеп талаптарын сақтамағаны үшін мемлекеттік аудитор сертификатын қайтарып алу туралы шешім қабылдады.

Анықтама үшін:

Сертификаттауды Мемлекеттік аудитор біліктілігін иеленуге үміткер адамдарды сертификаттау жөніндегі ұлттық комиссия жүргізеді, оның құрамына Қазақстан Республикасы Президентінің Әкімшілігінен бір өкіл, Қазақстан Республикасының Үкіметінен бір өкіл, Есеп комитетінен бес өкіл, ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі уәкілетті органнан бес өкіл, Қазақстан Республикасы Парламентінің депутаттары (келісу бойынша) кіреді.

Есеп комитеті Ұлттық комисси-

яның жұмыс органы болып табылады, ол берілген ұсыныстар негізінде саны кемінде он төрт адам болатын комиссияның дербес құрамын бекітеді.

Мемлекеттік аудитор білік-

тілізін иеленуге үміткер адамдарды сертификаттау олардың білімін растауды және мемлекеттік аудитор біліктілігін иеленуге үміткер адамдарды сертификаттау қағидаларында

айқындалатын тәртіппен әңгімелесу жүргізуді қамтиды.

**Есеп комитетінің
баспасөз қызметі**

04.07.2018

Состоялось заседание Национальной комиссии по сертификации лиц, претендующих на присвоение квалификации государственного аудитора

В Счетном комитете под председательством Натальи Годуновой состоялось заседание Национальной комиссии по сертификации лиц, претендующих на присвоение квалификации государственного аудитора.

Членами Национальной комиссии дана оценка их профессиональным и этическим качествам.

Собеседования проведены с 14 кандидатами из числа работников департаментов внутреннего государственного аудита по Алматинской, Мангистауской областям, г. Астане и г. Алматы Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов, Управления культуры, архивов и документации Алматинской области, Управления государственных доходов по Октябрьскому району г. Караганды Департамента государственных доходов по Карагандинской области Комитета государственных доходов Министерства финансов, Отдела образования Талгарского района, Есикского центра оказания специальных социальных услуг «Аманат»

и физических лиц.

По итогам заседания квалификация «государственный аудитор» присвоена 3 кандидатам, отказано 11.

Кроме того, членами Национальной комиссии в соответствии с пунктом 8 статьи 39 Закона «О государственном аудите и финансовом контроле» принято решение об отзыве сертификата государственного аудитора у 6 лиц за несоблюдение требований профессиональной этики, признанных виновными в совершении преступления, предусмотренного статьей 366 Уголовного кодекса, спожизненным лишением права занимать должности на государственной службе.

Справочно:

Сертификация проводится Национальной комиссией по сертификации лиц, претендующих на присвоение квалификации государственного аудитора, в состав которой входят: один представитель от Администрации Президента Республики Казахстан, один представитель от Правит-

ельства Республики Казахстан, пять представителей от Счетного комитета, пять представителей от уполномоченного органа по внутреннему государственному аудиту, депутаты Парламента Республики Казахстан (по согласованию).

Рабочим органом Национальной комиссии является Счетный комитет, который утверждает персональный состав комиссии в Сертификация лиц, претендующих на присвоение квалификации государственного аудитора, включает подтверждение их знаний и собеседование в порядке, определяемом правилами сертификации лиц, претендующих на присвоение квалификации государственного аудитора.

**Пресс-служба
Счетного комитета**

05.07.2018

Қазақстан Республикасы Есеп комитетінің Төрайымы Наталья Годунова басшылық еткен делегация ШЫҰ-ға мүше мемлекеттердің жоғары қаржы бақылау органдары басшыларының 4-ші кездесуіне қатысты

Бішкекте (Қырғыз Республикасы) өткен іс-шараға сондай-ақ Қытай Халық Республикасы, Қырғыз Республикасы, Үндістан Республикасы, Тәжікстан Республикасы, Өзбекстан Республикасы және Ресей Федерациясының жоғары аудит органдарының (ЖАО) басшылары мен өкілдері қатысты.

Кездесуге қатысушылар мемлекеттік аудитті дамытудың өзекті мәселелері мен перспективаларын, соның ішінде мемлекеттік басқарудың маңызды құралы ретінде бюджет қаражатын жұмсаудың тиімділігін, сондай-ақ мемлекеттің әлеуметтік саясатындағы жоғары аудит ұйымдарының рөлі мен алатын орнын талқылады.

Қазақстанның Есеп комитетінің Төрайымы Наталья Годунова 2016-2017 жылдары ШЫҰ-ға мүше елдердің ЖАО-сының өзара іс-қимылын үйлестіру бойынша атқа-

рылған жұмыстар туралы баяндама жасады.

«Біздің мемлекеттеріміздің басшылары ШЫҰ аясында интеграциялық үдерістерді нығайту бойынша зор жұмыстар атқаруда. Жоғары мемлекеттік аудит органдары да осы өзара іс-қимылды дамытуға үлес қосуды керек. Біздің ведомстволардың ШЫҰ желісі бойынша ынтымақтастығы қарқынды дамып келеді», - деп баса айтып өтті.

Есеп комитетінің мүшесі Рашит Ахметов те баяндама жасады. Ол әлеуметтік саланы дамытуға бөлінген мемлекет ресурстарын тиімді пайдалануды қамтамасыз етудің маңызын атап өтті.

Рашит Ахметов Президент Н.Ә. Назарбаевтың бес әлеуметтік бастамасын іске асыру тұрғысында Есеп комитетіне халықтың өмір сүру жағдайын одан әрі жақсартуға

бағытталған әлеуметтік жаңғырту шеңберіндегі жобалардың сапалы орындалуына мемлекеттік бақылау жүргізу бойынша жаңа міндеттер жүктелгенін атап өтті.

Кездесудің қорытындысы бойынша 2018-2019 жылдарға арналған іс-шаралар жоспарын бекіту туралы хаттамаға, ШЫҰ-ға мүше мемлекеттердің жоғары аудит органдарының, байқаушылар мен диалог бойынша серіктестерінің ынтымақтастық туралы ережесіне, сондай-ақ бірлескен мәлімдемеге қол қойылды.

Атап айтқанда, бірлескен мәлімдеме мәтінде өзара тиімді ынтымақтастықты одан әрі нығайту және кеңейту, мемлекеттік аудиттің өзекті мәселелері бойынша өзара іс-қимылдың тиісті тетіктерін жетілдіру қажеттігі туралы айтылады.

ШЫҰ-ға мүше мемлекеттердің өзара іс-қимылдарын үйле-

стірушінің функцияларын Қазақстанның Есеп комитетінен Қырғыз Республикасының Есеп палатасына беру туралы шешім қабылдады.

ШЫҰ-ға мүше мемлекеттердің жоғары қаржылық бақылау (аудит) органдары басшыларының кезекті кездесуі 2020 жылға жоспарланып отырғаны атап өтілді.

Сонымен қатар, іс-шара шеңберінде делегация басшыларының Қырғыз Республикасының Президенті Сооронбай Жеенбековпен кездесуі өтті.

Ресми іс-шарадан кейін Есеп комитетінің Төрайымы Наталья Годунова Қытай Халық Республикасы Ұлттық аудит офисінің бас аудиторы Ху Зеджунмен кездесуді өткіз-

ді, оның барысында аудитті цифрландыру мақсатындағы үлкен деректермен жұмысы бойынша Қытайдың тәжірибесін зерделеу жөніндегі уағдаластыққа қол жеткізілді.

Анықтамалық:

ШЫҰ-ға мүше мемлекеттердің жоғары қаржы бақылау органдары (ЖКБО) басшыларының бірінші кездесуі 2010 жылғы 26 шілдеде Мәскеуде, екінші кездесуі 2012 жылғы 23-24 сәуірде Шанхайда (ҚХР) өтті.

ШЫҰ – Қазақстан, Қытай, Қырғызстан, Ресей, Тәжікстан және Өзбекстан көшбасшылары 2001 жылы құрған, тұрақты жұмыс істейтін үкіметаралық халықаралық ұйым.

ШЫҰ-ға мүше мемлекеттер арасындағы өзара сенімділікті, достық пен тату көршілікті нығайту, өңірдегі бейбітшілікті, қауіпсіздік пен тұрақтылықты сақтау, жаңа сынтетеуірлер мен қауіп-қатерлерге бірлескен іс-қимыл жасау, түрлі салалардағы тиімді және өзара пайдалы ынтымақтастықты ынталандыру, ШЫҰ-ға мүше мемлекеттердің экономикалық өсуіне, әлеуметтік және мәдени дамуына жәрдемдесу мақсатында құрылды.

**Есеп комитетінің
баспасөз қызметі**

05.07.2018

Делегация Счетного комитета Республики Казахстан во главе с Председателем Натальей Годуновой приняла участие в 4-ой встрече руководителей высших органов аудита государств-членов ШОС

В мероприятии, прошедшем в г.Бишкеке (Кыргызская Республика), также приняли участие руководители и представители высших органов аудита (ВОА) Китайской Народной Республики, Кыргызской Республики, Республики Индия, Республики Таджикистан, Республики Узбекистан и Российской Федерации.

Участники встречи обсудили актуальные проблемы и перспективы развития государственного аудита, в том числе вопросы эффективности расходования бюджетных средств, как важнейшего инструмента государственного управления, а также роль и место высших органов аудита в социальной политике государства.

Председатель Счетного комитета Казахстана Наталья Годунова выступила с отчетным докладом о проведенной работе по координации взаимодействия ВОА государств-членов ШОС за 2016-2017 годы.

«Главами наших государств в рамках ШОС проводится колоссальная работа по усилению интеграционных процессов. Высшие органы государственного аудита тоже должны вносить свой вклад в развитие этого взаимодействия. Сотрудничество наших ведомств по линии ШОС становится все более динамичным», – подчеркнула она.

С докладом также выступил член Счетного комитета Рашит Ахметов. Он рассказал о роли ВОА Казахстана в вопросах обеспечения эффективности использования государственных ресурсов, направляемых на развитие социальной сферы.

Рашит Ахметов отметил, что в условиях реализации пяти социальных инициатив Президента Н.А. Назарбаева перед Счетным комитетом поставлены новые задачи по проведению государственного контроля качественного исполнения проектов в рамках социальной модернизации, направленной на дальнейшее улучшение жизни населения.

По итогам встречи подписаны протокол об утверждении Плана мероприятий на 2018-2019 годы, Положение о сотрудничестве высших органов аудита государств-членов, наблюдателей и партнеров по диалогу ШОС, а также совместное заявление.

В частности, в тексте совместного заявления говорится о необходимости дальнейшего укрепления и расширения взаимовыгодного сотрудничества, совершенствования соответствующих механизмов взаимодействия по наиболее актуальным вопросам государственного аудита.

Принято решение о передаче функций координатора взаимодействия ВОА государств-участников ШОС от Счетного комитета Казахстана Счетной палате Кыргызской Республики.

Отмечено, что проведение следующей встречи руководителей высших органов финансового контроля (аудита) государств-членов ШОС планируется в 2020 году.

Кроме того, в рамках мероприятия состоялась встреча глав делегаций с Президентом Кыргызской Республики Сооронбаем Жээнбековым.

После официального мероприя-

тия Председатель Счетного комитета Наталья Годунова провела встречу с генеральным аудитором Офиса национального аудита Китайской Народной Республики Ху Зеджун, в ходе которой достигнута договоренность об изучении опыта Китая по работе с большими данными в целях цифровизации аудита.

Справочно

Первая встреча руководителей высших органов финансового контроля (ВОФК) государств-участников ШОС состоялась 26 июля 2010 года в Москве, вторая встреча – в г. Шанхае (Китай) 23-24 апреля 2012 года, третья – в г. Астане 27 мая 2016 года.

Счетный комитет Казахстана осуществлял функции координатора взаимодействия ВОА государств-участников ШОС в 2016-2017 годах.

ШОС – постоянная действующая межправительственная международная организация, основанная в 2001 году лидерами Казахстана, Киргизии, Китая, России, Таджикистана и Узбекистана.

ШОС создана с целью укрепления между государствами-членами взаимного доверия, дружбы и добрососедства, поддержания мира, безопасности и стабильности в регионе, совместного противодействия новым вызовам и угрозам, поощрения эффективного и взаимовыгодного сотрудничества в различных областях, содействия экономическому росту, социальному и культурному развитию государств-членов ШОС.

**Пресс-служба
Счетного комитета**

09.07.2018

Бүгін Астанада «Ақпараттық технологиялар аудиті» тақырыбы бойынша Азия жоғары аудит органдары ұйымдарының (ASOSAI) халықаралық семинарының ашылуы болды

Жапонияның жоғары мемлекеттік аудит органының - ASOSAI әкімшілігінің қолдауымен Қазақстан Республикасының Есеп комитеті ұйымдастырған семинар ағымдағы жылғы 9-13 шілде аралығында жалғасады.

Іс-шараға қатысу үшін Астанаға ASOSAI-ға мүше 27 мемлекеттің жоғары аудит органдарының өкілдері келді.

Семинардың ашылуында Есеп комитетінің Төрайымы Наталья Годунова кіріспе сөз сөйледі.

Қазақстанның жоғары мемлекеттік аудит органының басшысы қатысушыларға жемісті жұмыс тілей отырып, түрлі елдердің мамандарына мемлекеттік аудит саласындағы ең маңызды мәселелер бойынша тәжірибе мен пікір алмасуына мүмкіндік беретін осындай кең ауқымды кездесулерді өткізудің маңыздылығын атап өтті.

Өмірді, соның ішінде мемлекеттік басқару, экономика, IT аудиті органдарын цифрландыру жағдайында және аудитті жүргізу бары-

сында тікелей ақпараттық технологияларды қолдану күннен-күнге өзекті болып отырғанын баса айтып өтті.

«Осыған байланысты ақпараттық жүйелер мен олардың дамуына салынған қаражаттың тиімділігін бағалау қажеттігі туындады. Сәйкесінше ақпараттық технологияларды енгізу мен дамытуға бағытталған мемлекеттік бағдарламалардың іске асырылуына мемлекеттік аудит жүргізудің рөлі арта түседі.

Ақпараттық қауіпсіздікті қамтамасыз ету, мемлекеттік ұйымдардың ақпараттық жүйелерін енгізу және күтіп-ұстауға арналған шығындарды оңтайландыру және оларды тиімді пайдалану үшін IT аудитін жүргізу аса маңызды», - деді Наталья Годунова.

Есеп комитеті Төрайымының айтуынша, аудит сондай-ақ ақпараттық технологиямен байланысты күрделі және ұйымның немесе кәсіпорынның қызметіне жан-жақты кері әсер етуі мүмкін тәуекелдерді анықтайды және талдайды.

«Ақпараттық технологияларды енгізу өте қымбат. Және олар жұмсалған бюджет қаражатына тұрарлықтай болуы тиіс. Енгізу сапасын бағалау, IT-бақылау тиімділігін бағалау, IT-сервистерді басқару және IT-процестерді басқару одан да маңызды», - деп қорытындылады Наталья Годунова.

Анықтама ретінде:

ASOSAI (Азия жоғары мемлекеттік аудит органдарының ұйымы) – өзінің құрамында азия және тынық мұхиты өңірінің 46 елінің жоғары қаржылық бақылау органдарын біріктіретін ұйым. 1979 жылы құрылған. ASOSAI-дың жоғары органы болып 3 жылда бір рет өткізілетін Ассамблея болып табылады. Есеп комитеті ASOSAI-ға 2000 жылдан бастап мүше болып табылады.

**Есеп комитетінің
баспасөз қызметі**

09.07.2018

Сегодня в Астане состоялось открытие международного семинара Азиатской организации высших органов аудита (ASOSAI) на тему «Аудит информационных технологий»

Семинар, организованный Счетным комитетом Республики Казахстан при поддержке Администратора ASOSAI – высшего органа государственного аудита Японии, продлится с 9 по 13 июля текущего года.

Для участия в мероприятии в Астану прибыли представители высших органов аудита (BOA) 27 государств-членов ASOSAI.

На открытии семинара со вступительным словом выступила Председатель Счетного комитета Наталья Годунова.

Руководитель высшего органа государственного аудита Казахстана пожелала участникам плодотворной работы, отметив важность проведения таких масштабных встреч, позволяющих специалистам разных стран обмениваться опытом и мнениями по наиболее значимым вопросам в области государственного аудита.

Она подчеркнула, что в условиях цифровизации жизни, в том числе органов государственного управле-

ния, экономики, IT-аудит и применение информационных технологий непосредственно при проведении аудита приобретают все большую актуальность.

«В этой связи появилась необходимость оценки эффективности информационных систем и средств, вложенных на их развитие. Соответственно возрастает роль государственного аудита реализации государственных программ, направленных на внедрение и развитие информационных технологий.

IT-аудит имеет особое значение для обеспечения информационной безопасности, оптимизации расходов на внедрение и содержание информационных систем государственных организаций и их эффективного использования», – сказала Наталья Годунова.

По словам Председателя Счетного комитета, аудит также выявляет и анализирует риски, связанные с информационными технологиями, которые могут быть очень серьезными и негативно повлиять на самые

различные стороны деятельности организации или предприятия.

«Внедрение информационных технологий весьма затратно. И надо, чтобы они действительно стоили потраченных бюджетных средств. Не менее важны оценка качества внедрения, оценка эффективности IT-контроля, управление IT-сервисами и IT-процессами», – заключила Наталья Годунова.

Справочно:

ASOSAI (Азиатская организация высших органов аудита) – организация, объединяющая в своем составе BOA 46 стран азиатско-тихоокеанского региона. Создана в 1979 году. Высшим органом ASOSAI является Ассамблея, проводимая один раз в 3 года. Счетный комитет является членом ASOSAI с 2000 года.

**Пресс-служба
Счетного комитета**

11.07.2018

Түркістан облысы бойынша тексеру комиссиясын Қуанышбек Сапарбеков басқаратын болды

Қуанышбек Сапарбековті тағайындау туралы ұсынымды Есеп комитеті «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» Заңға сәйкес Президент Әкімшілігінің келісімі бойынша енгізген болатын.

Қуанышбек Сапарбековтің кандидатурасын өңір әкімі Жансейіт Түймебаев қатысқан Түркістан облыстық мәслихатының кезекті сессиясында Есеп комитетінің мүшесі Әділғазы Бергенев таныстырды.

Әділғазы Бергенев Қуанышбек Сапарбековтің мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау саласында мол тәжірибесінің бар екендігін атап өтті. 2016 жылдан бастап Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Оңтүстік Қазақстан облысы бойынша Ішкі мемлекеттік аудит департаментінің басшысының орынбасары лауазымын атқарған.

«Мемлекеттік аудит және қар-

жылық бақылау туралы» Заңға сәйкес тексеру комиссияларының алдына бірқатар жаңа және маңызды міндеттер қойылды. Қуанышбек Сапарбековтің басшылығымен бұл міндеттердің тиімді және сапалы орындалатынына сенімдімін», - деп атап өтті Есеп комитетінің мүшесі.

Мәслихат депутаттары ұсынылған кандидатураны бірауыздан мақұлдады.

**Есеп комитетінің
баспасөз қызметі**

11.07.2018

Ревизионную комиссию по Туркестанской области возглавил Куанышбек Сапарбеков

Представление на назначение Куанышбека Сапарбекова в соответствии с Законом «О государственном аудите и финансовом контроле» было внесено Счетным комитетом по согласованию с Администрацией Президента.

Кандидатуру Куанышбека Сапарбекова на очередной сессии областного маслихата, в которой принял участие Аким региона Жансейит Түймебаев, представил член Счетного комитета Адылғазы Бергенев.

Адылғазы Бергенев отметил, что Куанышбек Сапарбеков обладает большим опытом работы в сфере государственного аудита и финансового контроля. С 2016 года занимал должность заместителя руководителя Департамента внутреннего государственного аудита по Южно-Казахстанской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов.

«В соответствии с Законом «О государственном аудите и финансовом контроле» перед ревизионными

комиссиями поставлен ряд новых и серьезных задач. Уверен, что под руководством Куанышбека Сапарбекова эти задачи будут выполняться качественно и эффективно», - подчеркнул член Счетного комитета.

Указанная кандидатура была одобрена депутатами маслихата единогласно.

**Пресс-служба
Счетного комитета**

13.07.2018

Астанада «Ақпараттық технологиялар аудиті» тақырыбындағы өткен ASOSAI халықаралық семинары өз жұмысын аяқтады, оған 27 елдің жоғары аудит органдарының (ЖОА) өкілдері қатысты

Семинарды Қазақстан Республикасының Есеп комитеті Жапонияның Аудиторлар палатасының қолдауымен ұйымдастырды, ол ЖОА-ның әлеуетін арттыру бойынша ASOSAI әкімшісі болып табылады.

Бес күн бойы қатысушылар

экономиканың түрлі салаларында ақпараттық жүйелерді әзірлеу, енгізу мен жұмыс істеу тиімділігін бағалауды мақсат еткен ІТ-аудитін жүргізудің жаңа тәсілдері және әдістерімен алмасты.

Ақпараттық технологияларды дамытуға едәуір бюджет қаражаты

бөлінетіні атап өтілді. Осыған байланысты, олардың тиімсіз пайдаланылу тәуекелдерін анықтауға бағытталған аудиттің рөлі артуда.

Семинар барысында аудиттің осы түрін жүргізу барысында туындаған, атап айтқанда деректерді беруде ақпараттық қауіпсіздікті



қамтамасыз ету, аудит объектісінің ақпараттарына қолжетімділік, ақпараттық жүйелерді қолдау, олардың жұмыс істеуінің бірыңғай платформасын әзірлеудегі проблемалар талқыланды.

Қатысушылар мен тренерлердің оларды шешудің нақты жолдары мен осы бағытта ЖАО-ның әлеуетін күшейтеу бойынша берген ұсынымдары маңызды.

Семинардың жабылуында Есеп комитетінің Төрайымы Наталья Годунова сөз сөйледі.

Қазақстанның жоғары мемлекеттік аудит органының басшысы қатысушылар мен тренерлерге жемісті жұмыс үшін алғыс білдірді.

«Тренинг барысында мазмұнды

және пайдалы диалог қалыптасқанына қуаныштымын. Алынған білімдеріңіз бен дағдыларыңыз кәсіби деңгейлеріңізді арттыруда қызмет ететініне сенімдімін», - деп атап өтті Наталья Годунова.

Осы іс-шараны үйлестіргені үшін Жапонияның ЖАО өкілі Такая Катоға ерекше алғыс сөздер айтылды.

Өз кезегінде қатысушылар ASOSAI-ға мүше мемлекеттердің қызығушылық танытатын барлық ЖАО-лары үшін өзекті мәселелер бойынша халықаралық іс-шаралар өткізу практикасын жалғастыру қажеттігін атап өтті.

Жабылу рәсімінің соңында Есеп комитетінің Төрайымы Наталья

Годунова қатысушыларға халықаралық сертификаттар тапсырды.

Анықтама ретінде:

ASOSAI (Азия жоғары мемлекеттік аудит органдарының ұйымы) – өзінің құрамында азия және тынық мұхиты өңірінің 46 елінің жоғары қаржылық бақылау органдарын біріктіретін ұйым. 1979 жылы құрылған. ASOSAI-дың жоғары органы болып 3 жылда бір рет өткізілетін Ассамблея болып табылады. Есеп комитеті ASOSAI-ға 2000 жылдан бастап мүше болып табылады.

Есеп комитетінің баспасөз қызметі

13.07.2018

В Астане завершила работу международный семинар ASOSAI на тему «Аудит информационных технологий», собравший представителей высших органов аудита (BOA) 27 стран

Семинар организован Счетным комитетом Республики Казахстан при поддержке Палаты аудита Японии, являющейся Администратором ASOSAI по наращиванию потенциала BOA.

В течение пяти дней участники обменивались новейшими подходами и методиками проведения IT-аудита, призванного оценить эффективность разработки, внедрения и функционирования информационных систем в различных отраслях экономики.

Отмечено, что на развитие информационных технологий направляются значительные бюджетные средства. В этой связи возрастает роль аудита, направленного на выявление рисков их неэффективного использования.

В ходе семинара обсуждены проблемы, возникающие в ходе проведения данного вида аудита, в частности, обеспечения информационной безопасности передачи данных, доступа к информации

объекта аудита, поддержки информационных систем, разработки единых платформ их функционирования.

Важно, что участниками и тренерами предложены конкретные пути их решения и усиления потенциала BOA в данном направлении.

На закрытии семинара выступила Председатель Счетного комитета Наталья Годунова.

Руководитель высшего органа аудита Казахстана поблагодарила тренеров и участников за плодотворную и конструктивную работу.

«Рада, что в ходе обучения сложился насыщенный и полезный диалог. Уверена, что полученные знания и навыки послужат повышению вашего профессионального уровня в этих вопросах», – подчеркнула Наталья Годунова.

Особые слова благодарности были высказаны представителю BOA Японии г-ну Такая Като за координацию проведения данного

мероприятия.

В свою очередь участники отметили необходимость продолжения практики проведения международных мероприятий по актуальным вопросам, представляющим интерес для всех BOA государств-членов ASOSAI.

В завершение церемонии закрытия Председатель Счетного комитета Наталья Годунова вручила участникам международные сертификаты.

Справочно:

ASOSAI (Азиатская организация высших органов аудита) – организация, объединяющая в своем составе BOA 46 стран азиатско-тихоокеанского региона. Создана в 1979 году. Высшим органом ASOSAI является Ассамблея, проводимая один раз в 3 года. Счетный комитет является членом ASOSAI с 2000 года.

Пресс-служба Счетного комитета



2018 жылғы 2 тамызда Есеп комитетінің кезекті отырысы өтті Есеп комитетінің отырысында Ақтөбе облысына бөлінген республикалық бюджет қаражатының пайдаланылуына жүргізілген мемлекеттік аудиттің қорытындысы шығарылды

Ақтөбе облысы Қазақстанның индустриясы дамыған өңірі болып табылатыны аталып өтті. Өнеркәсіп өндірісінің, ауыл шаруашылығы жалпы өнімінің көлемі ұлғайтылып, жұмыссыздықты азайту, халықты қолжетімді баспанамен қамтамасыз ету, халықтың өмір сүруі үшін қолайлы жағдайлар жасау бойынша шаралар қабылдануда.

2016 жылмен салыстырғанда 2017 жылы облыстың жалпы өңірлік өнімі 5,6%-ға өсіп, 2 305,4 млрд. теңге деңгейінде қалыптасты, пайдалануға берілген тұрғын үй көлемі 175,7 мың шаршы метрге ұлғайып, 792,3 мың шаршы метрді құраған.

2016 жылы республикалық бюджет қаражаты есебінен Қарғалы ауылында және Ақтөбе қ. «Батыс-2» шағын ауданында жалпы құны 1 172,3 млн. теңгеге 640 орынға арналған 2 балабақша пайдалануға берілген, бұл мектепке дейінгі ұйымдардағы орын тапшылығын қысқартуға мүмкіндік берді. Үш ауысымды оқыту және авариялық мектептерді пайдалану проблемаларын шешу мақсатында 2016-2017 жылдары Ұлттық қордың және жергілікті бюджеттің қаражаты есебінен жалпы білім беретін 16 мекеме салынған.

Сонымен қатар, облыс бюджетінің кіріс бөлігінің республикалық бюджеттен түсетін түсімдерге тәуелділігі аталып өтті. 2016 жылы өңір кірістерінің жалпы құрылымындағы олардың үлесі 47,0%-ды, 2017 жылы – 51,3%-ды құрады.

Бұдан басқа, мемлекеттік аудиттің қорытындысы бойынша республикалық бюджет трансфертерін пайдалану кезінде өңірдің жергілікті атқарушы органдары жол берген жекелеген бұзушылықтар мен кемшіліктер, қаржы

тәртібін, бюджет және өзге де заңнаманың талаптарын сақтамау фактілері анықталды, бұлар іске асырылып жатқан бюджеттік бағдарламалардың нәтижелер көрсеткіштеріне қол жеткізбеуге әкеп соқтырған.

Автомобиль жолдары басқармасы 2016-2017 жылдары бірқатар жобаларды іске асыру кезінде бюджет заңнамасын және «Қазақстан Республикасындағы сәулет, қала құрылысы және құрылыс қызметі туралы» Заңның талаптарын сақтамау фактілеріне жол берген.

Мердігер ұйымның жұмыс көлемдерін орындамағанына немесе сапасыз орындағанына қарамастан, 2016 жылғы қыркүйекте «Шұбарқұдық-Ойыл-Қобда-Соль-Илецк» автомобиль жолының 267-307 учаскесін реконструкциялау» объектісі қабылданған. Бұл ретте жалпы сомасы 70,3 млн. теңгеге жұмыстар бекітілген ЖСК бұзыла отырып жүргізілген.

11 жобаны іске асыру кезінде жалпы сомасы 375,5 млн. теңгеге құрылыс-монтаждау жұмыстарының орындалмаған, сондай-ақ сапасыз орындалған көлеміне ақы төлеу фактілеріне жол берілген.

Жалпы сомасы 2 147,7 млн. теңгеге мемлекеттік сәулет-құрылыс бақылау органдарына хабарлаусыз 6 бюджеттік инвестициялық жоба, құрылыстың нормативтік мерзімдерін 1-ден 9 айға дейін бұзумен 9 жоба жүзеге асырылған.

2016 жылы басталған Ақтөбе қаласында 300 төсек-орынға арналған облыстық туберкулезге қарсы диспансердің құрылысы 2017 жылғы ақпаннан бастап тоқтатылған. Алайда, осыған қарамастан облыстың Құрылыс басқармасы 2017 жыл-

ғы сәуірде мердігер ұйымға сомасы 1 115,5 млн. теңгеге аванстық төлем аударған.

1998-2017 жылдары республикалық және жергілікті бюджеттердің қаражаты есебінен жалпы сомасы 19,5 млрд. теңгеге салынған магистральдық, қалаішілік және кенттік газ құбыры желілері қазіргі уақытқа дейін пайдаланушы компаниялардың балансына берілмеген.

Есеп комитеті мемлекеттік аудит қорытындысы бойынша жалпы сомасы 468 млн. теңгеге қаржылық бұзушылықтар анықтады, оның ішінде мемлекеттік аудит барысында 304,3 млн. теңге өтелді және қалпына келтірілді. Есеп комитетінің алдыңғы аудитінің барысында анықталған ұқсас бұзушылықтар сомасымен салыстырғанда қаржылық бұзушылықтар сомасы 34 есе қысқарғаны атап өтілді.

Бұдан басқа, сомасы 1 119 млн. теңгеге бюджет қаражатын тиімсіз пайдалану, 15 млн. теңгеге – тиімсіз жоспарлау фактілері және 174 рәсімдік бұзушылық анықталды.

Есеп комитеті отырысының қорытындысы бойынша Үкіметке ұсынымдар берілді. Ақтөбе облысының әкімдігіне анықталған бұзушылықтарды жою, бюджет және өзге заңнама талаптарының сақталуын қамтамасыз етпеген лауазымды адамдардың жауаптылығын қарау бойынша шаралар қабылдау тапсырылды.

Әкімшілік құқық бұзушылық туралы істерді қарауға уәкілетті органдарға процесстік шешімдер қабылдау үшін мемлекеттік аудиттің 14 материалы жолданды.

**Есеп комитетінің
баспасөз қызметі**

2 августа 2018 года состоялось очередное заседание Счетного комитета На заседании Счетного комитета подведены итоги государственного аудита использования средств республиканского бюджета, выделенных Актюбинской области

Отмечено, что Актюбинская область является индустриально-развитым регионом Казахстана. Нарастиваются объемы промышленного производства, валовой продукции сельского хозяйства, принимаются меры по снижению безработицы, обеспечению населения доступным жильем, созданию благоприятных условий для жизнедеятельности населения.

В 2017 году по сравнению с 2016 годом валовой региональный продукт области вырос на 5,6% и сложился на уровне 2 305,4 млрд. тенге, объем введенного в эксплуатацию жилья увеличился на 175,7 тыс. м² и составил 792,3 тыс. м².

В 2016 году за счет средств республиканского бюджета введены в эксплуатацию 2 детских сада на 640 мест в с. Каргалинское и микрорайо-

не «Батыс-2» г. Актөбе общей стоимостью 1 172,3 млн. тенге, что позволило сократить дефицит мест в дошкольных организациях. В целях решения проблем трехлетнего обучения и эксплуатации аварийных школ за 2016-2017 годы за счет средств Национального фонда и местного бюджета построено 16 общеобразовательных учреждений.

Вместе с тем отмечена зависи-

мость доходной части бюджета области от поступлений из республиканского бюджета. В 2016 году их доля в общей структуре доходов региона составила 47,0%, в 2017 году – 51,3%.

Кроме того, по итогам государственного аудита выявлены отдельные нарушения и недостатки, допущенные местными исполнительными органами региона при использовании трансфертов республиканского бюджета, факты несоблюдения финансовой дисциплины, требований бюджетного и иного законодательства, повлекшие недостижение показателей результатов реализуемых бюджетных программ.

Управлением автомобильных дорог при реализации в 2016-2017 годах ряда проектов допущены факты несоблюдения бюджетного законодательства и требований Закона «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан».

Несмотря на невыполненные или некачественно выполненные подрядной организацией объемы работ, в сентябре 2016 года был принят объект «Реконструкция автомобильной дороги «Шубаркудук-Уил-Кобда-Соль-Илецк» участок 267-307 км». При этом работы на общую сумму 70,3 млн. тенге произведены в нарушение утвер-

жденной ПСД.

При реализации 11 проектов допущены факты оплаты невыполненных, а также некачественно выполненных объемов строительно-монтажных работ на общую сумму 375,5 млн. тенге.

Реализация 6 бюджетных инвестиционных проектов на сумму 2 147,7 млн. тенге осуществлялась без уведомления органов государственного архитектурно-строительного контроля, 9 проектов – с нарушением нормативных сроков строительства от 1 до 9 месяцев.

С февраля 2017 года приостановлено начавшееся в 2016 году строительство областного противотуберкулезного диспансера на 300 коек в городе Актобе. Однако, несмотря на это, Управлением строительства области в апреле 2017 года подрядной организации перечислен авансовый платеж на сумму 1 115,5 млн. тенге.

Построенные в 1998-2017 годах за счет средств республиканского и местного бюджетов на общую сумму 19,5 млрд. тенге магистральные, внутригородские и поселковые сети газопровода до настоящего времени на баланс эксплуатирующих компаний не переданы.

Всего по итогам государственного аудита Счетным комитетом установлены финансовые нарушения на общую сумму 468,4 млн. тенге, из

них в ходе государственного аудита возмещено и восстановлено 325,2 млн. тенге. Отмечено, что сумма финансовых нарушений по сравнению с суммой аналогичных нарушений, выявленных в ходе предыдущего аудита Счетного комитета, сократилась в 34 раза.

Кроме того, установлены факты неэффективного использования бюджетных средств на сумму 1 119 млн. тенге, неэффективного планирования – на 15 млн. тенге и 174 процедурных нарушения.

Всего по итогам заседания Счетного комитета даны рекомендации Правительству. Акимату Актюбинской области поручено принять меры по устранению выявленных нарушений, а также рассмотрению ответственности должностных лиц, не обеспечивших соблюдение требований бюджетного и иного законодательства.

В органы, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях, для принятия процессуальных решений направлено 14 материалов государственного аудита.

Пресс-служба
Счетного комитета

09.08.2018

Есеп комитетінің кезекті отырысы өтті

Есеп комитетінің отырысында Қазақстан Республикасының Орталық сайлау комиссиясына бөлінген республикалық бюджет қаражатының пайдаланылу тиімділігіне жүргізілген мемлекеттік аудиттің қорытындысы шығарылды.

Сонымен қатар, мемлекеттік аудитпен Алматы, Шығыс Қазақстан және Қарағанды облыстары әкімдерінің аппараттары қамтылды.

Еркін және әділ сайлаулар өткізу жолымен азаматтардың мемлекет істерін басқаруға қатысу құқықтарын қамтамасыз ету бойынша Орталық сайлау комиссиясының (ОСК) мақсатқа сай жұмыстар жүргізіп жатқаны аталып өтті.

ОСК-ға жүктелген функциялардың сапалы және уақтылы орындалуы үшін 2016-2017 жылдары 8 902,3 млн. тенге бөлінген.

Мемлекеттік аудиттің қорытындысы бойынша, саулаулар өткізуге бөлінген қаражатты мақсатына сай пайдаланбау фактілері анықталған

жоқ. Анықталған бұзушылықтар негізінен рәсімдік сипатта немесе бухгалтерлік есеп жүргізу тәртібін сақтамау себебінен болған.

Аумақтық сайлау комиссияларының қызметі тиісті деңгейде материалдық-техникалық қамтамасыз етілмеген, оларды толық қаржыландырмау фактілері анықталды.

«Қазақстан Республикасы Орталық сайлау комиссиясының Инженерлік-техникалық орталығы» РМК аппараты үшін қызметтік автомобильдерді күтіп- ұстауға арналған әкімшілік шығыстарының лимиттері, іссапар шығындары, алаңдарту нормалары бекітілмеген. Ведомстволық бағынысты ұйымының даму жоспарының іске асырылуына мониторинг, оның ішінде қызметінің жоспарланған және іс жүзінде қол жеткізілген түйінді көрсеткіштеріне талдау жүргізу жұмысы жүзеге асырылмаған.

Есеп комитеті жүргізген мемлекеттік аудит қорытындысы бойынша жалпы сомасы 27,7 млн.

теңгеге қаржылық бұзушылықтар анықталды, оның ішінде бухгалтерлік есеп бойынша 21,3 млн. теңге қалпына келтірілді, республикалық бюджет кірісіне 6,4 млн. теңге қайтарылды.

Есеп комитеті отырысының қорытындысы бойынша Орталық сайлау комиссиясына анықталған бұзушылықтарды жою, бюджет және өзге де заңнама талаптарының сақталуын қамтамасыз етпеген лауазымды адамдардың жауаптылығын қарау бойынша шаралар қабылдау тапсырылды. Бұдан басқа, Орталық сайлау комиссиясына Қазақстан Республикасының Қаржы министрлігімен бірлесіп, аумақтық сайлау комиссияларының сайлау шараларын өткізуге бөлінген қаражаттың пайдаланылуы туралы қаржылық есептілігінің барлық нысандарын жасау мен ұсыну тәртібін әзірлеу тапсырылды.

Есеп комитетінің
баспасөз қызметі

На заседании Счетного комитета подведены итоги государственного аудита эффективности использования средств республиканского бюджета, выделенных Центральной избирательной комиссией Республики Казахстан.

Государственным аудитом охвачены также аппараты акимов Алматинской, Восточно-Казахстанской и Карагандинской областей.

Отмечено, что Центральной избирательной комиссией (ЦИК) проводится целенаправленная работа по обеспечению прав граждан участвовать в управлении делами государства путем проведения свободных и справедливых выборов.

Для качественного и своевременного выполнения возложенных на ЦИК функций за 2016-2017 годы выделено 8 902,3 млн. тенге.

По итогам государственного аудита факты использования не по целевому назначению средств, выделенных на проведение выборов, не установлены. Выявленные нарушения носят, в основном, процедур-

ный характер или обусловлены несоблюдением порядка ведения бухгалтерского учета.

Отмечено, что материально-техническое обеспечение деятельности территориальных избирательных комиссий находится не на должном уровне, установлены факты их недофинансирования.

Лимиты административных расходов на содержание служебных автомобилей, командировочные затраты, нормы площадей для аппарата РГП «Инженерно-технический центр Центральной избирательной комиссии Республики Казахстан» не утверждены. Мониторинг реализации Плана развития подведомственной организации, в том числе посредством проведения анализа запланированных и фактически достигнутых ключевых показателей деятельности, не осуществляется.

Всего по итогам государственного аудита Счетным комитетом установлены финансовые нарушения на сумму 27,7 млн. тенге, из них в ходе

аудита восстановлено по бухгалтерскому учету 21,3 млн. тенге, в доход республиканского бюджета возмещено 6,4 млн. тенге.

По итогам заседания Счетного комитета Центральной избирательной комиссии поручено принять меры по устранению выявленных нарушений, рассмотрению ответственности должностных лиц, не обеспечивших соблюдение требований бюджетного и иного законодательства. Кроме того, Центральной избирательной комиссией совместно с Министерством финансов поручено разработать порядок составления и представления территориальными избирательными комиссиями всех форм финансовой отчетности об использовании средств, выделяемых на проведение выборов.

Пресс-служба
Счетного комитета

Есеп комитетінің отырысында Еңбек және халықты әлеуметтік қорғау министрлігінің кәсіби-сараптамалық қоғамдастығының қолдауымен Есеп комитеті жүргізген «Мүгедектерді мемлекеттік қолдау шараларының тиімділігін талдау» сараптамалық-талдау іс-шарасының қорытындылары шығарылды

Есеп комитетінің отырысында Еңбек және халықты әлеуметтік қорғау министрлігінің кәсіби-сараптамалық қоғамдастығының қолдауымен Есеп комитеті жүргізген «Мүгедектерді мемлекеттік қолдау шараларының тиімділігін талдау» сараптамалық-талдау іс-шарасының қорытындылары шығарылды.

Мемлекет мүгедектердің өмір сүру үшін тең мүмкіндіктер жасау және оларды қоғамға біріктіру бойынша құқықтық және ұйымдастырушылық шаралар қабылдап жатқаны аталып өтті. 2015 жылы ратификацияланған Мүгедектердің құқықтары жөніндегі конвенция іске асырылуда, олардың жағдайын жақсартуда елеулі нәтижелерге қол жеткізілді.

Сонымен бірге, мүгедектің алдын алудың және мүмкіндігі шектеулі адамдарды оңалтудың тиімділігін арттыруға кедергі келтіретін бірқатар жүйелік проблемалар анықталды.

Мүгедекті болдырмау жөніндегі іс-шаралар салауатты өмір

салтын насихаттау және мүгедектікке әкелетін аурулардың толық тізбесін қамтымайтын скринингтік зерттеулер жүргізумен шектелген.

Мүгедектікті қуәландіру процесі өте ұзақ уақытты алады. Мүгедектік тобын белгілеу кезінде дене функцияларының бұзылу дәрежесін бағалайтын сандық өлшемшарттар әзірленбеген.

Кейбір жағдайларда протезді-ортопедиялық көмек беру мерзімі 6,5 айдан 10 айға дейін созылады. Әлеуметтік сауалнама нәтижелері респонденттердің 50%-ы оңалтудың техникалық құралдарының сапасына толық қанағаттанбайтынын (жиі бұзылу, өлшемдерінің сәйкес келмеуі, ыңғайсыздығы және ауыр-туы) көрсетті.

Мүгедектерді қоғамға біріктіру шеңберінде олардың жұмыспен қамтылуын қамтамасыз ету, оқыту және әлеуметтік және көлік инфрақұрылымына кедергісіз қол жеткізуі үшін шаралар жеткілікті түрде қабылданбайды. Инклюзивтік білім беру қағидаты бойынша ерекше қажеттіліктері бар балалар үшін

жағдай жасайтын білім беру мекемелерінің саны 50% -дан аспайды.

Сараптамалық-талдау іс-шараларының қорытындысы бойынша Үкіметке мүмкіндігі шектеулі адамдардың құқықтарын қорғау және мемлекеттік қолдау шараларының тиімділігін арттыру бойынша, оның ішінде мүгедектің алдын алу үшін скринингтік зерттеулерді кеңейту, мүгедектікті белгілеу процесі мен өлшемшарттарын оңтайландыру, электрондық сатып алу платформасында техникалық көмекші құралдарды орталықтандырылған сатып алумен қамтамасыз ету, сондай-ақ ерекше қажеттіліктері бар балаларды қашықтықтан оқыту механизмін пайдалану, мүгедектерді жұмысқа қабылдайтын жұмыс берушілерге жеңілдіктер беру және т.б. шараларды қабылдау ұсынылды.

Есеп комитетінің
баспасөз қызметі

23.08.2018

Подведены итоги экспертно-аналитического мероприятия «Анализ эффективности мер государственной поддержки инвалидов», проведенного Счетным комитетом при поддержке профессионального и экспертного сообщества Министерства труда и социальной защиты населения.

На заседании подведены итоги экспертно-аналитического мероприятия «Анализ эффективности мер государственной поддержки инвалидов», проведенного Счетным комитетом при поддержке профессионального и экспертного сообщества Министерства труда и социальной защиты населения.

Отмечено, что государством принимаются целенаправленные правовые и организационные меры по созданию равных возможностей для жизнедеятельности инвалидов и их интеграции в общество. Реализуется ратифицированная в 2015 году Конвенция по правам инвалидов, достигнуты значительные результаты по улучшению их положения.

Вместе с тем установлен ряд системных проблем, препятствующих повышению эффективности профилактики инвалидности и реабилитации лиц с ограниченными возможностями.

Мероприятия по предупреждению инвалидности сведены к пропа-

ганде здорового образа жизни и проведению скрининговых исследований, не охватывающих весь перечень заболеваний, приводящих к инвалидности.

Процесс освидетельствования инвалидности занимает достаточно длительное время. Количественные критерии оценки степени нарушения функций организма при установлении группы инвалидности не разработаны.

Период предоставления протезно-ортопедической помощи в некоторых случаях занимает от 6,5 до 10 месяцев. Результаты социологического опроса показали, что 50% респондентов не вполне удовлетворены качеством технических средств реабилитации (частые поломки, несовпадения по размерам, дискомфорт и болевые ощущения).

В рамках интеграции инвалидов в общество в недостаточной степени принимаются меры по их трудоустройству, обучению и безбарьерному доступу к объектам социальной и транспортной инфраструктуры.

Количество объектов образования, создавших условия для детей с особыми потребностями на принципах инклюзивного образования, не превышает 50%.

По итогам экспертно-аналитического мероприятия Правительству рекомендовано принять меры по повышению эффективности мер государственной поддержки и защиты прав людей с ограниченными возможностями, в том числе по расширению скрининговых исследований для профилактики инвалидности, оптимизации процесса и критериев установления инвалидности, обеспечению централизованного закупа вспомогательных технических средств на платформе электронных закупок, а также применения механизма дистанционного обучения детей с особыми потребностями, расширения льгот для работодателей, принимающих на работу инвалидов и др.

Пресс-служба
Счетного комитета

27.08.2018

Мемлекеттік аудитор біліктілігін иеленуге үміткер адамдарды сертификаттау жөніндегі ұлттық комиссияның отырысы өтті

Есеп комитетінде Наталья Годунованың төрағалық етуімен Мемлекеттік аудитор біліктілігін иеленуге үміткер адамдарды сертификаттау жөніндегі ұлттық комиссияның отырысы өтті.

Ұлттық комиссияның мүшелері олардың кәсіптік және этикалық қасиеттеріне баға берді.

Қазақстан Республикасының Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Ақтөбе, Қызылорда, Павлодар облыстары бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменттерінің, Алматы қаласы әкімінің аппаратының, Ақмола облысының мемлекеттік сатып алу және коммуналдық меншік басқармасының, Қазақстан Республикасы Президентінің Іс Басқармасы Медициналық орталығының, Әлеуметтік медициналық сақтандыру қоры»

коммерциялық емес акционерлік қоғамының, «Kompetenz» сақтандыру компаниясы» АҚ-ның, «Altay company» ЖШС-ның жұмыскерлері және жеке тұлғалар қатарынан 16 кандидатпен әңгімелесу өткізілді.

Отырыстың қорытындысы бойынша «мемлекеттік аудитор» біліктілігі 11 кандидатқа беріліп, 5 кандидатқа беруден бастартылды.

Анықтама үшін:

Сертификаттауды Мемлекеттік аудитор біліктілігін иеленуге үміткер адамдарды сертификаттау жөніндегі ұлттық комиссия жүргізеді, оның құрамына Қазақстан Республикасы Президентінің Әкімшілігінен бір өкіл, Қазақстан Республикасының Үкіметінен бір өкіл, Есеп комитетінен бес өкіл, ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі уәкілетті органнан бес өкіл,

Қазақстан Республикасы Парламентінің депутаттары (келісу бойынша) кіреді.

Есеп комитеті Ұлттық комиссияның жұмыс органы болып табылады, ол берілген ұсыныстар негізінде саны кемінде он төрт адам болатын комиссияның дербес құрамын бекітеді.

Мемлекеттік аудитор біліктілігін иеленуге үміткер адамдарды сертификаттау олардың білімін растауды және мемлекеттік аудитор біліктілігін иеленуге үміткер адамдарды сертификаттау қағидаларында айқындалатын тәртіппен әңгімелесу жүргізуді қамтиды.

Есеп комитетінің
баспасөз қызметі

27.08.2018

Состоялось заседание Национальной комиссии по сертификации лиц, претендующих на присвоение квалификации государственного аудитора

В Счетном комитете под председательством Натальи Годуновой состоялось заседание Национальной комиссии по сертификации лиц, претендующих на присвоение

квалификации государственного аудитора.

Членами Национальной комиссии дана оценка их профессиональным и этическим качествам.

Собеседования проведены с 16 кандидатами из числа работников департаментов внутреннего государственного аудита по Актюбинской, Кызылординской, Павлодарской

областям Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов, аппарата Акима города Алматы, Управления по государственным закупкам и коммунальной собственности Ақмолинской области, Медицинского центра Управления Делами Президента Республики Казахстан, НАО «Фонд социального медицинского страхования», АО «Страховая компания «Kompetenz», ТОО «Altay company» и физических лиц.

По итогам заседания квалификация «государственный аудитор» присвоена 11 кандидатам, отказано 5.

Справочно:

Сертификация проводится Национальной комиссией по сертификации лиц, претендующих на присвоение квалификации государственного аудитора, в состав которой входят: один представитель от Администрации Президента Республики Казахстан, один представитель от Правительства Республики Казахстан, пять представителей от Счетного комитета, пять представителей от уполномоченного органа по внутреннему государственному аудиту, депутаты Парламента Республики Казахстан (по согласованию).

Рабочим органом Национальной

комиссии является Счетный комитет, который утверждает персональный состав комиссии в количестве не менее четырнадцати человек на основании представленных предложений.

Сертификация лиц, претендующих на присвоение квалификации государственного аудитора, включает подтверждение их знаний и собеседование в порядке, определяемом правилами сертификации лиц, претендующих на присвоение квалификации государственного аудитора.

Пресс-служба
Счетного комитета

05.09.2018

Қазақстан Республикасының Есеп комитетінің Төрайымы Наталья Годунова басқарған делегация Мәскеуде өткен ТМД-ға қатысушы мемлекеттердің жоғары қаржылық бақылау органдары (ЖҚБО) басшылары кеңесінің XVIII сессиясының жұмысына қатысты

Кешенді цифрлық трансформация стратегиялық жаһандық үрдіс болып табылады, ал ақпараттық технологиялар көптеген елдердің экономикаларын дамытуда маңызды рөл атқарады. Бұл жөнінде ТМД-ға қатысушы мемлекеттердің жоғары қаржылық бақылау органдары (ЖҚБО) басшылары кеңесінің XVIII сессиясының отырысында сөз сөйлей отырып, Есеп комитетінің Төрайымы Наталья Годунова мәлімдеді.

Мемлекеттік басқарудың тиімділігін арттыруда ақпараттық технологияларды қолдану мәселелеріне арналған іс-шарада сондай-ақ Әзербайжан Республикасы, Беларусь Республикасы, Қырғыз Республикасы, Армения Республикасы, Молдова Республикасы, Ресей Федерациясы және Тәжікстан Республикасының жоғары қаржылық бақылау (мемлекеттік аудит)

органдарының бірінші басшылары мен өкілдері қатысты.

Кеңеске қатысушылардың алдында сөйлеген сөзінде Наталья Годунова Қазақстан Республикасындағы цифрлық трансформация процестері туралы, соның ішінде «Цифрлық Қазақстан» мемлекеттік бағдарламасын жүзеге асыру туралы айтып берді.

Есеп комитетінің Төрайымы хабарлағандай, ел экономикасының жаңа моделінің нәтижесі елдегі цифрлық инфрақұрылым мен IT-экожүйені дамыту, халықтың компьютерлік сауаттылығын және еңбек өнімділігін арттыру болады.

Наталья Годунова аудиторлық қызметтің барлық кезеңдерін автоматтандыруды қоса алғанда, мемлекеттік аудиторлық ұйымдардың қызметінде ақпараттық технологияларды пайдаланудың маңыздылығына тоқталды.

Қазақстанның жоғары мемлекеттік аудит органының басшысы Есеп комитеті осы бағытта мақсатқа бағдарланған жұмыс жүргізетінін атап өтті.

«Біздің қызметімізді цифрландыру аудиторлық процестердің ашықтығын қамтамасыз етуге, аудиторлардың объектілерде болу мерзімдерін 60-дан 5-10 күнге дейін қысқартуға, аудиторлық объектіге әкімшілік жүктемені төмендетуге, сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін азайтуға ықпал ететін болады», - деді ол.

Сонымен қатар, Наталья Годунова IT-аудитін жүргізудің маңыздылығын атап өтті. Оның айтуынша, IT-аудит ақпараттық қауіпсіздікті қамтамасыз етуге, мемлекеттік ұйымдардың ақпараттық жүйелерін енгізу мен қолдау шығыстарын оңтайландыруға және оларды тиімді пайдалануға мүмкіндік





беретінін айтты.

«Ақпараттық технологияларды енгізу өте қымбат. Және олар жұмсалған бюджет қаражатына тұрарлықтай болуы тиіс. Мемлекеттік ресурстарды неғұрлым тиімді пайдалану мақсатында оларды құру және жаңғырту шығындарын анықтаудың нақты әдістемесі қажет. Енгізу сапасын бағалау, IT-бақылаудың тиімділігін бағалау, IT-сервистерді және IT-процестерді басқару одан да маңызды», - деп қорытындылады Есеп комитетінің Төрайымы.

Кеңес отырысында Түйінді ұлттық көрсеткіштер жөніндегі сараптама тобы мен ТМД-ға қатысушы мемлекеттердің ЖКБО мемлекеттік қаржылық бақылау (аудит) стандарттарын әзірлеу жөніндегі жұмыс тобының жұмыс нәтижелері қаралды.

Сессия қорытындысы бойынша

қазіргі заманауи цифрлық технологияларды енгізу мен дамытудағы ТМД-ға қатысушы-мемлекеттердің жоғары қаржылық бақылау органдарының ролі туралы Шешім және Бұрыштама қабылданды. Бұдан басқа, Кеңестің XVIII және XIX сессиялары аралығындағы кезеңге арналған жұмыс жоспары, сондай-ақ Кеңестің жаңартылған нормативтік құжаттары бекітілді.

Сессия шеңберінде Есеп комитетінің Төрайымы Наталья Годунова Беларусь Республикасы Мемлекеттік бақылау комитетінің басшысы Леонид Анфимовпен және Ресей Федерациясы Есеп палатасының басшысы Алексей Кудринмен екі жақты кездесулер өткізді.

Әріптестер мемлекеттік органдармен өзара іс-қимыл, анықталған бұзушылықтар мен кемшіліктердің экономика салаларын дамытуға әсерін талдау жүргізу, ақпараттық

деректер базасын пайдалану, республикалық бюджет жобасын алдын ала бағалауды жүзеге асыру және басқа да мәселелер бойынша пікір алысты. Бұдан басқа, тараптар өзара қызығушылық тудыратын мәселелер бойынша оқыту семинарлары мен жұмыс кездесулерін өткізу бөлігінде ынтымақтастықты кеңейту туралы келісті.

Анықтама ретінде:

Тәуелсіз Мемлекеттер Достастығына қатысушы мемлекеттердің жоғары қаржылық бақылау органдары басшыларының кеңесі 2000 жылы ТМД-ға қатысушы мемлекеттердің ЖКБО арасындағы ынтымақтастықты ұйымдастырушылық қамтамасыз ету, олардың өзара іс-қимылын үйлестіру мен жұмыс тәжірибесін бөлісу үшін құрылды.

**Есеп комитетінің
баспасөз қызметі**

05.09.2018

Делегация Счетного комитета Республики Казахстан во главе с Председателем Натальей Годуновой приняла участие в работе XVIII сессии Совета руководителей высших органов финансового контроля (ВОФК) государств-участников СНГ, прошедшей в г.Москве

Всеобъемлющая цифровая трансформация является стратегическим мировым трендом, а информационные технологии играют все более важную роль в развитии экономики большинства стран. Об этом заявила Председатель Счетного комитета Наталья Годунова, выступая на заседании XVIII сессии Совета руководителей высших органов финансового контроля (ВОФК) государств-участников СНГ.

В мероприятии, посвященном вопросам применения информационных технологий в повышении эффективности государственного управления, также приняли участие первые руководители и представители высших органов финансового контроля (государственного аудита) Азербайджанской Республики, Республики Беларусь, Кыргызской Республики, Республики Армения, Республики Молдова, Российской Федерации и Республики Таджикистан.

Выступая перед участниками Совета, Наталья Годунова рассказала о процессах цифровой трансформации в Республике Казахстан, в том числе реализации Государственной программы «Цифровой Казахстан».

По словам Председателя Счетного комитета, результатом новой модели экономики станет развитие цифровой инфраструктуры и IT-экосистемы в стране, повышение компьютерной грамотности населения и увеличение производительности труда.

Наталья Годунова подчеркнула важность применения информационных технологий в деятельности органов государственного аудита, в том числе автоматизации всех этапов проведения аудиторских мероприятий.

Руководитель высшего органа государственного аудита Казахстана отметила, что Счетным комитетом в этом направлении проводится

целенаправленная работа.

«Цифровизация нашей деятельности способствует обеспечению прозрачности аудиторских процессов, сокращению сроков пребывания аудиторов на объектах в среднем с 60 до 5-10 дней, снижению административной нагрузки на объект аудита, уменьшению коррупционных рисков», – сказала она.

Кроме того, Наталья Годунова подчеркнула особую значимость проведения IT-аудита. По ее словам, IT-аудит содействует обеспечению информационной безопасности, оптимизации расходов на внедрение и содержание информационных систем государственных организаций и их эффективного использования.

«Внедрение информационных технологий весьма затратно. И надо, чтобы они действительно стоили потраченных бюджетных средств. В целях более эффективного расходования государственных ресурсов



необходима четкая методика определения затрат на их создание и модернизацию. Не менее важны оценка качества внедрения, оценка эффективности IT-контроля, управление IT-сервисами и IT-процессами, – заключила Председатель Счетного комитета.

На заседании Совета также рассмотрены результаты работы Экспертной группы по ключевым национальным показателям и Рабочей группы по разработке стандартов государственного финансового контроля (аудита) ВОФК государств-участников СНГ.

По итогам сессии приняты Решение и Резолюция о роли высших органов финансового контроля государств-участников СНГ в вопросах внедрения и развития современных цифровых технологий. Кроме того, утверждены

План работы Совета на период между XVIII и XIX сессиями, а также обновленные уставные документы Совета.

В рамках сессии Председатель Счетного комитета Наталья Годунова провела двусторонние встречи с руководителями Комитета государственного контроля Республики Беларусь Леонидом Анфимовым и Счетной палаты Российской Федерации Алексеем Кудриным.

Коллеги обменялись мнениями по вопросам взаимодействия с государственными органами, проведения анализа влияния выявленных нарушений и недостатков на развитие отраслей экономики, использования информационных баз данных, осуществления предварительной оценки проекта республиканского бюджета и другим. Кроме того, стороны договорились

о расширении сотрудничества в части проведения обучающих семинаров и рабочих встреч по вопросам, представляющим взаимный интерес.

Справочно:

Совет руководителей высших органов финансового контроля государств-участников Содружества Независимых Государств создан в 2000 году для организационного обеспечения сотрудничества между ВОФК государств-участников СНГ, координации их взаимодействия и обмена опытом работы.

**Пресс-служба
Счетного комитета**

06.09.2018

Қазақстанның Есеп комитетінің төрайымы Наталья Годунова М.В. Ломоносов атындағы Мәскеу мемлекеттік университетінің ректоры Виктор Садовничиймен кездесті

Кездесу ТМД-ға қатысушы мемлекеттердің жоғары қаржылық бақылау органдары (ЖҚБО) басшылары кеңесінің XVIII сессиясының жұмысына қатысуына байланысты Есеп комитеті делегациясының Мәскеудегі сапары аясында өтті.

Есеп комитетінің Төрайымы Наталья Годунова Қазақстан Республикасының мемлекеттік аудит органдарының қызметін одан әрі жетілдіру жағдайында жоғары кәсіби мемлекеттік аудиторлар корпусын құруға ерекше назар аударылатынын атап өтті.

Ол, жоғары беделге ие және оқытудың инновациялық технологияларын қолданатын ММУ-дың көп жылғы тәжірибесі Есеп комитеті үшін ерекше қызығушылық тудыратынын баса айтты.

Наталья Годунованың айтуынша, өзара іс-қимылдың перспективалық бағыттары мемлекеттік аудит саласында, соның ішінде Астана қаласындағы Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университетінің базасында ММУ-дың қазақстандық филиалында магистрлік бағдарламасы бойынша мамандар даярлау

болып табылады.

Өз кезегінде Виктор Садовничий ынтымақтастықты дамытуға дайын екендігін білдірді, сондай-ақ Есеп комитетінің қызметкерлері үшін ММУ-да қысқа мерзімді курстар ұйымдастыру мүмкіндігін атап өтті.

Кездесу соңында қатысушылар өзара іс-қимыл туралы тиісті меморандумға қол қою туралы келісті.

**Есеп комитетінің
баспасөз қызметі**

06.09.2018

Председатель Счетного комитета Казахстана Наталья Годунова встретила с ректором Московского государственного университета им. М.В. Ломоносова Виктором Садовничим

Встреча состоялась в рамках пребывания делегации Счетного комитета в г. Москве в связи с участием в работе XVIII сессии Совета руководителей высших органов финансового контроля (ВОФК) государств-участников СНГ.

Председатель Счетного комитета Наталья Годунова отметила, что в условиях совершенствования деятельности органов государственного аудита Республики Казахстан особое значение придается созданию корпуса высокопрофессиональных государственных аудиторов.

Она подчеркнула, что многолетний опыт деятельности МГУ, пользующегося высоким авторитетом и применяющего инновационные технологии обучения, представляет для Счетного комитета особый интерес.

По словам Натальи Годуновой, перспективными направлениями взаимодействия являются подготовка специалистов в области государственного аудита, в том числе по программе магистратуры в казахстанском филиале МГУ на базе Евразийского национального университета имени Л.Н. Гумилева

в г. Астане.

Со своей стороны Виктор Садовничий выразил готовность в развитии сотрудничества, а также отметил возможность организации в МГУ краткосрочных курсов для работников Счетного комитета.

В завершение участники встречи договорились о подписании соответствующего меморандума о взаимодействии.

Пресс-служба
Счетного комитета

07.09.2018

2018 жылғы 7 қыркүйекте Есеп комитетінің кезекті отырысы өтті

Есеп комитетінің отырысында Атырау облысына бөлінген республикалық бюджет қаражатының пайдаланылуына жүргізілген мемлекеттік аудиттің қорытындылары шығарылды.

Атырау облысы Қазақстанның неғұрлым серпінді дамып жатқан өңірлерінің бірі болып табылатыны аталып өтті. Облыс халықтың жан басына шыққанда жалпы өңірлік өнім көлемі, өнеркәсіптік өндірістің дамуы, шетелдік инвестицияларды тарту көрсеткіштері бойынша жетекші позицияларды алады. Басты донор өңірлердің бірі бола отырып, республикалық бюджетке елеулі үлесін қосып отыр. 2016-2017 жылдардың қорытындысы бойынша республикада облыс жалпы өңірлік өнім (ЖӨӨ) көлемі бойынша – 2-орын, халықтық жан басына шыққандағы ЖӨӨ бойынша - 1-орын алды.

Сонымен қатар, республикалық бюджет қаражатын пайдалану кезінде жоспарланған іс-шаралардың іске асырылу сапасы мен тиімділігіне теріс әсер еткен бірқатар кемшіліктер мен бұзушылықтарға жол берілген.

Өңір бюджетінің шикізат салаларына едәуір тәуелділігі сақталып отыр, бұл бюджеттің кіріс бөлігінің тұрақтылығына теріс әсер етеді. Мысалы, 2013 жылмен салыстырғанда 2017 жылы 6 ірі өнеркәсіптік компанияның жергілікті бюджет түсімдеріне үлесі - 40,5% - дан 59% - ға дейін, республикалық бюджет түсімдеріне үлесі – 66,8% - дан 86,6% - ға дейін, Ұлттық қор түсімдеріне үлесі – 93% - дан 97% - ға дейін өсті.

Бюджет заңнамасын және

«Қазақстан Республикасындағы сәулет, қала құрылысы және құрылыс қызметі туралы» Заңды сақтамау фактілеріне жол берілген.

Атап айтқанда, бірқатар инвестициялық жобаларды іске асыру сомасы 6,2 млрд.теңгеге тиісті экономикалық қорытындыларсыз және сомасы 1,8 млрд.теңгеге жергілікті бюджеттен қоса қаржыландырылған басталған.

Инженерлік-коммуникациялық инфрақұрылым, білім және коммуналдық тұрғын үй объектілерін салу кезінде құрылыстың нормативтік мерзімдері бірқатар жағдайларда сақталмаған. Атырау қаласының Береке шағын ауданында тұрғын үй салу бойынша жобалау-сметалық құжаттаманың сапасыз әзірленуі құны 1,2 млрд.теңгені құрайтын үш тұрғын үйді тапсыру мерзімінің жарты жылға бұзылуына әкеліп соққан.

Өңірде медициналық кадрлар тапшылығының өсуі байқалады, бұл халыққа тегін көрсетілетін медициналық көмек сапасының және қолжетімділігінің төмендеуіне әкеледі. Атырау қалалық №1 емханасында, желдету жүйесі жұмыс істемейді, дәрілік заттарды сақтайтын жерлерде талап етілетін температуралық режим сақталмайды, жекелеген үй-жайлар мен кабинеттер санитариялық нормалар мен өртке қарсы қауіпсіздік талаптарына сай келмейді, мүмкіндіктері шектеулі адамдар үшін қажетті жағдайлар жасалмаған.

Қолданыстағы заңнамада көзделген субсидиялау шарттарын бұза отырып, агроөнеркәсіптік кешен субъектілерінің 40 млн. теңге сома-

сындағы шығыстарының бір бөлігін өтеу фактілеріне жол берілген.

Мемлекеттік аудит қорытындылары бойынша Есеп комитеті жалпы сомасы 498,2 млн. теңгеге қаржылық бұзушылықтар анықталды, оның ішінде 379,1 млн. теңге немесе 76%-ы бухгалтерлік есепті жүргізу тәртібіне байланысты. Бұл ретте мемлекеттік аудит барысында 467,9 млн. теңге немесе 93%-ы өтелді және қалпына келтірілді. Сонымен қатар, сомасы 917,6 млн. теңгеге бюджет қаражатын тиімсіз жоспарлау, 18,8 млн. теңгеге тиімсіз пайдалану фактілері және 108 рәсімдік бұзушылық анықталған.

Есеп комитеті отырысының қорытындысы бойынша Атырау облысы әкімдігіне анықталған бұзушылықтар мен кемшіліктерді, оларға ықпал ететін себептер мен жағдайларды жою, сондай-ақ қолданыстағы заңнаманың бұзылуына жол берген лауазымды адамдардың жауаптылығын қарау бойынша тапсырмалар берілді.

Мемлекеттік аудиттің жекелеген материалдары құқық қорғау органдарына жіберілетін болады. 16 бұзушылық фактілері бойынша мемлекеттік аудит материалдары әкімшілік құқық бұзушылық туралы істерді қарауға уәкілетті органдарға процестік шешімдер қабылдау үшін жіберілді.

Есеп комитетінің
баспасөз қызметі

На заседании Счетного комитета подведены итоги государственного аудита использования средств республиканского бюджета, выделенных Атырауской области.

Отмечено, что Атырауская область – один из наиболее динамично развивающихся регионов Казахстана. Область занимает ведущие позиции по таким показателям как объем валового регионального продукта на душу населения, развитие промышленного производства, привлечение зарубежных инвестиций. Являясь одним из главных регионов-доноров, вносит значительный вклад в республиканский бюджет. По итогам 2016-2017 годов по объему валового регионального продукта (ВРП) область заняла 2 место в республике, а ВРП на душу населения – 1 место.

Вместе с тем при использовании средств республиканского бюджета допущен ряд недостатков и нарушений, негативно повлиявших на качество и эффективность реализации запланированных мероприятий.

Сохраняется значительная зависимость бюджета региона от сырьевых отраслей, что отрицательно влияет на устойчивость доходной части бюджета. Так, в 2017 году по сравнению с 2013 годом доля 6 крупных промышленных компаний в поступлениях местного бюджета возросла с 40,5% до 59%, республиканского бюджета – с 66,8% до 86,6%, Национального фонда – с 93 до 97%.

Допущены факты несоблюдения бюджетного законодательства и Закона «Об архитектурной, градос-

троительной и строительной деятельности в Республике Казахстан».

В частности, реализация ряда инвестиционных проектов начата без соответствующих экономических заключений на сумму 6,2 млрд. тенге и софинансирования из местного бюджета на 1,8 млрд. тенге.

При возведении объектов инженерно-коммуникационной инфраструктуры, образования и коммунального жилья в ряде случаев не соблюдались нормативные сроки строительства. Некачественная разработка проектно-сметной документации по строительству жилья в микрорайоне Береке города Атырау привела к нарушению на полгода сроков сдачи трех жилых домов стоимостью 1,2 млрд. тенге.

В регионе наблюдается рост дефицита медицинских кадров, что приводит к снижению доступности и качества бесплатной медицинской помощи, оказываемой населению. В Атырауской городской поликлинике №1 вентиляционная система не функционирует, в местах хранения лекарственных средств требуемый температурный режим не соблюдается, отдельные помещения и кабинеты санитарным нормам и требованиям противопожарной безопасности не соответствуют, необходимые условия для людей с ограниченными возможностями не созданы.

Отмечено, что Управлением сельского хозяйства допущены факты возмещения части расходов на сумму более 40 млн. тенге субъектам агропромышленного комплекса с нарушениями условий субсиди-

рования, предусмотренных действующим законодательством.

Всего по итогам государственного аудита финансовыми нарушениями на общую сумму 498,2 млн. тенге, из которых 379,1 млн. тенге, или 76%, связаны с порядком ведения бухгалтерского учета. При этом в ходе государственного аудита возмещено и восстановлено 467,9 млн. тенге, или 94%. Кроме того, выявлены факты неэффективного планирования бюджетных средств на сумму 917,6 млн. тенге, неэффективного использования – на 18,8 млн. тенге и 108 процедурных нарушений.

По итогам заседания Счетным комитетом даны поручения акимату Атырауской области по устранению выявленных нарушений и недостатков, причин и условий, способствующих им, а также рассмотрению ответственности должностных лиц, допустивших нарушения действующего законодательства.

Отдельные материалы государственного аудита будут направлены в правоохранительные органы. В органы, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях, для принятия процессуальных решений материалы государственного аудита по 16 фактам нарушений.

Пресс-служба
Счетного комитета

14.09.2018

Есеп комитетінің кезекті отырысы өтті

Есеп комитетінің отырысында Қазақстан Республикасы Әділет министрлігінің жекелеген бюджеттік бағдарламалары бойынша бөлінген республикалық бюджет қаражатын пайдалануына, сондай-ақ квазимемлекеттік сектор субъектілерінде активтердің пайдаланылуына жүргізілген мемлекеттік аудиттің қорытындысы шығарылды.

Сот сараптамасы қызметін жетілдіру және құқықтық көмек пен заң қызметін көрсетуді ұйымдастыру бойынша Министрліктің мақсатқа сай жұмыстар жүргізіп жатқаны аталып өтті.

Қазақстанда сот сараптамасы

практикасында бәсекелес ортаны қалыптастыруға ықпал ететін жеке-ше сот сараптамасын дамыту бойынша іс-шаралар жүзеге асырылған. Электрондық нұсқадағы Нормативтік құқықтық актілердің эталондық бақылау банкіне жалпыға бірдей тегін қол жеткізу қамтамасыз етілген.

Сонымен қатар, мемлекеттік аудит барысында сот сараптамасы зертханаларының ғылыми-әдістемелік және материалдық-техникалық жақтандырылуы тиісті деңгейде емес екендігі, мемлекеттік сот сарапшыларының материалдық және әлеуметтік қамсыздандырылуының төмендігі, оларды қайта даярла-

удың орталықтандырылған бірізді жүйесінің жоқтығы, білікті мамандардың тапшылығы проблемалары анықталды.

Осыған байланысты Есеп комитеті Үкіметке «Қазақстан Республикасы Әділет министрлігінің Сот сараптамалары орталығы» РМҚК-ның материалдық-техникалық базасын нығайту бойынша тиісті шаралар қабылдауды ұсынды. Бұдан басқа, Әділет министрлігіне жекеше сот сараптамасын жетілдіру бойынша жүйелі іс-шаралар қабылдауды тапсырды.

Мемлекеттік аудиттің қорытындысы бойынша жалпы сомасы 605,7 млн. теңгеге бухгалтерлік есеп

бойынша қаржылық бұзушылықтар анықталып, аудит кезінде толық көлемде қалпына келтірілді.

Отырыс қорытындысы бойынша

Есеп комитеті анықталған бұзушылықтарды жою, бюджет және өзге де заңнама талаптарының сақталуын қамтамасыз етпеген лауазымды адамдардың жауаптылығын қарау

бойыншатапсырмалар берді.

**Есеп комитетінің
баспасөз қызметі**

14.09.2018

Состоялось очередное заседание Счетного комитета

Подведены итоги государственного аудита использования средств республиканского бюджета по отдельным бюджетным программам, а также использования активов в субъектах квазигосударственного сектора Министерства юстиции Республики Казахстан.

Отмечено, что Министерством ведется целенаправленная работа по совершенствованию судебно-экспертной деятельности, организации правовой помощи и оказания юридических услуг.

Реализованы мероприятия по развитию частной судебной экспертизы в Казахстане, способствующие созданию конкурентной среды в судебно-экспертной практике. Обеспечен всеобщий бесплатный доступ к Эталонному контрольному

банку нормативных правовых актов в электронном виде.

В то же время в ходе государственного аудита выявлены проблемы слабой научно-методической и материально-технической оснащенности судебно-экспертных лабораторий, низкое материальное и социальное обеспечение государственных судебных экспертов, отсутствие централизованной унифицированной системы их переподготовки, дефицит квалифицированных специалистов.

В этой связи Счетным комитетом Правительству рекомендовано принять меры по укреплению материально-технической базы РККП «Центр судебных экспертиз Министерства юстиции Республики Казахстан». Кроме того, Министе-

рству юстиции поручено принять системные меры по совершенствованию института частной судебной экспертизы.

Всего по итогам государственного аудита выявлены финансовые нарушения по ведению бухгалтерского учета на общую сумму 605,7 млн. тенге, которые в полном объеме восстановлены в ходе аудита.

По итогам заседания Счетным комитетом также даны поручения по устранению выявленных нарушений, рассмотрению ответственности должностных лиц, не обеспечивших соблюдение требований бюджетного и иного законодательства.

**Пресс-служба
Счетного комитета**

17.09.2018

Мемлекеттік аудитор біліктілігін иеленуге үміткер адамдарды сертификаттау жөніндегі ұлттық комиссияның отырысы өтті

Есеп комитетінде Наталья Годунованың төрағалық етуімен Мемлекеттік аудитор біліктілігін иеленуге үміткер адамдарды сертификаттау жөніндегі ұлттық комиссияның отырысы өтті.

Ұлттық комиссияның мүшелері олардың кәсіптік және этикалық қасиеттеріне баға берді.

Оңтүстік Қазақстан облысы бойынша тексеру комиссиясының, Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Атырау, Қостанай, Қызылорда, Павлодар облыстары бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменттерінің, «Орталық жылу бөлу компаниясы» ЖШС-ның жұмыскерлері қатарынан 14 кандидатпен әңгімелесу

өткізілді.

Отырыстың қорытындысы бойынша «мемлекеттік аудитор» біліктілігі 7 кандидатқа беріліп, 7 кандидатқа беруден бастартылды.

Анықтама үшін:

Сертификаттауды Мемлекеттік аудитор біліктілігін иеленуге үміткер адамдарды сертификаттау жөніндегі ұлттық комиссия жүргізеді, оның құрамына Қазақстан Республикасы Президентінің Әкімшілігінен бір өкіл, Қазақстан Республикасының Үкіметінен бір өкіл, Есеп комитетінен бес өкіл, ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі уәкілетті органнан бес өкіл, Қазақстан Республикасы Парламентінің депутаттары (келісу

бойынша) кіреді.

Есеп комитеті Ұлттық комиссияның жұмыс органы болып табылады, ол берілген ұсыныстар негізінде саны кемінде он төрт адам болатын комиссияның дербес құрамын бекітеді.

Мемлекеттік аудитор біліктілігін иеленуге үміткер адамдарды сертификаттау олардың білімін растауды және мемлекеттік аудитор біліктілігін иеленуге үміткер адамдарды сертификаттау қағидаларында айқындалатын тәртіппен әңгімелесу жүргізуді қамтиды.

**Есеп комитетінің
баспасөз қызметі**

17.09.2018

Состоялось заседание Национальной комиссии по сертификации лиц, претендующих на присвоение квалификации государственного аудитора

В Счетном комитете под председательством Натальи Годуновой состоялось заседание Национальной комиссии по сертификации лиц, претендующих на присвоение квалификации государственного аудитора.

Членами Национальной комис-

сии дана оценка их профессиональных и этических качеств.

Собеседования проведены с 14 кандидатами из числа работников Ревизионной комиссии по Южно-Казахстанской области, департаментов внутреннего государственного аудита по Атырауской, Костанай-

ской, Кызылординской, Павлодарской областям Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов, ТОО «Центральная теплораспределительная компания».

По итогам заседания квалификация «государственный аудитор»

присвоена 7 кандидатам, отказано 7.

Справочно:

Сертификация проводится Национальной комиссией по сертификации лиц, претендующих на присвоение квалификации государственного аудитора, в состав которой входят: один представитель от Администрации Президента Республики Казахстан, один представитель от Правительства Республики Казахстан, пять представителей от Счетного комите-

та, пять представителей от уполномоченного органа по внутреннему государственному аудиту, депутаты Парламента Республики Казахстан (по согласованию).

Рабочим органом Национальной комиссии является Счетный комитет, который утверждает персональный состав комиссии в количестве не менее четырнадцати человек на основании представленных предложений.

Сертификация лиц, претендую-

щих на присвоение квалификации государственного аудитора, включает подтверждение их знаний и собеседование в порядке, определяемом правилами сертификации лиц, претендующих на присвоение квалификации государственного аудитора.

Пресс-служба
Счетного комитета

18.09.2018

Есеп комитетінің жанындағы консультативтік-сарапшылық кеңестің отырысы өтті

Отырысқа Парламент депутаттары, «Аудиторлар палатасы», «Аудиторлар алқасы» кәсіби аудиторлық ұйымдардың, «Ernst & Young», «Pricewaterhouse Coopers» халықаралық аудиторлық компаниялардың, қоғамдық ұйымдардың өкілдері, сарапшылар, ғалымдар, квазимемлекеттік сектордың аудиторлары, «Нұр Отан» партиясының, «Атамекен» ҰКП-ның, сондай-ақ бірқатар мемлекеттік органдардың өкілдері қатысты.

Отырыс барысында Кеңес мүшелері мемлекеттік аудит пен қаржылық бақылаудың өзекті мәселелерін талқылады.

Мемлекет басшысы бастамашылық жасаған ауқымды бағдарламалық құжаттарды іске асыруда мемлекеттік аудит органдарының рөлінің маңыздылығын атап өтілді.

Осыған байланысты Қазақстандағы тиімділік аудитін дамыту проблемалары мен перспективалары ерекше өзектілікке ие.

«Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» Заңға сәйкес Есеп комитетінің негізгі функцияларының бірі тиімділік аудитін жүргізу болып табылатыны атап өтілді.

Отырысқа қатысушылар айту-

ынша, тиімділік аудиті бұзушылықтардың себептерін анықтауға және оларды жою бойынша ұсынымдарға бағытталған. Қазіргі уақытта Есеп комитеті аудиттің осы тиісін практикаға енгізуде. Бұл кезеңде оны жүргізу әдіснамасын жетілдіру, бюджет шығыстарының тиімділігін бағалау өлшемшарттарын әзірлеу бойынша жұмыс жүргізілуде. Осы мақсатқа сыртқы сарапшыларды тарта отырып, арнайы жұмыс тобы құрылды.

Отырысқа қатысушылар аудиторлық іс-шараларды жүргізу процесіне сарапшылар мен аудиторлық ұйымдардың қатысуын, сондай-ақ аудиторлық іріктемені айқындау кезінде кәсіби пайымды қолдану мәселелерін толығырақ талқылады.

Сыртқы сарапшыларды тарту сенімді нәтижелер алуға ықпал ететіні, тұжырымдардың объективтілігін және бағалаудың дұрыстығын тексеруге мүмкіндік беретіні атап өтілді.

Сонымен қатар, жоғары білікті тар бейінді мамандардың жетіспеушілігін ескере отырып, мемлекеттік органдардың, аудиторлық, ғылыми және қоғамдық ұйымдардың қызметкерлерінен сарапшылар пулын құру қажеттілігі туралы ұсыныс айтылды, оларды мемле-

кеттік аудиторлық ұйымдар тұрақты түрде тартатын болады.

Отырыстың қорытындысында мемлекеттік аудит және қаржылық бақылаудың ең өзекті мәселелері бойынша отырыстар өткізуді болжайтын Консультативтік-сарапшылық кеңестің 2019 жылға арналған жұмыс жоспары қаралды.

Анықтама ретінде:

Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау мәселелері жөніндегі консультативтік-сарапшылық кеңестің негізгі міндеттері басымдықтарды айқындау, мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау саласындағы кешенді мемлекеттік саясатты қалыптастыру және іске асыру бойынша ұсынымдар әзірлеу, мемлекеттік аудитті енгізудің тиімділігін талдау және мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау органдары қызметінің өзекті бағыты бойынша консультативтік-сарапшылық сүйемелдеу болып табылады.

Есеп комитетінің
баспасөз қызметі

18.09.2018

Состоялась заседание Консультативно-экспертного совета при Счетном комитете

В заседании приняли участие депутаты Парламента, представители профессиональных аудиторских организаций «Палата аудиторских организаций», «Коллегия аудиторских организаций», международных аудиторских компаний «Ernst & Young», «Pricewaterhouse Coopers», общественных организаций, эксперты, ученые, аудиторы квазигосударственного сектора, представители партии «Нұр Отан», НПП «Атамекен», ряда государственных органов.

В ходе заседания члены Совета обсудили актуальные вопросы госу-

дарственного аудита и финансового контроля.

Отмечено, что в условиях реализации масштабных программных документов, инициированных Главой государства, чрезвычайно важна роль органов государственного аудита.

В этой связи особую актуальность приобретают проблемы и перспективы развития аудита эффективности в Казахстане.

Так, подчеркнуто, что в соответствии с Законом «О государственном аудите и финансовом контро-

ле» одной из основных функций Счетного комитета является проведение аудита эффективности.

По словам участников заседания, аудит эффективности направлен на выявление причин нарушений и рекомендаций по их устранению. В настоящее время Счетный комитет внедряет на практике этот тип аудита. На данном этапе проводится работа по совершенствованию методологии его проведения, разработка критериев оценки эффективности бюджетных расходов. Для этих целей создана специальная рабочая



группа с привлечением внешних экспертов.

Участники заседания детально обсудили вопросы участия экспертов и аудиторских организаций в процессе проведения аудиторских мероприятий, а также применения профессионального суждения при определении аудиторской выборки.

Отмечено, что привлечение

внешних экспертов способствует получению достоверных результатов, позволяет проверить объективность выводов и корректность оценок.

Вместе с тем, учитывая нехватку высококвалифицированных узких специалистов, высказаны предложения о необходимости создания пула экспертов из числа сотрудни-

ков государственных органов, аудиторских, научных и общественных организаций, которые будут привлекаться органами государственного аудита на постоянной основе.

Пресс-служба
Счетного комитета

19.09.2018

Қазақстан Президенті Республикалық бюджеттің атқарылуын бақылау жөніндегі есеп комитетінің төрайымы Наталья Годунованы қабылдады

Кездесу барысында Мемлекет басшысына Республикалық бюджеттің атқарылуын бақылау жөніндегі есеп комитетінің қазіргі қызметі және мемлекеттік бағдарламалардың аудиті, сондай-ақ өңірлердегі тексеру комиссияларына көрсетіліп жатқан әдістемелік қолдау жұмыстары туралы мәлімет берілді.

Нұрсұлтан Назарбаев бюджет қаржысын тиімді игеруді және оның қолды болуына жол бермеуді қамтамасыз ету ісіндегі Есеп комитетінің маңызды ролін атап өтті.

– Есеп комитеті – мемлекет қаржысының орынды игерілуін және бюджеттің атқарылуын тәуелсіз бағалауды қамтамасыз ететін маңызды

орган. Қаражат тек көзделген мақсатқа бөлінуге тиіс, – деді Қазақстан Президенті.

Н.Годунова «100 нақты қадам» Ұлт жоспары аясында жүзеге асырылып жатқан мемлекеттік аудит жүйесін әлемдік стандарттарға сай жаңғыртудың барысы жөнінде баяндады.

– Қазіргі уақытта Есеп комитеті өз жұмысында қаржыға қатысты құқық бұзушылық фактілерін анықтау тәжірибесінен гөрі тиімділікті бағалауға басты мән беріп отыр. Біз қаржылық құқық бұзушылыққа негіз болатын себептерді анықтау ісінде аудит нысандарына қолдау көрсетеміз және тиісті ұсынымдар

береміз, – деді Есеп комитетінің төрайымы.

Сонымен қатар, Н. Годунова Қазақстан Президентіне мемлекеттік бағдарламалар мен мемлекеттік органдардың стратегиялық жоспарларына аудит жүргізу және республикалық бюджетті жоспарлау кезіндегі алдын ала бағалау жұмыстары жөнінде баяндады.

Кездесу соңында Қазақстан Президенті бірқатар нақты тапсырма берді.

ҚР Президентінің
баспасөз қызметі

19.09.2018

Глава государства принял Председателя Счетного комитета по контролю за исполнением республиканского бюджета Наталью Годунову

В ходе встречи Главе государства была представлена информация о текущей деятельности Счетного комитета в сфере контроля за исполнением республиканского бюджета и аудита государственных про-

грамм, а также о проводимой работе по методологической поддержке ревизионных комиссий в регионах.

Президент Казахстана подчеркнул ключевую роль Счетного коми-

тета в деле обеспечения эффективности освоения бюджетных средств и недопущения их хищения.

– Счетный комитет является важным органом, осуществляющим контроль за надлежащим освоени-

ем государственных финансов и независимую оценку исполнения бюджета. Средства должны выделяться строго по назначению, - сказал Нурсултан Назарбаев.

В свою очередь Н. Годунова доложила о ходе модернизации системы государственного аудита, осуществляемой в рамках Плана нации «100 шагов» с учетом мировых стандартов.

- В настоящее время Счетный комитет отходит от практики кон-

статации фактов финансовых нарушений и акцентирует свою деятельность на оценке эффективности. Нами оказывается помощь объектам аудита в выявлении причин, которые стали основой для финансовых нарушений, и даются соответствующие рекомендации, - отметила председатель Счетного комитета.

Кроме того, Н. Годунова проинформировала Главу государства о работе по осуществлению аудита государственных программ и стра-

тегических планов государственных органов, а также предварительной оценки республиканского бюджета на стадии его планирования.

В завершение встречи Президент Казахстана дал ряд конкретных поручений.

Пресс-служба
Президента РК

20.09.2018

Қазақстанның Есеп комитетінің өкілі Чэнду қаласында (Қытай Халық Республикасы) өткен «Азия бағалау апталығы» атты халықаралық конференцияға қатысты

Іс-шараға жоғары мемлекеттік аудит органдарының (ЖМАО) 150-ден астам өкілі, сарапшылар, Азия-Тынық мұхит аймағы, Латын Америкасы мен Африка елдерінің халықаралық ұйымдарының және мемлекеттік органдарының мамандары қатысты.

Конференцияны ҚХР Қаржы министрлігінің Азия-Тынық мұхиты институты мен Азия даму банкінің Тәуелсіз бағалау департаменті ұйымдастырды.

Мемлекеттің стратегиялық мақсаттарына қол жеткізуді бағалауды жүзеге асырудың өзекті мәселелері

талқыланды. Тиісті өлшемшарттарды, кең ауқымды бағдарламалық құжаттарды таңдау кезінде қолданылатын негізгі стандарттар мен нұсқаулықтарды қолдану, анықталған кемшіліктерді жою бойынша пәрменді ұсыныстар әзірлеу мәселелері бойынша пікір алмасу болды.

Есеп комитетінің өкілі Гүлсана Дәрібаева негізгі күн тәртібі бойынша баяндама жасады. Ол мемлекеттік және үкіметтік бағдарламалардың іске асырылуын бағалаудағы ұлттық тәжірибемен бөлісті. Бұл ретте стратегиялық құжаттардың орындалу тиімділігін арттыру, жос-

парланған нәтижелерге қол жеткізу мәселелерінде елдің жоғары мемлекеттік аудит органының рөлі ерекше атап өтілді.

Анықтама үшін:

Азия Даму Банкі - қаржы ұйымы, оның негізгі міндеті Азия және Қыыр Шығыс елдеріне тікелей қарыздар беру және техникалық жәрдем көрсету арқылы сол елдердің экономикалық өсуін ынталандыру болып табылады.

Есеп комитетінің
баспасөз қызметі

20.09.2018

Представитель Счетного комитета Казахстана принял участие в международной конференции «Азиатская неделя оценки», состоявшейся в г. Чэнду (Китайская Народная Республика)

В мероприятии приняли участие свыше 150 представителей высших органов государственного аудита (ВОГА), экспертов, специалистов международных организаций и государственных органов стран Азиатско-Тихоокеанского региона, Латинской Америки и Африки.

Конференция организована Азиатско-Тихоокеанским институтом финансов и развития Министерства финансов КНР и Независимым департаментом оценки Азиатского банка развития.

Обсуждены актуальные проблемы осуществления оценки достижения стратегических целей госуда-

рства. Состоялся обмен мнениями по вопросам применения соответствующих критериев, основных стандартов и руководств, используемых при проведении анализа масштабных программных документов, разработки действенных рекомендаций по устранению выявленных недостатков.

Представитель Счетного комитета Гүлсана Дәрібаева выступила с докладом по основной повестке дня. Она поделилась национальным опытом осуществления оценки реализации государственных и правительственных программ. При этом была подчеркнута особая роль высшего органа государственного

аудита страны в вопросах повышения эффективности исполнения стратегических документов, достижения запланированных результатов.

Справочно:

Азиатский банк развития – финансовая организация, главной задачей которой является стимуляция роста экономики стран Азии и Дальнего Востока посредством направления в эти регионы прямых займов и оказания технического содействия.

Пресс-служба
Счетного комитета

27.09.2018

Ағымдағы жылғы 27 қыркүйекте Мемлекеттік аудитор біліктілігін иеленуге үміткер адамдарды сертификаттау жөніндегі ұлттық комиссияның отырысы өтті

Есеп комитетінде Мемлекеттік аудитор біліктілігін иеленуге үміткер адамдарды сертификаттау жөніндегі ұлттық комиссияның отырысы өтті.

Ұлттық комиссияның мүшелері

олардың кәсіптік және этикалық қасиеттеріне баға берді.

Оңтүстік Қазақстан облысы бойынша тексеру комиссиясының, Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің, Қаржы

министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Атырау, Жамбыл, Қарағанды, Қызылорда, Маңғыстау облыстары бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменттерінің, Қарағанды облысының ауыл шаруа-

шылығы басқармасының жұмыскерлері қатарынан 15 кандидатпен әңгімелесу өткізілді.

Отырыстың қорытындысы бойынша «мемлекеттік аудитор» біліктілігі 7 кандидатқа беріліп, 8 кандидатқа беруден бас тартылды.

Анықтама үшін:

Сертификаттауды Мемлекеттік аудитор біліктілігін иеленуге үміткер адамдарды сертификаттау жөніндегі ұлттық комиссия жүргізеді, оның құрамына Қазақстан Республикасы

Президентінің Әкімшілігінен бір өкіл, Қазақстан Республикасының Үкіметінен бір өкіл, Есеп комитетінен бес өкіл, ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі уәкілетті органнан бес өкіл, Қазақстан Республикасы Парламентінің депутаттары (келісу бойынша) кіреді.

Есеп комитеті Ұлттық комиссияның жұмыс органы болып табылады, ол берілген ұсыныстар негізінде саны кемінде он төрт адам болатын комиссияның дербес құрамын бекітеді.

Мемлекеттік аудитор білікті-

лігін иеленуге үміткер адамдарды сертификаттау олардың білімін растауды және мемлекеттік аудитор біліктілігін иеленуге үміткер адамдарды сертификаттау қағидаларында айқындалатын тәртіппен әңгімелесу жүргізуді қамтиды.

**Есеп комитетінің
баспасөз қызметі**

27.09.2018

27 сентября текущего года состоялось заседание Национальной комиссии по сертификации лиц, претендующих на присвоение квалификации государственного аудитора

В Счетном комитете состоялось заседание Национальной комиссии по сертификации лиц, претендующих на присвоение квалификации государственного аудитора.

Членами Национальной комиссии дана оценка их профессиональным и этическим качествам.

Собеседования проведены с 15 кандидатами из числа работников Ревизионной комиссии по Южно-Казахстанской области, Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов, департаментов внутреннего государственного аудита Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов по Атырауской, Жамбылской, Карагандинской, Кызылординской, Мангистауской областям, Управления сель-

ского хозяйства Карагандинской области.

По итогам заседания квалификация «государственный аудитор» присвоена 7 кандидатам, отказано 8.

Справочно:

Сертификация проводится Национальной комиссией по сертификации лиц, претендующих на присвоение квалификации государственного аудитора, в состав которой входят: один представитель от Администрации Президента Республики Казахстан, один представитель от Правительства Республики Казахстан, пять представителей от Счетного комитета, пять представителей от уполномоченного органа по внутреннему государственному аудиту, депутаты Парламента Республики Казах-

стан (по согласованию).

Рабочим органом Национальной комиссии является Счетный комитет, который утверждает персональный состав комиссии в количестве не менее четырнадцати человек на основании представленных предложений.

Сертификация лиц, претендующих на присвоение квалификации государственного аудитора, включает подтверждение их знаний и собеседование в порядке, определяемом правилами сертификации лиц, претендующих на присвоение квалификации государственного аудитора.

**Пресс-служба
Счетного комитета**

28.09.2018

Ашық үкімет порталында Есеп комитетінің Төрайымы Наталья Годунованың қатысуымен интернет-конференция өтті

2019-2021 жылдарға арналған республикалық бюджет жобасын алдын ала бағалауға арналған интернет-конференция барысында 4 сұрақ түсті.

Пайдаланушыларды республикалық бюджет жобасына Есеп комитетінің қорытындысын дайындаудың мақсаттары, Есеп комитеті

талдау жүргізген жобаның негізгі бағыттары, шығыстарды жоспарлаудың анықталған кемшіліктері (резервтер), республикалық бюджет жобасын дайындау сапасын арттыру мәселелері қызықтырды.

Интернет-конференцияның қорытындыларымен Ашық үкіметтің «Ашық диалог» порталында

«Интернет-конференциялар» бөлімінде толығырақ танысуға болады.

**Есеп комитетінің
баспасөз қызметі**

28.09.2018

На портале Открытого правительства состоялась интернет-конференция с участием Председателя Счетного комитета Натальи Годуновой

В ходе интернет-конференции, посвященной оценке проекта республиканского бюджета на 2019-2021 годы, поступило 4 вопроса.

Пользователей интересовали цели подготовки заключения Счетного комитета на проект республиканского бюджета, основные

направления проекта, подвергнутые анализу Счетного комитета, выявленные недостатки (резервы) планирования расходов, вопросы повышения качества подготовки проекта республиканского бюджета.

Подробнее ознакомьтесь с ито-

гами интернет-конференции можно на портале «Открытый диалог» Открытого правительства в разделе «Интернет-конференции».

**Пресс-служба
Счетного комитета**

Қазақстанның Есеп комитеті 2018-2021 жылдарға ASOSAI (Азия жоғары мемлекеттік аудит органдарының ұйымы) Аудиторлық комитетінің мүшесі болып сайланды

Есеп комитетінің осындай жоғары лауазымға сайлануы ведомство қызметінің одан әрі жандануына және Қазақстан Республикасының халықаралық аудиторлық қоғамдастықтағы имиджін нығайтуға ықпал ететін болады.

Дауыс беру нәтижесінде Түркияның Есеп соты да Аудиторлық комитеттің мүшесі болып сайланды. Екі елдің жоғары аудиторғандары (ЖАО) 2018-2021 жылдар ішінде ASOSAI қаржылық есептілігіне аудит жүргізуі тиіс.

Аудиторлық комитеттің мүшелерін және басқарушы кеңесті сайлау Вьетнамның Ханой қаласында 14-ші ASOSAI Ассамблеясы шеңберінде өткізілді. Оған ASOSAI-ға мүше елдердің жоғары аудиторғандарының (ASOSAI) 200-ден астам өкілдері, сондай-ақ халықаралық ұйымдар қатысты.

Қазақстандық делегацияны Есеп комитетінің мүшесі Талғат Жақан басқарды.

Ассамблея барысында ұйым қызметінің үш жылдағы қорытындысы шығарылды. ASOSAI-дың 2015-2017 жылдардағы қаржылық есептілігі қаралды, 2019-2021 жылдарға арналған бюджеті бекітілді, Стратегиялық жұмыс жоспарын іске асырудың нәтижелері талқыланды.

Малайзияның бас аудиторынан Ұйым төрағасының өкілеттіктерін 2018-2021 жылдарға Вьетнамның бас аудиторына тапсыру салтанаты өтті. Қытайдың Ұлттық аудит офісі осы кезеңге ASOSAI Бас хатшысы болып белгіленді. ASOSAI құрамына жаңа мүше - Палестинаның ЖАО қабылданды. Келесі Ассамблеяны Таиландта өткізілетін болды.

7-ші ASOSAI симпозиумы барысында климаттың өзгеруі, қоршаған ортаның ластануы және адамзат өміріне қауіп төндіретін басқа да жаһандық проблемалар аясында тұрақты даму мақсатында қоршаған орта аудитін жүргізудің өзекті мәселелері талқыланды.

Жұмыстың қорытындысы бойынша Ханой декларациясы қабылданды, оған сәйкес қатысушылар білім және тәжірибе алмасу, экологиялық аудит стандарттарын тарату, қарқынды оқыту курстарын ұйымдастыру, осы саладағы мәселелерді шешу үшін бірлескен тексерулер жүргізу арқылы ASOSAI қызметін жандандыру туралы уағдаласты.

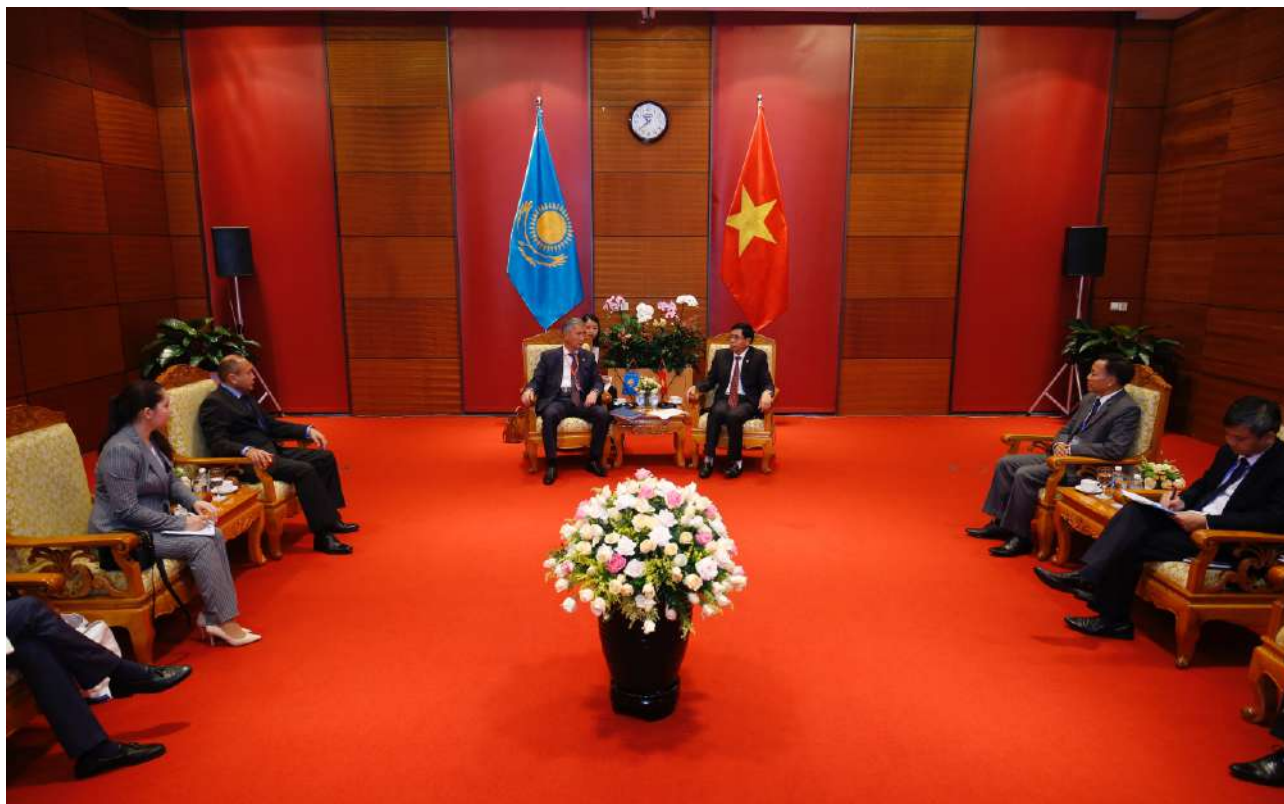
Іс-шара шеңберінде Есеп комитетінің мүшесі Талғат Жақан Вьетнам, Иран, Кувейт, Біріккен Араб Әмірліктері, Таиланд, Түркия, Оңтүстік Корея және Жапония ЖАО-ларының басшыларымен және өкілдерімен кездесті.

Тараптар өзара мүдделі мәселелер бойынша ынтымақтастықты жандандыру және нығайту жолдарын талқылады. Вьетнам мен Таиланд ЖАО-ларымен ынтымақтастық туралы екіжақты меморандумдарға қол қою туралы келісімге қол жеткізілді. Талғат Жақан әріптестеріне алғысын білдіріп, Аудиторлық комитеттің мүшесі ретінде Қазақстанның Есеп комитеті ASOSAI шеңберінде халықаралық ынтымақтастықты одан әрі дамыту үшін әлеуетін және жинақталған тәжірибесін пайдалану үшін бар күш-жігерін жұмсайтынына сендірді.

Анықтама үшін:

ASOSAI (Азия жоғары мемлекеттік аудит органдарының ұйымы) – өзінің құрамында азия және тынық мұхиты өңірінің 46 елінің жоғары қаржылық бақылау органдарын біріктіретін ұйым. 1979 жылы құрылған. ASOSAI-дың жоғары органы болып 3 жылда бір рет өткізілетін Ассамблея болып табылады. Есеп комитеті ASOSAI-ға 2000 жылдан бастап мүше болып табылады.

**Есеп комитетінің
баспасөз қызметі**



Счетный комитет Казахстана избран членом Аудиторского комитета ASOSAI (Азиатская организация высших органов аудита) на 2018-2021 годы

Избрание Счетного комитета на столь высокий пост будет способствовать дальнейшей активизации деятельности ведомства и повышению имиджа Республики Казахстан в международном аудиторском сообществе.

По результатам голосования членом Аудиторского комитета также избран Суд счетов Турции. Высшим органом аудита (BOA) двух стран в течение 2018-2021 годов предстоит проведение аудита финансовой отчетности ASOSAI.

Выборы членов Аудиторского комитета и Управляющего совета состоялись в г. Ханой (Вьетнам) в рамках 14-ой Ассамблеи ASOSAI, в работе которой приняли участие свыше 200 представителей высших органов аудита (BOA) стран-членов ASOSAI, а также международных организаций.

Казахстанскую делегацию возглавил член Счетного комитета Талгат Жакан.

В ходе Ассамблеи подведены итоги деятельности организации за три года. Рассмотрен финансовый отчет ASOSAI за 2015-2017 годы, утвержден бюджет на 2019-2021 годы, обсуждены результаты исполнения Стратегического плана работы.

Состоялась церемония передачи полномочий Председателя органи-

зации от генерального аудитора Малайзии генеральному аудиторскому Вьетнама на 2018-2021 годы. Генеральным секретарем ASOSAI на данный период определен Национальный офис аудита Китая. В состав ASOSAI принят новый член – BOA Палестины. Местом проведения следующей Ассамблеи утвержден Таиланд.

В ходе 7-го Симпозиума ASOSAI обсуждены актуальные вопросы проведения аудита окружающей среды в целях устойчивого развития в свете имеющихся глобальных проблем изменения климата, загрязнения окружающей среды и других факторов, угрожающих жизни человечества.

По итогам работы была принята Ханойская декларация, согласно которой участники договорились об активизации деятельности ASOSAI посредством расширения обмена знаниями и опытом, распространения стандартов по экологическому аудиту, организации интенсивных учебных курсов, проведения совместных проверок в целях решения проблем в данной сфере.

В рамках мероприятия член Счетного комитета Талгат Жакан встретился с руководителями и представителями BOA Вьетнама, Ирана, Кувейта, Объединенных Арабских Эмиратов, Таиланда,

Турции, Южной Кореи и Японии.

Стороны обсудили направления активизации и укрепления взаимодействия по вопросам, представляющим взаимный интерес. С BOA Вьетнама и Таиланда достигнута договоренность о подписании двусторонних меморандумов о сотрудничестве. Талгат Жакан поблагодарил коллег за поддержку и заверил, что Счетный комитет Казахстана в качестве члена Аудиторского комитета приложит все усилия к тому, чтобы использовать свой потенциал и накопленный опыт для дальнейшего развития международного сотрудничества в рамках ASOSAI.

Справочно:

ASOSAI (Азиатская организация высших органов аудита) – организация, объединяющая в своем составе высшие органы аудита 46 стран азиатско-тихоокеанского региона. Создана в 1979 году. Высшим органом ASOSAI является Ассамблея, проводимая один раз в 3 года. Счетный комитет Республики Казахстан является членом ASOSAI с 2000 года.

**Пресс-служба
Счетного комитета**



10.10.2018

Есеп комитетінің ұжымы Мемлекет басшысының «Қазақстандықтардың әл-ауқатының өсуі: табыс пен тұрмыс сапасын арттыру» атты Қазақстан халқына Жолдауын талқылады

Есеп комитетінің Төрайымы Наталья Годунова Президенттің «Қазақстандықтардың әл-ауқатының өсуі: табыс пен тұрмыс сапасын арттыру» атты Жолдауы еліміздің одан әрі дамуының стратегиялық бағытын көрсететінауқымды бағдарламалыққұжат болып табылатынын атап өтті.

«Мемлекет басшысы халықтың әлеуметтік әл-ауқатын айқындайтын негізгі салалардағы теңдесі жоқ шаралармен оларды іске асырудың нақты жолдарын белгілеп берді. Ең төменгі жалақыны көтеру, білім беру, денсаулық сақтау, тұрғын үй-коммуналдық шаруашылықты реформалау, жайлы және қауіпсіз өмір сүруді қамтамасыз ету, кәсіпкерлерді қолдауға және басқа да

мәселелерге байланысты шығыстардың артуы әрбір адам үшін өте маңызды», - деді Н. Годунова.

Есеп комитеті Төрайымының айтуынша, Жолдауда айтылған барлық бастамалар нақты фактілермен, цифрлармен расталады, қажетті қаржылық ресурстармен бекітілген, олардың жалпы сомасы 1,5 трлн. теңгеден асады.

«Сондықтан, стратегиялық бағыттарды іске асыру кезінде басты назар осы мақсаттарға бөлінген бюджет қаражатының тиімді жұмсалуына, салынған әрбір тиыннан барынша қайтарым алынуын қамтамасыз етуге аударылуы тиіс. Бұл мәселелерде мемлекеттік аудит органдары ерекше рөл атқарады», - деді ол.

Наталья Годунова Мемлекет басшысының әлеуметтік маңызды мәселелерді шешу жөніндегі бастамалары жоғары мемлекеттік аудиторлық органның одан кейінгі аудиторлық және сараптамалық талдау жұмысын жоспарлау мен жүргізу кезінде басымдыққа ие болатынын атап өтті.

Талқылаудың қорытындысы бойынша Төрайым Есеп комитетінің мүшелері мен қызметкерлеріне Президенттің тапсырмаларын, соның ішінде Жолдауда белгіленген міндеттерді сапалы және уақтылы орындау бойынша нақты тапсырмалар берді.

Есеп комитетінің
баспасөз қызметі



10.10.2018

Коллектив Счетного комитета обсудил Послание Главы государства народу Казахстана «Рост благосостояния казахстанцев: повышение доходов и качество жизни»

Коллектив Счетного комитета обсудил Послание Главы государства народу Казахстана «Рост благосостояния казахстанцев: повышение доходов и качество жизни»

Председатель Счетного комитета Наталья Годунова отметила, что

Послание Президента «Рост благосостояния казахстанцев: повышение доходов и качество жизни» – масштабный программный документ, отражающий стратегическое видение дальнейшего развития страны.

«Глава государства обозначил

беспрецедентные меры в основных сферах, определяющих социальное самочувствие населения, и конкретные пути их реализации. Увеличение минимального размера оплаты труда, повышение расходов на образование, здравоохранение,

реформирование ЖКХ, обеспечение комфортного и безопасного проживания, поддержка предпринимателей и другие вопросы – все это принципиально важно для каждого человека», – сказала Н. Годунова.

По словам Председателя Счетного комитета, все прозвучавшие в Послании инициативы подтверждены конкретными фактами, цифрами, подкреплены необходимыми финансовыми ресурсами, общая сумма которых составит более 1,5 триллиона тенге.

«Поэтому первостепенное внимание при реализации страте-

гических направлений должно быть уделено эффективности использования выделяемых на данные цели бюджетных средств, обеспечению максимальной отдачи от каждого вложенного тенге. Особая роль в этих вопросах отводится органам государственного аудита», – подчеркнула она.

Наталья Годунова отметила, что инициативы Главы государства по решению социально чувствительных вопросов станут приоритетными при планировании и проведении дальнейшей аудиторской и экспертно-аналитической работы высшего органа государственного

аудита.

По итогам обсуждения Председателем дан ряд конкретных поручений членам Счетного комитета и работникам аппарата по качественному и своевременному исполнению поручений Президента, в том числе обозначенных в рамках Послания.

Пресс-служба
Счетного комитета



Бергенов А. С.

Счетный комитет по контролю за исполнением республиканского бюджета,
Астана, Республика Казахстан

Максимальная отдача от каждого тенге

Каждое Послание Президента народу Казахстана является важнейшим событием в жизни общества, неизменно содержащим масштабные задачи по дальнейшему социально-экономическому развитию страны, устремления к новым свершениям.

Уникальность выступления Главы государства с концептуальным документом «Рост благосостояния казахстанцев: повышение доходов и качества жизни» заключается в том, что Лидером нации были не только озвучены, но и прокомментированы беспрецедентные меры в основных сферах, определяющих социальное самочувствие населения.

Президентом подняты ключевые вопросы, касающиеся жизни каждого казахстанца, в том числе обеспечения детскими садами, качественного образования, оплаты труда, должного медицинского обслуживания, развития массового спорта и физкультуры, доступности жилья.

Вместе с тем решение этих и других актуальных задач требует в первую очередь эффективного использования выделяемых на данные цели бюджетных ресурсов, суммарный вес которых составит более 1,5 триллиона тенге. Президент подчеркнул, что при реализации обозначенных инициатив «нужно добиваться максимальной отдачи от каждого выделяемого тенге».

Глава государства привел несколько примеров нерационального использования бюджетных средств, обозначенных Счетным комитетом, в частности, касающихся завышения стоимости строительства на этапе разработки проектной документации, планирования неперспективных проектов.

Президент отметил, что при ответственном отношении к делу можно высвободить сотни миллиардов тенге бюджетных средств и направить их на реальные нужды населения. В этой связи Правительство было поручено принять

системные меры по оптимизации затрат и экономии средств, исключая неэффективные и несвоевременные расходы.

В этих условиях особая роль отводится органам государственного аудита, призванным обеспечивать финансовую дисциплину бюджетополучателей.

В настоящее время Счетный комитет отходит от практики констатации фактов финансовых нарушений и акцентирует свою деятельность на оценке эффективности и разработке конкретных рекомендаций по их устранению.

Уверен, что принимаемые на сегодня Счетным комитетом меры по совершенствованию своей деятельности и в целом всей системы государственного аудита позволят максимально соответствовать глобальным установкам Лидера нации по эффективному использованию бюджетных средств в целях обеспечения роста благосостояния населения.



Н.А. Нұржанов

Республикалық бюджеттің атқарылуын бақылау жөніндегі есеп комитеті, Астана, Қазақстан

ЕСЕП КОМИТЕТІ 2018-2021 ЖЫЛДАРҒА АЗИЯ ЖОҒАРЫ АУДИТ ОРГАНДАРЫ ҰЙЫМЫНЫҢ АУДИТОРЛЫҚ КОМИТЕТІНІҢ МҮШЕСІ БОЛЫП САЙЛАНДЫ

Аңдатпа: бұл мақалада автор ASOSAI (Азия жоғары аудит органдарының ұйымы) шеңберінде Қазақстан Республикасының республикалық бюджетінің атқарылуын бақылау жөніндегі есеп комитетінің қызметі туралы ақпарат ұсынады. Түйінді сөздер: АЗОСАИ, Ассамблея, жұмыс тобы, аудит.

Аннотация: в данной статье автором представлена информация о деятельности Счетного комитета по контролю за исполнением республиканского бюджета Республики Казахстан в рамках ASOSAI (Азиатская организация высших органов аудита).

Ключевые слова: АЗОСАИ, Ассамблея, рабочая группа, аудит.

Abstract: in this article the author presents information on the activities of the Accounts Committee to monitor the execution of the republican budget of the Republic of Kazakhstan within the framework of ASOSAI (Asian Organization of Supreme Audit Institutions).

Keywords: ASOSAI, Assembly, working group, audit.

2018 жылғы 19-22 қыркүйекте Есеп комитетінің мүшесі Талғат Жақан бастаған делегация Вьетнамның Ханой қаласында өткен Азия жоғары аудит органдары ұйымының (АЗОСАИ) 14-ші Ассамблеясына және 7-ші Симпозиумына қатысты.

Ассамблеяға АЗОСАИ-ға мүше елдердің 46 жоғары аудит органдарының, Вьетнам мемлекеттік органдарының, ИНТОСАИ, ИНТОСАИ-ны дамыту үшін бастама (IDI), АФРОСАИ, Германияның даму агенттігі (GIZ), АССА сияқты халықаралық ұйымдардың 250 өкілі, Дүниежүзілік банктің, Еуропалық Одақтың Вьетнамдағы өкілдіктері, сондай-ақ аудиторлық компаниялар және т.б. қатысты.

Ассамблеяның ашылуы барысында АЗОСАИ Жарғысының 40 жылдығына арналған салтанатты іс-шара өтіп, Вьетнам Ұлттық Жиналысының төрағасы Нгуен Тхи Ким Нган, Вьетнам Министрінің Вице-Премьері Чинь Динь Зунг, Вьетнамның Бас аудитору Хо Дык Фок, Малайзияның Бас аудитору - 2015-2018 жылдарға АЗОСАИ төрағасы Тан Шри Доктор Мадина бинти Мохаммад, Біріккен Араб Әмірлігі Мемлекеттік аудит институтының

Президенті – ИНТОСАИ төрағасы Доктор Хариб Саид аль-Амими құттықтау сөз сөйледі.

Ассамблеяның күн тәртібінде АЗОСАИ Бас хатшысының (Кореяның ЖАО) АЗОСАИ қызметі, АЗОСАИ Стратегиялық жоспарының орындалуы, АЗОСАИ Жарғысының бірқатар ережелеріне өзгерістер енгізу, 2019-2021 жылдарға арналған бюджетті бекіту туралы есептері, Аудиторлық комитеттің 2015-2017 қаржы жылдарындағы қаржылық есептілік жөніндегі есебі, Әлеуетті өсіру әкімшісінің өткізілген оқыту іс-шаралары жөніндегі есебі, сондай-ақ ИНТОСАИ және АЗОСАИ жұмыс топтарының есептері тыңдалды.

Бұдан басқа, делегация басшылары Социалистік Вьетнам Республикасының Президенті Чан Дай Куангке ықылас сапарын жасады және Вьетнамның Жоғары аудит органының офисіне барды.

Ассамблея шеңберінде «Тұрақты даму мақсатында қоршаған ортаның аудитін жүргізу» атты 7-ші АЗОСАИ Симпозиумы өтті. Аталмыш іс-шарада қатысушылар білім және тәжірибе алмасуға, үздік практикаларымен бөлісуге, сондай-ақ тұрақты даму мақсатында қор-

шаған ортаның аудитін жүргізу функцияларын тиімді орындау бойынша шешімдер ұсынуға мүмкіндік алды.

Симпозиум барысында климаттың өзгеруі, қоршаған ортаның ластануы және адамзат өміріне қауіп төндіретін басқа да жаһандық проблемалар аясында тұрақты даму мақсатында қоршаған орта аудитін жүргізудің өзекті мәселелері талқыланды.

Ассамблеяның соңғы күні 2018-2021 жылдарға АЗОСАИ Басқарма Кеңесінің 5 мүшесі және Аудиторлық комитетінің 2 мүшесі сайланды.

Қазақстан Республикасының республикалық бюджетінің атқарылуын бақылау жөніндегі есеп комитеті (бұдан әрі – Қазақстан Республикасының Есеп комитеті) төрт жоғары аудит органдарымен қатар АЗОСАИ Аудиторлық комитетінің бос орнына өз кандидатурасын ұсынды. Құпия дауыс беру нәтижесінде Қазақстан Республикасының Есеп комитеті және Түркия Республикасының Есеп соты АЗОСАИ Аудиторлық комитетінің құрамына сайланды.

Айта кететін жайт, Қазақстан Республикасының Есеп комитеті алғаш рет АЗОСАИ-да аса жоғары

лауазымға иеленіп отыр. Есеп комитетінің сайлануы ведомство қызметін одан әрі жандандыруға және Қазақстан Республикасының халықаралық аудиторлық қауымдастықтағы беделін көтеруге ықпал етеді.

АЗОСАИ Басқарма Кеңесінің құрамына Бангладеш, Индонезия, Кувейт, Непал мен Ресейдің ЖАО таңдап алынды.

Сонымен қатар, Ассамблея барысында Қытайдың ЖАО 2018-2021 жылдарға АЗОСАИ Бас хатшысы болып белгіленді, АЗОСАИ құрамына жаңа мүше – Палестинаның Жоғары аудит органы қабылданды. Үндістан, Қытай мен Малайзияның ЖАО АЗОСАИ оқу орталықтары болып айқындалды, ал келесі Ассамблеяны өткізу орны Таиланд болып белгіленді.

Жұмыс қорытындысы бойынша Ханой декларациясы қабылданды, оған сәйкес қатысушылар білім және тәжірибе алмасу, экологиялық аудит стандарттарын тарату, қарқынды оқыту курстарын ұйымдастыру, осы саладағы мәселелерді шешу үшін бірлескен тексерулер жүргізу арқылы АСОСАИ қызметін жандандыру туралы келісті.

Ассамблеяның басты үндеуі:

- 40 жылдық даму тарихы бар АЗОСАИ-дың мемлекеттік аудит, мемлекеттік басқару саласындағы жетекші өңірлік ұйым екендігін, сондай-ақ АЗОСАИ миссиясы, пайымы және басты құндылықтары - «Кәсіпқойлық, Ынтымақтастық, Жүйелілік, Жасампаздық» өзгеріссіз қалатындығын растау;

- ЖАО мүшелерінің және Азия экономикасының маңыздылығы мен пайдасын арттыру мақсатында қоршаған ортаның және қауымдастықтың тұрақты дамуына үлес қоса отырып, ИНТОСАИ-ның өңірлік ұйымы ретінде АЗОСАИ-ны дамытуға күш салуды жалғастыру;

- тұрақты мемлекеттік қаржыға қатысты бастамалар мен шешімдерді енгізу мақсатында АЗОСАИ мүшелері мен өңірлер арасындағы ынтымақтастыққа ықпал ету;

- білім және тәжірибе алмасу форумдары арқылы АЗОСАИ-ға мүше ЖАО арасындағы әлеуетті нығайтуда басты рөл ойнауын жалғастыру;

- қоршаған ортаның аудитін жүргізу бастамалары арқылы ИНТОСАИ тұрақты даму мақсаттарын іске асыруда өзінің маңыздылығын жоғалтпау.

АЗОСАИ алаңындағы келіссөздер

Ассамблея барысында Есеп комитетінің мүшесі Талғат Жақан

Вьетнамның Бас аудиторының орынбасары Нгуен Туан Аньеммен және Таиланд Корольдігінің Бас аудит офисі Аудит жөніндегі мемлекеттік комиссиясының Президенті Чанатап Индамрамен екіжақты кездесу өткізді.

Тараптар ынтымақтастық туралы меморандумға қол қою мүмкіндігін талқылап, әріптестік байланыстарды одан әрі кеңейтуге дайын екендерін білдірді.

Сондай-ақ 14-ші АЗОСАИ Ассамблеясы алаңында Жапония, Корея, Түркия, Кувейт, Иран, Малайзия, Біріккен Араб Әмірліктері ЖАО-ларының басшыларымен және өкілдерімен келіссөздер жүргізілді, мұнда мемлекеттік аудит саласындағы өзара іс-қимылды нығайту бойынша мәселелер талқыланып, тәжірибе алмасу жолымен екіжақты ынтымақтастықты одан әрі дамытуға ортақ ұмтылыстарын білдірді.

АЗОСАИ ЖӘНЕ ЕСЕП КОМИТЕТІ: ЫНТЫМАҚТАСТЫҚ ЫМЫРАСЫ

Азия жоғары аудит органдарының ұйымы (АЗОСАИ) Жоғары аудит органдары халықаралық ұйымының (ИНТОСАИ) өңірлік ұйымдарының бірі болып табылады.

ИНТОСАИ-ға мүшелік ететін жоғары аудит органдары (ЖАО) ғана АЗОСАИ-ға мүше болады.

АЗОСАИ-дың әрбір мүшесі ИНТОСАИ-дағы мүшелік жарналарға тең сомада жыл сайынғы мүшелік жарналар төлейді.

АЗОСАИ тарихы

АЗОСАИ 1979 жылы құрылған және алғашында құрамына 11 мүше кірген. 1977 жылғы қазанда Лима қ. (Перу) 9-шы ИНТОСАИ Конгресі барысында Филиппиннің ЖАО төрағасы Тантуико м-за алғаш рет АЗОСАИ құру туралы ұсыныс жасаған болатын. 1978 жылғы қыркүйекте Германияның Халықаралық даму қорымен ұйымдастырылған Берлин қ. өткен семинар шеңберінде Азияның 9 ЖАО басшылары АЗОСАИ Жарғысын мақұлдап, оған қол қойды.

1979 жылғы мамырда Нью-Дели қ. (Үндістан) 1-ші АЗОСАИ Ассамблеясы және Басқарма Кеңесінің отырысы өтті. Ассамблея шеңберінде АЗОСАИ-дың Қағидалары мен нормалары бекітілді.

АЗОСАИ құру мақсаттары:

- мемлекеттік аудит саласындағы идеялар мен тәжірибе алмасу арқылы мүше ұйымдар арасындағы түсіністік пен ынтымақтастықты ілгерілету;

- сапа мен тиімділікті арттыру

мақсатында мемлекеттік аудиторлар үшін оқыту және үздіксіз білім алу мүмкіндігін қамтамасыз ету;

- мемлекеттік аудит саласындағы басқа да ұйымдармен ақпарат орталығын және өңірлік топ қалыптастыру;

- мүше ұйымдардың мемлекеттік аудиторлары мен өңірлік топтар арасындағы өзара іс-қимылды және достық қатынасты дамыту.

АЗОСАИ функциялары:

- аудит және оған жататын салалар бойынша зерттеулер жүргізуге жәрдемдесу және ілгерілету, зерттеу құжаттары мен кәсіби мақалалардың жариялануын жүзеге асыру;

- мемлекеттік аудит саласындағы идеялар мен тәжірибе алмасу үшін конференциялар және семинарлар ұйымдастыру;

- өз мақсаттарын орындауға қажетті басқа да функцияларды орындау.

АЗОСАИ-ға мүше елдер

Қазіргі уақытта АЗОСАИ Азия-Тынық мұхиты аймағының 46 мемлекетін біріктіреді.

АЗОСАИ-ға мүше елдер: Ауғанстан, Армения, Аустралия, Әзірбайжан, Бахрейн, Бангладеш, Бутан, Бруней Даруссалам, Камбоджа, Кипр, Грузия, Үндістан, Индонезия, Иран, Ирак, Израиль, Жапония, Иордания, Қазақстан, Корея, Кувейт, Қырғызстан, Лаос, Малайзия, Мальдива, Маврикий, Моңғолия, Мьянма, Непал, Жаңа Зеландия, Оман, Қытай, Пәкістан, Папуа Жаңа Гвинея, Филиппин, Катар, Ресей Федерациясы, Сауд Арабиясы, Сингапур, Шри Ланка, Тәжікстан, Таиланд, Түркия, Біріккен Араб Әмірліктері, Вьетнам, Йемен.

АЗОСАИ құрылымы

АЗОСАИ-дың ұйымдастырушылық құрылымы мыналарды қамтиды: Ассамблея, Басқарма Кеңесі, Хатшылық және Аудиторлық комитет.

Ассамблея АЗОСАИ-дың барлық мүшелерінен құралып, үш жылда бір рет жиналады. Бірінші Ассамблея 1979 ж. Нью-Дели қ. (Үндістан) өтті. Келесі ассамблеялар мына қалаларда өтті: Сеул (Корея), Токио (Жапония), Бали (Индонезия), Бейжің (Қытай), Нью-Дели (Үндістан), Джакарта (Индонезия), Чиангмай (Таиланд), Манила (Филиппин), Шанхай (Қытай), Исламабад (Пәкістан), Джайпур (Үндістан) және Куала-Лумпур (Малайзия).

8-ші Ассамблея барысында жаңа формат – белгілі бір тақырып бойынша бір күндік Симпозиум қабылданды. Негізгі баяндамадан және тұсаукесерлерден кейін па-

нельдік пікірталастар өтті.

Басқарма Кеңесі АЗОСАИ-дың атқарушы органы болып табылады және 12 мүшеден тұрады, олардың 5 мүшесі Ассамблея барысында алдағы үшжылдық кезеңге сайланды, 7 мүшесі ex-officio (лауазымы бойынша) мүшелері болып табылады, атап айтқанда:

1) соңғы кезекті Ассамблея өткен елдің ЖАО басшысы – АЗОСАИ төрағасы;

2) келесі кезекті Ассамблея өтетін елдің ЖАО басшысы;

3) АЗОСАИ-дың Бас хатшысы;

4) Басқарма Кеңесі АЗОСАИ-дың әлеуетті өсіру жөніндегі әкімшісі етіп тағайындаған ЖАО басшысы;

5) бұрынғы Төраға және бұрынғы Бас хатшы;

6) АЗОСАИ журналы редакторының функцияларын орындайтын елдің ЖАО (2018 жылдан бері);

7) Ассамблеяда таңдалған 5 ЖАО басшысы.

2018-2021 жылдарға Басқарма Кеңесінің құрамына мыналар кірді: Вьетнам (Төраға), Қытай (Бас хатшы), Жапония (АЗОСАИ-дың әлеуетті өсіру жөніндегі әкімшісі), Үндістан (АЗОСАИ журналының редакторы), Малайзия (бұрынғы Төраға), Таиланд (келесі кезекті Ассамблея өтетін елдің ЖАО), Корея (бұрынғы Бас хатшы), Бангладеш, Индонезия, Кувейт, Непал мен Ресейдің ЖАО.

Басқарма Кеңесі өз отырыста-

рын жылына кемінде бір рет өткізеді. Басқарма Кеңесі өз қызметі туралы есепті Ассамблеяға ұсынады.

Соңғы кезекті Ассамблея өткен елдің жоғары аудит органының басшысы АЗОСАИ төрағасы болып табылады. Бұл қызметті ол жаңа Төраға тағайындалғанға дейін атқарады.

АЗОСАИ төрағасы Ассамблеяның барлық отырыстарында төрағалық етеді және Басқарма Кеңесінің шешімдерін орындайды. Мұнымен қоса, Төраға АЗОСАИ-дың ұлттық және халықаралық ұйымдармен жүргізетін мәмілелерінде оның мүддесін білдіреді.

Вьетнамның Бас аудитору 2018-2021 жылдарға АЗОСАИ төрағасы болып табылады.

АЗОСАИ хатшылығын Ассамблеямен сайланатын Бас хатшы басқарады. Хатшылық АЗОСАИ-ге әкімшілік қолдау көрсетеді және ұйымның қаржы мәселелерін басқарады. Қытайдың Ұлттық аудит офисі 2018-2021 жылдарға Бас хатшы болып табылады.

АЗОСАИ хатшылығы өз міндеттерін үшжылдық қызмет мерзімі ішінде орындайды, бұл мерзім екі рет (9 жылға дейін) ұзартылуы мүмкін.

Әлеуетті өсіру жөніндегі әкімші Бас хатшымен тығыз ынтымақтаса отырып, Басқарма Кеңесінің басшылығымен АЗОСАИ-дың әлеуетті өсіру бойынша қызметін жоспар-

лайды, орындайды және оның мониторингін жүзеге асырады. Әлеуетті өсіру жөніндегі әкімшіні Басқарма Кеңесі тағайындайды, ол үнсіз келісіммен Басқарма Кеңесінің мүшесі болады. Қазіргі уақытта Әлеуетті өсіру жөніндегі әкімші Жапонияның Аудит палатасы болып табылады.

Аудиторлық комитет Ассамблеямен сайланатын АЗОСАИ-дың екі мүшесінен тұрады. Аудиторлық комитеттің құрамына Басқарма Кеңесінің мүшелері болып табылатын ЖАО кіре алмайды. Қазақстан Республикасының Есеп комитеті және Түркияның Есеп соты Аудиторлық комитеттің мүшелері болып табылады.

Комитет үш жыл сайын ұйымның шоттарын тексереді және үш жылдық кезең аяқталғаннан кейін 6 айдан кешіктірмей Ассамблеяға есеп ұсынады. Бас хатшы өз міндеттерін орындауға қажетті кез келген ақпаратты Аудиторлық комитетке ұсынып, оған жәрдемдесуі керек. Аудиторлық комитет үшжылдық кезеңдегі шоттардың аудит жүргізуге дайын екендігі туралы хабарлама алған сәттен бастап өз жұмысын бастайды. Бұл хабарламаны Бас хатшы кезең аяқталғаннан кейін үш айдан кешік-тірмей жібереді. Комитет жұмыс рәсімін өзі айқындайды.

АЗОСАИ қызметі

1. Әлеуетті өсіру функциялары шеңберінде АЗОСАИ-ға мүше ЖАО жыл сайынғы негізде шебер-



лік сабақтары мен семинарлар, сондай-ақ мемлекеттік аудиттің өзекті мәселелері бойынша оқыту бағдарламаларын жүргізеді.

Айта кететін жайт, оқыту іс-шараларына қатысуға арналған іссапар шығыстарының (ұшып өту, тұру, тамақтану) көпшілігін АЗОСАИ және/немесе қабылдаушы тарап қаржыландырады. Бұл әртүрлі елдердің аудиторларына өз біліктілігін арттыру үшін үлкен мүмкіндіктер береді.

2. АЗОСАИ Азияның Мемлекеттік аудит журналын шығарады, бұл жылына 2 рет ағылшын тілінде жарияланады. Журнал шығарудың мақсаты – мемлекеттік аудиттің тұрақты және тиімді жүйесін ілгерілету және АЗОСАИ мүшелері үшін мемлекеттік аудиттің түрлі салаларында тәжірибе алмасу алаңын ұсыну.

Мақалалар мен материалдар жариялау үшін АЗОСАИ-дың барлық мүшелері шақырылады.

Журнал редакциясы Үндістанның Жоғары аудит органында орналасқан.

3. АЗОСАИ мемлекеттік аудиттің өзекті мәселелері бойынша зерттеулер жүргізеді. Бүгінгі күні мемлекеттік-жекеше әріптестіктің аудитін жүргізу, алаяқтық пен сыбайлас жемқорлықты анықтау бойынша аудит жүргізу, ішкі аудит жүйелерін бағалау және жетілдіру, қоршаған ортаның аудитін жүргізу жөніндегі басшылықтар, аудит сапасын басқару жүйелері, IT-аудитін жүргізу жөніндегі басшылық сияқты тақырыптар бойынша 11 зерттеу жүргізілді.

4. АЗОСАИ шеңберінде Қоршаған ортаның аудитін жүргізу жөніндегі жұмыс тобы әрекет етеді. Қытайдың Ұлттық аудит офисі Жұмыс тобының төрағасы болып табылады.

5. Әртүрлі өңірлердің ЖАО арасында мемлекеттік аудиттің өзекті мәселелері бойынша тәжірибе мен білім алмасу мақсатында АЗОСАИ ИНТОСАИ-дың өңірлік ұйымдары – Еуропа жоғары аудит

орғандарының ұйымымен (ЕВРОСАИ) және Африка жоғары аудит органдарының ұйымымен (АФРОСАИ) ынтымақтасады. Осыған байланысты, мерзімді негізде (үш жылда бір рет) бірлескен конференциялар өтеді: АЗОСАИ-ЕВРОСАИ конференциясы, АЗОСАИ-АФРОСАИ конференциясы. 2019 жылғы 10-14 наурызда Израильде «Төтенше мәселелер және төтенше жағдайлар» атты 3-ші ЕВРОСАИ-АЗОСАИ бірлескен конференциясы өтеді.

Қазақстан Республикасы Есеп комитетінің АЗОСАИ-дағы қызметі

Қазақстан Республикасының республикалық бюджетінің атқарылуын бақылау жөніндегі есеп комитеті 2000 жылдан бері АЗОСАИ мүшесі болып табылады.

Ұйымға мүшелік ету және шетелдік ЖАО-лармен АЗОСАИ желісі бойынша ынтымақтасу басқа елдердің озық тәжірибесін зерделеуге, сондай-ақ Қазақстан Республикасы Есеп комитетінің қызметін жетілдіру үшін үдемелі, инновациялық әдістер және практикалар пайдалануға мүмкіндік береді.

АЗОСАИ шеңберінде Қазақстан Республикасы Есеп комитетінің өкілдері тұрақты негізде АЗОСАИ Ассамблеясы мен Симпозиумының жұмысына, семинарлар мен оқыту бағдарламаларына қатысады.

Соңғы 4 жылда Қазақстан Республикасы Есеп комитетінің өкілдері АЗОСАИ-дың мынадай оқу іс-шараларына қатысты:

- 2015 жылғы қазанда АЗОСАИ-дың қаржыландыруымен Қазақстан Республикасы Есеп комитетінің өкілі «Ішкі бақылауды бағалау» тақырыбы бойынша шеберлік сабаққа (Куала-Лумпур қ., Малайзия) қатысты;

- 2017 жылғы тамызда Малайзия техникалық ынтымақтастық бағдарламасының қаржыландыруымен Қазақстан Республикасы Есеп комитетінің өкілі IT-аудит жөніндегі бағдарламаға (Негри-Сембилан қ., Малайзия) қатысты;

- 2017 жылғы желтоқсанда

АЗОСАИ-дың қаржыландыруымен Қазақстан Республикасы Есеп комитетінің өкілі «Тұрақты даму мақсаттарын іске асыру дайындығына аудит жүргізуді қоса алғанда, инновацияларды жетілдіру және аудиторлық процеске енгізу» тақырыбы бойынша АЗОСАИ семинарына (Кувейт қ., Кувейт мемлекеті) қатысты;

- 2018 жылғы шілдеде Қазақстан Республикасы Есеп комитетінің өкілі «IT-аудит» тақырыбы бойынша АЗОСАИ семинарына (Астана қ., Қазақстан) қатысты;

- 2018 жылғы қаңтар-маусымда Қазақстан Республикасы Есеп комитетінің өкілі «IT-аудит» тақырыбы бойынша АЗОСАИ-дың әлеуетті өсіру жөніндегі 2018-2019 жылдарға арналған бағдарламасына қатысты.

А.ж. ақпанда Қазақстан Республикасы Есеп комитетінің өкілдері Тайландта өткен АЗОСАИ-дың Қоршаған ортаның аудитін жүргізу жөніндегі жұмыс тобының 6-шы отырысына және 7-ші семинарына алғаш рет қатысты, мұнда осы Жұмыс тобының кезекті отырысын 2022 жылы Астана қ. өткізу туралы ұсыныс жасалды.

2018 жылғы шілдеде Астана қ. «Ақпараттық технологиялардың аудитін жүргізу» тақырыбы бойынша АЗОСАИ семинары өтті, оған Азия аймағының 27 елінен 29 өкіл қатысты. Семинар барысында осы аудит түрін жүргізу кезінде туындайтын, әсіресе деректер жіберудің ақпараттық қауіпсіздігін, аудит объектісінің ақпаратына қолжетімділікті, ақпараттық жүйелерді қолдауды, олардың жұмыс істеуінің бірыңғай тұғырнамасын әзірлеуді қамтамасыз ету мәселелері талқыланды. Қатысушылар мен тренерлер аталмыш мәселелерді шешудің және осы бағыттағы ЖАО әлеуетін күшейтудің нақты жолдарын ұсынды. Түркия мен Индонезияның ЖАО семинарлардың тренерлері болды.

Перевод на русский язык

СЧЕТНЫЙ КОМИТЕТ ИЗБРАН ЧЛЕНОМ АУДИТОРСКОГО КОМИТЕТА АЗИАТСКОЙ ОРГАНИЗАЦИИ ВЫСШИХ ОРГАНОВ АУДИТА НА 2018-2021 ГОДЫ

В период с 19 по 22 сентября 2018 года делегация во главе с членом Счетного комитета Талгатом Жақаном приняла участие в 14-ой Ассамблее и 7-ом Симпозиуме Азиатской организации высших

органов аудита (АЗОСАИ) в г. Ханой, Вьетнам.

В Ассамблее приняли участие 250 представителей 46 высших органов аудита государств-членов АЗОСАИ, государственных органов

Вьетнама, международных организаций – ИНТОСАИ, Инициатива во имя развития ИНТОСАИ (IDI), АФРОСАИ, Германское агентство по развитию (GIZ), АССА, представительства Всемирного банка,

Европейского союза во Вьетнаме, аудиторские компании и др.

В ходе Торжественного открытия Ассамблеи состоялась церемония празднования 40-летия Устава АЗОСАИ, с приветственным словом выступили Председатель Национального Собрания Вьетнама Нгуен Тхи Ким Нган, Вице-Премьер Министр Вьетнама Чинь Динь Зунг, Генеральный аудитор Вьетнама Хо Дык Фок, Генеральный аудитор Малайзии-Председатель АЗОСАИ на период 2015-2018 годы Тан Шри Доктор Мадина бинти Мохамад, Президент Института государственного аудита Объединенных Арабских Эмиратов-Председатель ИНТОСАИ Доктор Хариб Саид аль-Амими.

На повестке дня Ассамблеи заслушаны отчеты Генерального секретаря АЗОСАИ (ВОА Кореи) о деятельности АЗОСАИ, исполнении Стратегического плана АЗОСАИ, внесении изменений в ряд положений Устава АЗОСАИ, утверждении бюджета на 2019-2021 годы, отчете Аудиторского комитета по финансовой отчетности за 2015-2017 финансовые годы, отчете Администратора по наращиванию потенциала по проведенным обучающим мероприятиям, а также отчеты рабочих групп ИНТОСАИ и АЗОСАИ.

Кроме того, главы делегаций нанесли визит вежливости Президенту Социалистической Республики Вьетнам Чан Дай Куанг, а также посетили центральный офис выше-

го органа аудита Вьетнама.

В рамках Ассамблеи проведен 7-ой Симпозиум АЗОСАИ на тему «Аудит окружающей среды в целях устойчивого развития», в ходе которого участники имели возможность обменяться опытом, знаниями и наилучшими практиками, а также предложить решения по эффективному исполнению функции по аудиту окружающей среды в целях устойчивого развития.

В ходе Симпозиума обсуждены актуальные вопросы проведения аудита окружающей среды в целях устойчивого развития в свете имеющихся глобальных проблем изменения климата, загрязнения окружающей среды и других фактов, угрожающих жизни человечества.

В последний день Ассамблеи состоялись выборы 5 членом Совета Правления и 2-х членом Аудиторского комитета АЗОСАИ на период 2018-2021 годов.

Счетный комитет по контролю за исполнением республиканского бюджета Республики Казахстан (далее – Счетный комитет Республики Казахстан) выдвинул свою кандидатуру на вакантный пост в Аудиторском комитете АЗОСАИ наряду с еще четырьмя высшими органами аудита. По итогам проведенного тайного голосования Счетный комитет Республики Казахстан и Суд счетов Турецкой Республики избраны в состав Аудиторского комитета АЗОСАИ.

Необходимо отметить, что Счетный комитет Республики

Казахстан впервые занимает столь высокий пост в АЗОСАИ. Избрание Счетного комитета будет способствовать дальнейшей активизации деятельности ведомства и повышению имиджа Республики Казахстан в международном аудиторском сообществе.

В состав Совета Правления АЗОСАИ выбраны ВОА Бангладеш, Индонезии, Кувейта, Непала и России.

Также в ходе Ассамблеи Генеральным секретарем АЗОСАИ на период 2018-2021 годов определен ВОА Китая, в состав АЗОСАИ принят новый член – высший орган аудита Палестины, определены учебные центры АЗОСАИ, а именно ВОА Индии, Китая и Малайзии, местом проведения следующей Ассамблеи определен Таиланд.

По итогам работы была принята Ханойская декларация, согласно которой участники договорились об активизации деятельности АЗОСАИ посредством расширения обмена знаниями и опытом, распространения стандартов по экологическому аудиту, организации интенсивных учебных курсов, проведения совместных проверок в целях решения проблем в данной сфере.

Основное послание Ассамблеи:

- подтвердить факт, что после 40 лет развития АЗОСАИ остается лидирующей региональной организацией в области государственного аудита, государственного управления, а также, что миссия, видение и ключевые ценности АЗОСАИ



«Профессионализм, Сотрудничество, Последовательность, Креативность» остаются неизменными;

- продолжить усилия по развитию АЗОСАИ как модельной региональной организации ИНТОСАИ с целью повышения значимости и пользы ВОА-членов и азиатской экономики, внося вклад в устойчивое развитие окружающей среды и общества;

- АЗОСАИ постоянно способствует сотрудничеству между его членами и регионами с целью внедрения инициатив и решений относительно устойчивых государственных финансов;

- продолжить играть центральную роль в укреплении потенциала среди ВОА-членов АЗОСАИ через форумы по обмену знаниями и хорошими практиками;

- отстаивать важную роль в реализации целей устойчивого развития ИНТОСАИ через инициативы по аудиту окружающей среды.

Переговоры на полях АЗОСАИ

В рамках Ассамблеи состоялись двусторонние встречи члена Счетного комитета Талгата Жакана с заместителем Генерального аудитора Вьетнама Нгуен Туан Аньем и Президентом Государственной Комиссии по аудиту Офиса государственного аудита Королевства Таиланд Чанатапом Индамрой.

В ходе встреч стороны обсудили возможность подписания меморандумов о сотрудничестве, а также выразили готовность дальнейшего расширения партнерских связей.

Также на полях 14-й Ассамблеи АЗОСАИ проведены переговоры с руководителями и представителями высших органов аудита Японии, Кореи, Турции, Кувейта, Ирана, Малайзии, Объединенных Арабских Эмиратов, в ходе которых были обсуждены вопросы по укреплению взаимодействия в области государственного аудита и выражено стремление к продвижению двустороннего сотрудничества путем обмена опытом.

АЗОСАИ И СЧЕТНЫЙ КОМИТЕТ: СИНЕРГИЯ СОТРУДНИЧЕСТВА

Азиатская организация высших органов аудита (АЗОСАИ) является одной из региональных организаций Международной организации высших органов аудита (ИНТОСАИ).

Членами АЗОСАИ могут быть только высшие органы аудита (ВОА), являющиеся членами ИНТОСАИ.

Каждый член АЗОСАИ оплачи-

вает ежегодные членские взносы, по сумме равные членским взносам в ИНТОСАИ.

История АЗОСАИ

АЗОСАИ была основана в 1979 году в составе 11 членов. Предложение о создании АЗОСАИ было выдвинуто Председателем ВОА Филиппин г-ном Тантуиком в октябре 1977 года в ходе 9-го Конгресса ИНТОСАИ в г. Лима (Перу). В сентябре 1978 года в рамках семинара в г. Берлин, организованного Германским фондом международного развития, главы 9 азиатских ВОА одобрили и подписали Устав АЗОСАИ.

В мае 1979 года в г. Нью-Дели (Индия) состоялись первая Ассамблея и заседание Совета правления АЗОСАИ. В рамках Ассамблеи были утверждены Правила и нормы АЗОСАИ.

Цели создания АЗОСАИ:

- продвигать понимание и сотрудничество между организациями-членами через обмен идеями и опытом в области государственного аудита;

- обеспечивать возможности обучения и непрерывного образования для государственных аудиторов с целью повышения качества и эффективности;

- служить центром информации и региональным звеном с организациями в других частях света в области государственного аудита;

- продвигать более тесное взаимодействие и дружественные отношения между государственными аудиторами организаций-членов и между региональными группами.

Функции АЗОСАИ:

- способствовать и продвигать проведение исследований и осуществлять публикацию исследовательских документов и профессиональных статей по аудиту и относящимся к нему областям;

- организовывать конференции и семинары для обмена идеями и опытом в сфере государственного аудита;

- выполнять другие функции, необходимые для исполнения ее целей.

Страны-члены АЗОСАИ

В настоящее время АЗОСАИ объединяет 46 стран Азиатско-Тихоокеанского региона.

Страны-участники АЗОСАИ: Афганистан, Армения, Австралия, Азербайджан, Бахрейн, Бангладеш, Бутан, Бруней, Даруссалам, Камбоджа, Кипр, Грузия, Индия, Индонезия, Иран, Ирак, Израиль, Япония, Иордания, Казахстан, Корея, Кувейт, Кыргызстан, Лаос, Малайзия, Мальдивы, Маврикий, Монго-

лия, Мьянма, Непал, Новая Зеландия, Оман, Китай, Пакистан, Папуа Новая Гвинея, Филиппины, Катар, Российская Федерация, Саудовская Аравия, Сингапур, Шри Ланка, Таджикистан, Таиланд, Турция, Объединенные Арабские Эмираты, Вьетнам, Йемен.

Структура АЗОСАИ

В организационную структуру АЗОСАИ входят Ассамблея, Совет Правления, Секретариат и Аудиторский комитет.

Ассамблея состоит из всех членов АЗОСАИ и собирается один раз в три года. Первая Ассамблея прошла в г. Нью-Дели (Индия) в 1979 году. Следующие ассамблеи проходили в городах Сеул (Корея), Токио (Япония), Бали (Индонезия), Пекин (Китай), Нью-Дели (Индия), Джакарта (Индонезия), Чиангмай (Таиланд), Манила (Филиппины), Шанхай (Китай), Исламабад (Пакистан), Джайпур (Индия) и Куала-Лумпур (Малайзия).

В ходе 8-ой Ассамблеи был принят новый формат – однодневный Симпозиум по определенной теме. После ключевого доклада и презентаций проходили панельные дискуссии.

Совет Правления является исполнительным органом АЗОСАИ и состоит из 12 членов, из которых 5 членов избираются в ходе Ассамблеи на предстоящий трехлетний период и 7 членов, являются членами ex-officio (по должности):

- 1) руководитель ВОА страны, в которой проходит последняя очередная Ассамблея, который также является Председателем АЗОСАИ;
- 2) руководитель ВОА страны, где будет проходить следующая очередная Ассамблея;
- 3) Генеральный секретарь АЗОСАИ;
- 4) руководитель ВОА, назначенный Советом Правления Администратором АЗОСАИ по наращиванию потенциала;
- 5) ближайший предыдущий Председатель и ближайший предыдущий Генеральный секретарь;
- 6) ВОА страны, исполняющей функции редактора журнала АЗОСАИ (с 2018 года);
- 7) 5 руководителей ВОА, выбранных на Ассамблее.

В состав Совета Правления на период 2018-2021 годов вошли ВОА Вьетнама (Председатель), Китая (Генеральный секретарь), Японии (Администратор АЗОСАИ по наращиванию потенциала), Индии (редактор журнала АЗОСАИ), Малайзии (предыдущий Председатель), Таиланда (ВОА страны, где будет проходить следующая очеред-

ная Ассамблея), Кореи (предыдущий Генеральный секретарь), Бангладеш, Индонезии, Кувейта, Непала и России.

Совет Правления проводит свои заседания не менее одного раза в год. Совет Правления представляет отчет о своей деятельности на Ассамблее.

Председателем АЗОСАИ является руководитель высшего органа аудита страны, в которой проходила последняя очередная Ассамблея. Он занимает этот пост до назначения нового Председателя.

Председатель АЗОСАИ председательствует на всех заседаниях Ассамблеи и исполняет решения Совета Правления. Председатель также представляет АЗОСАИ во всех его сделках с национальными и международными организациями.

Председателем АЗОСАИ на период 2018-2021 годов является Генеральный аудитор Вьетнама.

Секретариат АЗОСАИ возглавляется Генеральным секретарем, избираемым Ассамблеей. Секретариат обеспечивает административную поддержку АЗОСАИ и управляет финансовыми вопросами организации. Генеральным секретарем на период 2018-2021 годов является Национальный офис аудита Китая.

Секретариат АЗОСАИ исполняет свои обязанности в течение трехлетнего срока, который может быть дважды продлен (до 9 лет).

Администратор по наращиванию потенциала планирует, исполняет и осуществляет мониторинг деятельности АЗОСАИ по наращиванию потенциала под руководством Совета Правления в тесном сотрудничестве с Генеральным секретарем. Администратор по наращиванию потенциала назначается Советом Правления и становится по умолчанию членом Совета Правления. В настоящее время Администратором по наращиванию потенциала является Палата аудита Японии.

Аудиторский комитет состоит из двух членов АЗОСАИ, избираемых Ассамблеей. В состав Аудиторского комитета не могут входить ВОА, являющиеся членами Совета Правления. Членами Аудиторского комитета являются Счетный комитет Республики Казахстан и Суд счетов Турции.

Комитет проверяет счета организации каждые три года и представляет свой отчет Ассамблее не позднее 6 месяцев после завершения трехлетнего периода. Генеральный секретарь должен представлять Аудиторскому комитету любую

информацию, необходимую для исполнения его обязанностей, и оказывать ему содействие. Аудиторский комитет начинает проведение своей работы с момента получения уведомления о готовности счетов за трехлетний период для проведения аудита. Данное уведомление направляется Генеральным секретарем не позднее трех месяцев после завершения периода. Комитет самостоятельно определяет процедуры своей работы.

Деятельность АЗОСАИ

1. В рамках функции по наращиванию потенциала ВОА-членов АЗОСАИ проводят на ежегодной основе мастер-классы и семинары, а также программы обучения по актуальным вопросам государственного аудита.

Необходимо отметить, что большинство командировочных расходов для участия в обучающих мероприятиях (перелет, проживание, питание) финансируется АЗОСАИ и/или принимающей стороной. Это создает больше возможностей аудиторам из разных стран повысить свою квалификацию.

2. АЗОСАИ издает Азиатский журнал по государственному аудиту, который выходит 2 раза в год на английском языке. Целью выпуска журнала является продвижение стабильной и эффективной системы государственного аудита и представление площадки для членов АЗОСАИ по обмену опытом в различных сферах государственного аудита.

Для публикации статей и материалов приглашаются все члены АЗОСАИ.

Редакция журнала находится в ВОА Индии.

3. АЗОСАИ проводит исследования по актуальным вопросам государственного аудита. На сегодня проведено уже 11 исследований по таким темам как аудит государственно-частного партнерства, аудит по выявлению мошенничества и коррупции, оценка и совершенствование систем внутреннего аудита, руководства по проведению аудита окружающей среды, системы управления качеством аудита, руководства по проведению IT-аудита.

4. В рамках АЗОСАИ действует Рабочая группа по аудиту окружающей среды. Председателем Рабочей группы является Офис национального аудита Китая.

5. В целях обмена опытом и знаниями по актуальным вопросам государственного аудита между ВОА различных регионов АЗОСАИ сотрудничает с региональными

организациями ИНТОСАИ – Европейской организацией высших органов аудита (ЕВРОСАИ) и Африканской организации высших органов аудита (АФРОСАИ). В этой связи на периодической основе (один раз в три года) проводятся совместные конференции: Конференция АЗОСАИ-ЕВРОСАИ, Конференция АЗОСАИ-АФРОСАИ. В Израиле 10-14 марта 2019 года состоится 3-я совместная Конференция ЕВРОСАИ-АЗОСАИ на тему «Чрезвычайные вопросы и чрезвычайные ситуации».

Деятельность Счетного комитета Республики Казахстан в АЗОСАИ

Счетный комитет по контролю за исполнением республиканского бюджета Республики Казахстан является членом АЗОСАИ с 2000 года.

Членство в организации и сотрудничество с ВОА зарубежных стран по линии АЗОСАИ позволяет изучать передовой опыт других стран и использовать прогрессивные, инновационные методы и практики для совершенствования деятельности Счетного комитета Республики Казахстан.

В рамках АЗОСАИ представители Счетного комитета Республики Казахстан на постоянной основе принимают участие в работе Ассамблеи и Симпозиуме АЗОСАИ, в семинарах и программах обучения.

За последние 4 года представители Счетного комитета Республики Казахстан приняли участие в следующих учебных мероприятиях АЗОСАИ:

- в октябре 2015 года при финансировании АЗОСАИ представитель Счетного комитета Республики Казахстан принял участие в мастер-классе на тему «Оценка внутреннего контроля» (г. Куала-Лумпур, Малайзия);

- в августе 2017 года при финансировании Малазийской программы технического сотрудничества представитель Счетного комитета Республики Казахстан принял участие в программе по IT-аудиту (г. Негри-Сембилан, Малайзия);

- в декабре 2017 года при финансировании АЗОСАИ представитель Счетного комитета Республики Казахстан принял участие в семинаре АЗОСАИ на тему «Совершенствование и внедрение инноваций в аудиторский процесс, включая аудит готовности реализации Целей устойчивого развития» (г. Кувейт, Государство Кувейт);

- в июле 2018 года представитель Счетного комитета Республики

Казахстан принял участие в семинаре АЗОСАИ на тему «IT-аудит» (г. Астана, Казахстан);

- с января по июнь 2018 года представитель Счетного комитета Республики Казахстан принял участие в программе АЗОСАИ по наращиванию потенциала на 2018-2019 годы на тему «IT-аудит».

В феврале т.г. представители Счетного комитета Республики Казахстан впервые приняли участие в 6-м заседании и 7-м семинаре Рабочей группы АЗОСАИ по аудиту

окружающей среды в Тайланде, где было выдвинуто предложение провести очередное заседание данной Рабочей группы в г. Астане в 2022 году.

В июле 2018 года в г. Астане состоялся семинар АЗОСАИ на тему «Аудит информационных технологий», в котором приняли участие 29 представителей ВОА из 27 стран азиатского региона. В ходе семинара обсуждены проблемы, возникающие в ходе проведения данного вида аудита, в частности,

обеспечения информационной безопасности передачи данных, доступа к информации объекта аудита, поддержки информационных систем, разработки единых платформ их функционирования. Участниками и тренерами предложены конкретные пути их решения и усиления потенциала ВОА в данном направлении. Тренерами семинара были представители ВОА Турции и Индонезии.

Translation into English

THE ACCOUNTS COMMITTEE WAS ELECTED AS THE MEMBER OF THE AUDIT COMMITTEE OF THE ASIAN ORGANIZATION OF SUPREME AUDIT INSTITUTIONS FOR 2018-2021

Within September 19 – 22, 2018 the delegation headed by the member of the Accounts Committee, Talgat Zhakan participated in the 14th Assembly and the 7th Symposium of the Asian Organization of Supreme Audit Institutions (ASOSAI) in Hanoi, Vietnam.

The Assembly was attended by 250 representatives of 46 supreme audit institutions of the ASOSAI member states, Vietnamese state authorities, international organizations - INTOSAI, the Initiative for the Development of INTOSAI (IDI), AFROSAI, German Development Agency (GIZ), ACCA, representative office of the World Bank, European Union in Vietnam, audit companies, etc.

During the grand opening of the Assembly, a ceremony was held to celebrate the 40th anniversary of the ASOSAI Charter, with welcoming remarks by the Chairman of the National Assembly of Vietnam, Nguyen Thi Kim Ngan, Vice Prime Minister of Vietnam, Chin Dinh Dung, General Auditor of Vietnam Ho Duc Fock, General Auditor of Malaysia - Chairman of ASOSAI for 2015-2018 Tan Sri Dr. Madina binti Mohamad, President of the Institute of State Audit of the United Arab Emirates-Chairman of INTOSAI Dr. Kharib Said al-Amimi.

The Assembly's agenda included reports of the ASOSAI General Secretary (the SAI of Korea) on the activities of ASOSAI, the execution of the ASOSAI Strategic Plan, amendments to a number of provisions of the ASOSAI Charter, approval of the budget for 2019-2021, the report of the Audit Committee on financial

statements for 2015-2017, the report of the Capacity Building Administrator on the training activities conducted, and the reports of the INTOSAI and ASOSAI working groups.

In addition, the delegation heads paid respects to the President of the Socialist Republic of Vietnam Tran Dai Quang, and also visited the central office of the supreme audit institutions of Vietnam.

Within the framework of the Assembly, the 7th ASOSAI Symposium was held on the theme "Environmental Audit for Sustainable Development", during which participants had the opportunity to exchange experience, knowledge and best practices, and also propose solutions for the effective implementation of the environmental audit function for sustainable development.

During the Symposium, topical issues of environmental audit for sustainable development were discussed in the light of existing global problems of climate change, environmental pollution and other facts that threaten human life.

On the last day of the Assembly, 5 members of the Management Board and 2 members of the Audit Committee of ASOSAI were elected for 2018-2021.

The Accounts Committee for Control over the Execution of the Republican Budget of the Republic of Kazakhstan (hereinafter - the Accounts Committee of the Republic of Kazakhstan) has put forward its candidacy for the vacant post in the Audit Committee of ASOSAI, along with four other supreme audit institutions. Following the results of the secret ballot, the Accounts Committee

of the Republic of Kazakhstan and the Court of Accounts of the Republic of Turkey were elected to the Audit Committee of ASOSAI.

It should be noted it is the first time when the Accounts Committee of the Republic of Kazakhstan occupies such a high post in ASOSAI. The election of the Accounts Committee will contribute to further enhancing the activities of the institution and the image of the Republic of Kazakhstan in the international audit community.

The SAIs of Bangladesh, Indonesia, Kuwait, Nepal and Russia were elected to the Management Board of the ASOSAI.

Also during the Assembly, the SAI of China was defined as the General Secretary of ASOSAI for 2018-2021, ASOSAI admitted a new member - the supreme audit institution of Palestine, identified the ASOSAI training centers, namely the SAI of India, China and Malaysia, and defined Thailand as next host.

Following the work, the Hanoi Declaration was adopted, according to which participants agreed to enhance ASOSAI activities by increasing the exchange of knowledge and experience, disseminating environmental auditing standards, arranging intensive training courses, conducting joint audits to solve problems in this area.

The core message of the Assembly: - to confirm the fact that after 40 years of development, the ASOSAI remains the leading regional organization in the field of state audit, public administration, and that the mission, vision and key values of ASOSAI "Professionalism, Cooperation, Consistency, Creativity" remain

unchanged;

- to continue the efforts to develop ASOSAI as a model regional organization of INTOSAI to enhance the importance and benefits of the SAI-members and the Asian economy, contributing to the sustainable development of the environment and the community;

- ASOSAI constantly promotes cooperation between its members and regions in order to implement initiatives and decisions regarding sustainable public finances;

- to continue to play a central role in capacity building among the SAI members of ASOSAI through forums for the exchange of knowledge and good practices;

- to uphold an important role in the implementation of the INTOSAI sustainable development goals through environmental audit initiatives.

Negotiations on the margins of ASOSAI

Within the framework of the Assembly, bilateral meetings of Talgat Zhakan, Member of the Accounts Committee with Vietnamese Deputy General Auditor Nguyen Tuan Anym and the President of the State Audit Commission of the State Audit Office of the Kingdom of Thailand Chanatap Indamroy were held.

During the meetings, the parties discussed the possibility of signing memorandums of cooperation, and also expressed readiness to further expand partnerships.

Also on the margins of the 14th Assembly of ASOSAI, negotiations with the heads and representatives of the supreme audit institutions of Japan, Korea, Turkey, Kuwait, Iran, Malaysia, the United Arab Emirates were held, during which issues on strengthening cooperation in the field of public audit were discussed and desire to promoting bilateral cooperation through the exchange of experience was expressed.

ASOSAI AND ACCOUNS COMMITTEE: SYNERGY OF COOPERATION

The Asian Organization of Supreme Audit Institutions (ASOSAI) is one of the regional organizations of the International Organization of Supreme Audit Institutions (INTOSAI).

Only the supreme audit institutions (SAIs), members of INTOSAI, might be ASOSAI members.

Each member of ASOSAI pays annual membership fees equal to the INTOSAI membership fees.

History of ASOSAI

ASOSAI was founded in 1979 with 11 members. The proposal to establish

ASOSAI was put forward by the Chairman of the SAI of Philippines, Mr. Tantuiko, in October 1977 during the 9th INTOSAI Congress in Lima (Peru). In September 1978, within the framework of the seminar in Berlin arranged by the German Foundation for International Development, heads of 9 Asian SAIs endorsed and signed the Charter of ASOSAI.

In May 1979 in New Delhi (India) the first Assembly and meeting of the Management Board of ASOSAI took place. Within the framework of the Assembly, the Rules and Regulations of ASOSAI were approved.

Purpose of ASOSAI establishment:

- promote understanding and cooperation between member organizations through the exchange of ideas and experiences in the field of public audit;

- provide training and continuing education opportunities for state auditors in order to improve quality and performance;

- serve as a center of information and a regional link with organizations in other parts of the world in the field of public audit;

- promote closer interaction and friendly relations between the state auditors of member organizations and between regional groups

ASOSAI functions:

- to promote and facilitate research and publish research documents and professional articles on the audit and related areas;

- arrange conferences and seminars for the exchange of ideas and experience in the field of public audit;

- perform other functions required to fulfill its goals.

ASOSAI member countries

At present, ASOSAI unites 46 countries of the Asia-Pacific region.

The ASOSAI member: Afghanistan, Armenia, Australia, Azerbaijan, Bahrain, Bangladesh, Bhutan, Brunei Darussalam, Cambodia, Cyprus, Georgia, India, Indonesia, Iran, Iraq, Israel, Japan, Jordan, Kazakhstan, Korea, Kuwait, Kyrgyzstan, Laos, Malaysia, Maldives, Mauritius, Mongolia, Myanmar, Nepal, New Zealand, Oman, China, Pakistan, Papua New Guinea, Philippines, Qatar, Russian Federation, Saudi Arabia, Singapore, Sri Lanka, Tajikistan, Thailand, Turkey, United Arab Emirates, Vietnam, Yemen.

ASOSAI structure

The organizational structure of ASOSAI includes the Assembly, the Governing Board, the Secretariat and the Audit Committee.

The Assembly consists of all members of ASOSAI and meets trien-

nially. The first Assembly was held in New Delhi (India) in 1979. Next Assemblies were held in Seoul (Korea), Tokyo (Japan), Bali (Indonesia), Beijing (China), New Delhi (India), Jakarta (Indonesia), Chiang Mai (Thailand), Manila (Philippines), Shanghai (China), Islamabad (Pakistan), Jaipur (India) and Kuala Lumpur (Malaysia).

During the 8th Assembly, a new format - One-day Symposium with a specific topic, was adopted. After the keynote presentation and presentations were held panel discussions.

The Governing Board is the executive body of ASOSAI and consists of 12 members, 5 members of which are elected during the Assembly for the upcoming three-year period and 7 members are ex officials (ex officio):

1) Head of the SAI of the country which hosted last regular Assembly, which is also the Chairman of ASOSAI;

2) Head of the SAI of the country which will host the next regular Assembly;

3) Secretary General of ASOSAI;

4) Head of the SAI, appointed by the Council of the Governing Board as the Administrator of ASOSAI on Capacity Building;

5) Directly previous Chairman and directly previous Secretary General;

6) SAI of the country acting as editor of ASOSAI journal (since 2018);

7) 5 heads of SAI, elected at the Assembly.

The Governing Board for the period 2018-2021 includes SAIs of Vietnam (Chairman), China (Secretary General), Japan (ASOSAI Administrator on Capacity Building), India (editor of ASOSAI journal), Malaysia (previous Chairman), Thailand (SAA countries, where the next regular Assembly will be held), Korea (previous Secretary General), Bangladesh, Indonesia, Kuwait, Nepal and Russia.

The Governing Board meets at least once a year. The Management Board presents at the Assembly the report on its activities.

The Chairman of ASOSAI is the head of Supreme Audit Institution of the country in which the last regular Assembly was held. He holds this post until the appointment of a new Chairman.

The Chairman of ASOSAI presides over all meetings of the Assembly and executes decisions of the Governing Board. The Chairman also represents ASOSAI in all of its deals with national and international organizations.

The Chairman of ASOSAI for the period 2018-2021 is the Auditor General of Vietnam.

The Secretariat of ASOSAI is

headed by Secretary General elected by the Assembly. The Secretariat provides administrative support to ASOSAI and manages the financial affairs of the organization. The Secretary General for the period 2018-2021 is the National Audit Office of China.

The Secretariat of ASOSAI performs its duties for a three-year period, which can be extended twice (up to 9 years).

The Administrator on Capacity Building plans, executes and monitors activities of ASOSAI on capacity building under the guidance of the Governing Board in close cooperation with Secretary General. The Administrator on Capacity Building is appointed by the Governing Board and becomes a member of the Governing Board a priori. Currently, the Administrator on Capacity Building is the Japan Chamber of Audit.

The Audit Committee consists of two members of ASOSAI, elected by the Assembly. The structure of Audit Committee may not include SAIs that are members of the Governing Board. The members of the Audit Committee are the Accounts Committee of the Republic of Kazakhstan and the Court of Accounts of Turkey.

The Committee checks the accounts of the organization every three years and submits its report to the Assembly no later than 6 months after the end of the three-year period. The Secretary General shall provide to Audit Committee any information necessary for the performance of its duties, and assist it. The Audit Committee starts its work from the moment it receives a notice on the readiness of accounts for a three-year period audit. This notification shall be sent by the Secretary General not later than three months after the end of the period. The committee determines work procedures on its own.

Activities of ASOSAI

1. As part of the Building Capacity function, SAI members of ASOSAI conduct on an annual basis master classes and seminars, as well as training programs on topical issues of state audit.

It should be noted that the majority of travel expenses for participation in training activities (flight, accommodation, meals) are covered by ASOSAI and/or the host country. This creates more opportunities for auditors from different countries to improve their qualifications.

2. ASOSAI publishes the Asian Journal of State Audit 2 times a year in English. The purpose of the issue of journal is to promote a stable and efficient system of state audit and to

provide platform for the members of ASOSAI to exchange their experience in various areas of state audit.

All members of ASOSAI are invited to publish articles and materials.

The Editors staff of the journal is located in the SAI of India.

3. ASOSAI conducts researches on topic issues of state audit. At the moment, 11 studies have already been conducted on such topics as audits of public-private partnerships, audits on determination of fraud and corruption, assessment and improvement of internal audit systems, guidelines for conducting environmental audits, audit quality management systems, and guidelines for conducting IT audits.

4. In the framework of ASOSAI, the Working Group on Environmental Audit is operating. This Working Group is chaired by the China National Audit Office.

5. In order to exchange experience and knowledge on topical issues of state audit between SAIs of different regions, ASOSAI cooperates with the regional organizations of International Organization of Supreme Audit Institutions (INTOSAI) - the European Organization of Supreme Audit Institutions (EUROSAI) and the African Organization of Supreme Audit Institutions (AFROSAI). In this connection, the joint conferences are held on a periodic basis (once every three years): the ASOSAI-EUROSAI Conference, the ASOSAI-AFROSAI Conference. The 3rd joint EUROSAI-ASOSAI Conference on Emergency Issues and Emergencies will take place in Israel on March 10-14, 2019.

The activities of the Accounts Committee of the Republic of Kazakhstan in ASOSAI

The Accounts Committee for Control over the Execution of the Republican Budget of the Republic of Kazakhstan is a member of ASOSAI since 2000.

Membership in the organization and cooperation with the SAI of foreign countries through ASOSAI allows to study the advanced experience of other countries and use progressive, innovative methods and practices to improve the activities of the Accounts Committee of the Republic of Kazakhstan.

In the framework of ASOSAI, representatives of the Accounts Committee of the Republic of Kazakhstan on an ongoing basis participate in the events of the Assembly and the ASOSAI Symposium, in workshops and training programs.

Over the past 4 years, representa-

tives of the Accounts Committee of the Republic of Kazakhstan took part in the following ASOSAI training events:

- in October 2015, with the financing of ASOSAI, representative of the Accounts Committee of the Republic of Kazakhstan took part in a master class on the topic "Evaluation of internal control" (Kuala Lumpur, Malaysia);

- in August 2017, with the financing of the Malaysian Technical Cooperation Program, representative of the Accounts Committee of the Republic of Kazakhstan took part in the IT audit program (Negri-Sembilan, Malaysia);

- in December 2017, with the financing of ASOSAI, a representative of the Accounts Committee of the Republic of Kazakhstan took part in the ASOSAI Workshop on "Improving and introducing innovations into the audit process, including an audit of readiness to implement the Sustainable Development Goals" (Kuwait, Kuwait);

- in July 2018, representative of the Accounts Committee of the Republic of Kazakhstan took part in the ASOSAI Workshop on the topic "IT audit" (Astana, Kazakhstan);

- in the period from January to June 2018, representative of the Accounts Committee of the Republic of Kazakhstan took part in the ASOSAI Building Capacity program for 2018-2019 on the topic "IT audit".

In February of this year, representatives of the Accounts Committee of the Republic of Kazakhstan for the first time took part in the 6th meeting and the 7th Workshop of the ASOSAI Working Group on Environmental Audit in Thailand, where a proposal was made to hold a regular meeting of Working Group in Astana in 2022.

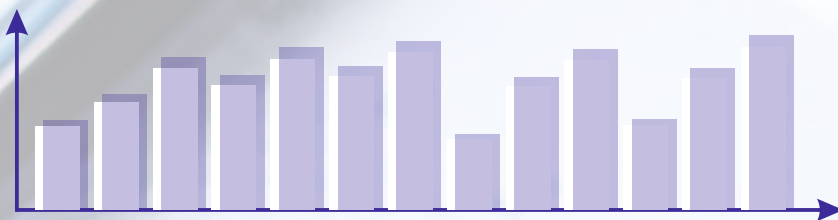
In July 2018, the ASOSAI Workshop on "Information Technology Audit" was held in Astana with participation of 29 SAI representatives from 27 countries of Asian region. During the workshop, the problems arising in the course of this type of audit were discussed, in particular, ensuring information security of data transmission, access to information of the audited object, support of information systems, and development of common platforms for their operation. Participants and trainers proposed specific approaches to solve them and enhance the potential of the SAI in this direction. The trainers of the workshop were representatives of the SAIs from Turkey and Indonesia.

ОЦЕНКА ПРОЕКТА РЕСПУБЛИКАНСКОГО БЮДЖЕТА НА 2019 - 2021 ГОДЫ

ОЦЕНЕНО
3,3
трлн. тенге

30% ОТ БЮДЖЕТА
РАЗВИТИЯ
(на трехлетний период)

10 ПРИОРИТЕТНЫХ
НАПРАВЛЕНИЙ
РАСХОДОВ



620
млрд.
тенге

ПРАВИТЕЛЬСТВУ
ПРЕДЛОЖЕНО
К ПЕРЕ-
РАСПРЕДЕЛЕНИЮ

неэффективно запланированных расходов

140 млрд.
тенге

В Т.Ч. В 2019 ГОДУ

ИЗ НИХ
УЧТЕНО
ПРАВИТЕЛЬСТВОМ

309
млрд.
тенге

В Т.Ч. В 2019 ГОДУ

57 млрд.
тенге

ВВЕДЕНИЕ

Заключение Счётного комитета по контролю за исполнением республиканского бюджета (далее - Счётный комитет) по оценке проекта Закона «О республиканском бюджете на 2019 – 2021 годы» (далее – Проект бюджета) (по состоянию на 28 августа т.г.) по ряду направлений его расходов (далее – предварительная оценка) подготовлено в соответствии с **Законом от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» и Указом Президента Республики Казахстан от 9 декабря 2016 года № 388 «Об утверждении Правил проведения предварительной оценки проекта республиканского бюджета по основным направлениям его расходов.**

Предварительная оценка проводилась на предмет соответствия расходов Проекта бюджета приоритетам социально-экономического развития страны, результатам оценки государственных, правительственных программ и стратегических планов центральных государственных органов, выводам и рекомендациям, данным Счётным комитетом к отчётам Правительства об исполнении республиканского бюджета.

При проведении предварительной оценки использованы статистические и ведомственные данные, информация,

предоставленная администраторами бюджетных программ (далее – АБП), местными исполнительными органами (далее – МИО) и другими участниками бюджетного процесса согласно направленным запросам, а также заключения независимых экспертных организаций, материалы средств массовой информации, данные официальных интернет-источников.

В ЗаклЮчении представлена оценка основных положений расходной части Проекта бюджета, а также выбранных 10 приоритетных направлений расходов социально-экономического развития страны, что составляет порядка **2 000 млрд. тг.**, в т.ч. на 2019 год - **761 млрд. тг.** или **27% от бюджета развития** (с учетом заявленных заявок сверх лимита оценке подвергнуты **3 317 млрд. тг.**, в т.ч. на 2019 год - **1 067 млрд. тг.**, на 2020 год - **1 080 млрд. тг.**, на 2021 год – **1 169 млрд. тг.**).

Для устранения выявленных недостатков в ЗаклЮчении даны рекомендации нормативного и методологического характера, направленные на повышение качества планирования расходов и эффективности использования республиканского бюджета.

1. ОЦЕНКА ПРОГНОЗА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ НА 2019 - 2023 ГОДЫ

Установленные Правительством приоритеты Прогноза социально-экономического развития на 2019-2023 годы в основном соответствуют целям Стратегии развития Казахстана до 2050 года, Стратегического плана развития Республики Казахстан до 2025 года, учитывая поручения и инициативы Главы государства.

В соответствии с рекомендациями Счетного комитета о необходимости учета прогнозов международных организаций, в базовом сценарии мировая **цена на нефть** на 2019 - 2023 годы **увеличена до 60 долл. США за баррель.**

Реальный **рост ВВП** прогнозируется **на уровне 3,9% в 2019 году с дальнейшим ростом до 4,6% в 2023 году.** Среднегодовой **темпа роста ВВП** на предстоящий среднесрочный период **составит 4,2%.**

Однако результаты проведенной оценки свидетельствуют о наличии существенных рисков, препятствующих их достижению в заявленных значениях.

Отсутствует анализ выявленных Правительством внешних рисков на предмет вероятности наступления и степени влияния их последствий на развитие национальной экономики, что не позволяет определить действенные меры реагирования для минимизации возможных негативных последствий.

Не проводится факторный анализ ошибок с целью их предотвращения в последующем, не изучаются причины, которые в прошлом периоде повлияли на достижение намеченных целевых показателей.

Прогноз развития отраслей составлен без учета взаимного влияния одних отраслей на другие, что не позволяет сформировать эффективную отраслевую структуру национальной экономики.

Не определены драйверы роста, способные дать мультипликативный эффект на увеличение объемов ВВП, обеспечив комплексный характер развития всей национальной экономики.

Недостаточно проработаны риски вероятного ухудшения геополитической ситуации в мире, высокой волатильности мировых цен на нефть, что может привести к пессимистическому сценарию развития экономики страны.



Как и прежде, отсутствует анализ долгосрочной устойчивости государственных финансов с определением долгосрочных целей при реализации социальной политики, что предопределяет риски не вполне достоверного прогнозирования параметров развития социальной сферы.

Основным источником финансирования новых приоритетов по-прежнему остается Нацфонд. В результате гарантированный трансферт из Нацфонда превысил предельно допустимый объем.

При этом Правительством недостаточно прорабатываются вопросы по расширению нефтяных поступлений (расширение налогооблагаемой базы, снижение доли теневой экономики, в том числе путем увеличения объема безналичных операций, усиление экономической отдачи от цифровизации налогового администрирования) и развитию внебюджетных источников финансирования путем расширения государственно-частного партнёрства.

Поэтапное снижение государственного долга по отношению к ВВП спрогнозировано за счет опережающего роста экономики в планируемом периоде, а не через принятие конкретных мер по управлению государственным долгом.

Вопрос недопущения превышения ограничений по показателям заимствования «решен» путем внесения изменений в пороговые значения, определенные Концепцией, а не посредством принятия конкретных мер по управлению долгом.

Для устранения указанных системных недостатков Счетным комитетом рекомендовано:

1. Ввиду вероятных рисков, влияющих на социально-экономическое развитие страны, а также учитывая волатильность мировых цен на нефть и основную экспортно-сырьевую продукцию, более детально прорабатывать план действий Правительства на случай реализации пессимистического сценария.

2. В целях сокращения привлекаемых из Нацфонда средств, выработать дополнительные меры по увеличению ненефтяных доходов, связанные с совершенствованием налогового администрирования, развитием обрабатывающего сектора и изысканием внебюджетных источников путем расширения государственно-частного партнёрства.

3. Конкретизировать реальные факторы роста показателей компонентов ВВП, а также источники фондирования инвестиционных ресурсов и влияния практической реализации Проектного управления на рост инвестиций. Необходимо проанализировать влияние стратегически важных проектов не только в разрезе ГПИИР, но и других программных документов, обеспечивающих рост ВДС обрабатывающей промышленности.

4. В целях качественного прогнозирования параметров развития социальной сферы в соответствии с международной практикой разработать документ долгосрочной устойчивости государственных финансов с определением долгосрочных целей, задач и индикаторов реализации социальной политики.

Для обеспечения финансовой стабильности в стране при прогнозировании параметров долговой устойчивости следует исходить из недопущения превышения ограничений, определенных в концепциях Нацфонда и бюджетной политики с конкретизацией мер по управлению государственным долгом.

**2. ОЦЕНКА ПРОЕКТА ЗАКОНА
«О РЕСПУБЛИКАНСКОМ БЮДЖЕТЕ НА 2019 - 2021 ГОДЫ»
ПО ОТДЕЛЬНЫМ НАПРАВЛЕНИЯМ РАСХОДОВ**

Проведенная предварительная оценка на Проект бюджета показала положительные результаты в работе участников бюджетного процесса.

Практически исключена практика рассмотрения в проекте трехлетнего бюджета инвестиционных проектов общим «пулом» или с отлагательным условием при отсутствии нормативной обеспеченности механизма использования бюджетных средств.

Изменены подходы формирования материалов к Проекту бюджета с расширением и детализацией представляемых в них данных, которые позволяют принимать качественные бюджетные решения и предоставлять для общественности более полную информацию о состоянии государственных финансов, значительно повысив

уровень прозрачности в бюджетной сфере.

Вместе с тем, имеют место дополнительные резервы для улучшения качества стратегического и бюджетного планирования, ориентированного на результат.

Прослеживается снижение расходов Проекта бюджета относительно **ВВП (с 16,7% в 2019 году до 15,3% в 2021 году)** наряду с сохранившейся тенденцией их роста в абсолютном выражении. При этом их рост в основном обеспечен за счет увеличения порогового значения гарантированного трансферта из Национального фонда (**в 2019 году на 150 млрд. тенге, в 2020 году на 300 млрд. тенге**) и превышения ограничений по дефициту бюджета в

соответствии с ключевыми программными документами.

Сохраняется тренд несоблюдения при формировании проекта трёхлетнего бюджета установленных среднесрочных ориентиров по бюджетным параметрам.

Наблюдается значительное снижение планирования бюджетных инвестиций в рамках государственных и правительственных программ, что обусловлено неготовностью МИО реализовать предусмотренные мероприятия, а также слабой координацией указанной работы со стороны центральных уполномоченных органов.

В качестве положительного тренда отмечено снижение расходов на пополнение уставного капитала квазигосударственного сектора в связи с переориентацией на бюджетное кредитование.

Однако, кардинальных изменений в финансировании субъектов квазигосударственного сектора не наблюдается. Отмеченное выше снижение расходов обусловлено отсутствием финансово-экономических обоснований на момент формирования бюджета.

В связи с чем, Счетным комитетом дана рекомендация о необходимости включения в пояснительную записку к проекту бюджета сведений о показателях результатов деятельности субъектов квазигосударственного сектора за два финансовых года, которым в проекте республиканского бюджета предусмотрены бюджетные средства на увеличение их уставных капиталов или предоставление бюджетных кредитов.

Указанная рекомендация в Бюджетном кодексе учтена, однако на практике не реализована.

Предварительной оценкой охвачены **10 актуальных направлений** расходов социально-экономического развития страны, что составляет порядка **2 000 млрд. тенге, в т.ч. на 2019 год - 761 млрд. тенге или 27% от бюд-**

жета развития.

По итогам оценки к перераспределению предложено **620 млрд. тенге** в трехлетнем периоде, в т.ч. неучтенные при формировании Проекта бюджета (2 этап) - **311 млрд. тенге.**

2.1. Оценка средств, предусмотренных на реализацию Государственной программы жилищного строительства «Нұрлы Жер»

Сохранена практика доведения одинакового объема лимита бюджетных расходов регионам на строительство, реконструкцию жилья коммунального жилищного фонда без учета фактической потребности. Вследствие чего, у отдельных регионов на доведенный лимит расходов проекты отсутствуют (**на общую сумму 29,7 млрд. тенге**).

Наряду с этим, отмечено недофинансирование потребности в средствах (**10 млрд. тенге**), что приводит к снижению объемов ежегодно вводимого социального жилья при увеличении численности нуждающихся в нем.

Имеет место риск недостижения запланированного в Госпрограмме «Нұрлы жер» показателя по вводу в эксплуатацию коммунального жилья (**на 29%**).



Сведения о фактической потребности в подведении инженерно-коммуникационной инфраструктуры исходя из объемов вводимого жилья в разрезе регионов (в том числе с учетом ранее принятых обязательств) также отсутствуют.

Для обеспечения качественного исполнения Госпрограммы «Нұрлы жер» выработаны следующие рекомендации:

1. Применить дифференцированный подход при установлении лимитов расходов для регионов с учетом их реальной потребности в средствах и платежеспособности населения.

2. Изыскать средства на удовлетворение дополнительной потребности регионов на строительство социального жилья при условии обеспеченности указанных объемов соответствующими проектами.

3. Обеспечить координацию работы по отбору проектов на строительство жилья и

ИКИ с учетом привлекаемых МИО займов.

Наблюдается значительное снижение планирования бюджетных инвестиций в рамках государственных и правительственных программ, что обусловлено неготовностью МИО реализовать предусмотренные мероприятия, а также слабой координацией указанной работы со стороны центральных уполномоченных органов.

В качестве положительного тренда отмечено снижение расходов на пополнение уставного капитала квазигосударственного сектора в связи с переориентацией на бюджетное кредитование.

Однако, кардинальных изменений в финансировании субъектов квазигосударственного сектора не наблюдается. Отмеченное выше снижение расходов обусловлено отсутствием финансово-экономических обоснований на момент формирования бюджета.

Предложения Счетного комитета к объемам финансирования		Позиция АБП/ Правительства
дополнительно предусмотреть средства на строительство социального жилья (в соответствии с поручением Главы государства)	+ по 10 млрд. тг. ежегодно	Не учтено
в рамках разрабатываемого ФЭО пересмотреть потребность в средствах для предоставления жилищных займов	+ по 24 млрд. тг. на 2020 - 2021 годы	Будет учтено на предстоящий период

2.2. Оценка средств, предусмотренных на реализацию Государственной программы индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2015 - 2019 годы

По оценкам Счетного комитета, снижение производительности труда в обрабатывающей промышленности связано с текущим состоянием основных фондов. При этом запланированные объемы

финансирования не обеспечат достижение целевого индикатора ГПИИР по ее росту.

Наблюдающееся снижение темпов роста объемов кредитования обрабатывающей промышленности может негативно отразиться на достижении запланированных показателей ГПИИР. Однако средств на эффективные инструменты стимулирования кредитования банками второго уровня в Проекте бюджета не предусмотрено.

Реализуемые с начала первой пятилетки индустриально-инновационного развития инструменты стимулирования инноваций не создали реальных основ для формирования в последующем экономики



инноваций, что не соответствует одной из основных задач ГПИИР. Отменено недофинансирование инструментов, предполагающих создание благоприятных условий для их стимулирования.

Наряду с этим, в Проекте бюджета не предусмотрены средства на реализацию мер по замещению государственных инвестиций частными через механизмы ГЧП. Не предусмотрены средства на компенсацию инвестиционных, операционных затрат, выплату вознаграждений за управление и т.д.

В этой связи, внимание Правительства

обращено на целесообразность обеспечения растущей динамики по финансированию инвестиционных проектов и обновлению основных фондов на долгосрочную перспективу.

В целях обеспечения достижения запланированных показателей ГПИИР необходимо внедрение компенсирующих инструментов стимулирования кредитования БВУ (страхование и гарантирование займов, субсидирование ставки вознаграждения, субсидирование инвестиционных вложений и т.д.).

Предложения Счетного комитета к объемам финансирования	Позиция АБП/ Правительства
перераспределить средства, планируемые на стимулирование несырьевого экспорта на мероприятия, направленные на повышение производительности труда	Учтено частично Расходы оптимизированы (без перераспределения)
116 млрд. тг. в трехлетнем периоде, в т.ч. 25 млрд. тг. на 2019 год	

2.3. Оценка средств, направленных на государственную поддержку предпринимательства в рамках правительственных программ Продуктивная занятость и «Дорожная карта бизнеса 2020»

Правительством одним из ключевых приоритетов социально-экономической политики страны на 2019 - 2023 годы определено расширение и стимулирование бизнес - среды путем дальнейшего совершенствования институциональной основы поддержки бизнеса, посредством предоставления льготных микрокредитов. Однако, условия и механизмы микрокредитования в Проекте бюджета не способствуют их привлекательности по причине

высоких процентных ставок для конечных получателей в результате наличия посредников.

Установлены отдельные недостатки в части отсутствия сбалансированности и взаимосвязи программы «ДКБ-2020» и бюджетной программы МНЭ, направленной на ее реализацию (бюджетная программа 087 «Реализация мероприятий в рамках Единой программы поддержки и развития бизнеса «Дорожная карта бизнеса 2020»), что нашло отражение в заключении Счетного комитета к отчету Правительства об исполнении республиканского бюджета за 2017 год. Указанные недостатки при планировании Проекта бюджета не устранены.

Наблюдается ежегодное планирование одинаковых значений показателей по выданным микрокредитам и количеству обученных лиц без динамики роста на плановый период.

Отмечена низкая результативность обучения основам предпринимательства в рамках проекта «Бастау Бизнес» (48,2% получили микрокредиты).

Причиной системного недостатка является отсутствие скоординированности и согласованности при реализации мер господдержки развития предпринимательства между уполномоченными органами (МНЭ и МСХ) при едином операторе нефинансовой поддержки (НПП «Атамекен»), а также отсутствие приоритетности при выборе отрасли или направления для микрокредитования.

Установлено дублирование мер господдержки в рамках правительственных программ Продуктивная занятость и ДКБ-

2020 в реализации однородного направления по обучению основам предпринимательства.

Значения показателей формируются без анализа реальных возможностей реализации рассматриваемого направления, занижены, и не привязаны к конкретным объемам финансирования.

Для устранения отмеченных недостатков и повышения экономической и социальной эффективности от предусмотренных в проекте бюджета средств рекомендовано:

1. Проработать возможность снижения процентных ставок для участников Программы продуктивной занятости, в том числе за счет упрощения механизма доведения средств до конечного получателя.

2. Для оценки эффективности реализации мер господдержки по микрокредитованию необходимо выработать качественные показатели, характеризующие степень (в том числе мультипликативный эффект) развития сферы предпринимательства по видам экономической деятельности.

3. В целях качественного мониторинга анализа воздействия на отрасль, исходя из имеющихся полномочий МНЭ в сфере регионального развития и предпринимательства, при существующих схожих целях, целевых индикаторах и задачах правительственных программ Продуктивная занятость и «ДКБ-2020» предлагается интегрировать второе направление программы Продуктивная занятость «Развитие массового предпринимательства» в программу «ДКБ-2020» с оптимизацией объемов финансирования.



Предложения Счетного комитета к объемам финансирования		Позиция АБП/ Правительства
интегрировать меры поддержки микрокредитования в рамках Программы продуктивной занятости в «ДКБ-2020»	по 44,8 млрд. тг. (МСХ) и по 9,3 млрд. тг. (МНЭ) ежегодно	Не учтено
оптимизировать расходы на подготовку, переподготовку в сфере предпринимательства с учетом дублирующего содержания направлений	по 2,4 млрд. тг. (МСХ) и по 1,2 млрд. тг. (МНЭ) ежегодно	Не учтено

2.4 Оценка расходов, направленных на субсидирование в агропромышленном комплексе

Усматривается систематическое занижение прогнозных значений со стороны МСХ, что выражается в ежегодном перевыполнении запланированных показателей.

Анализ распределения субсидий свидетельствует об отсутствии подхода, ориентированного на экономическую эффективность от оказываемой государством поддержки.

Распределение субсидий проводится практически без учета специфики каждого региона (его специализации), природно-климатических условий, экономического и трудового потенциала, развитости данных отраслей в каждом регионе, что отражается на его качественном вкладе в валовый республиканский и региональный выпуск сельскохозяйственной продукции.

Длительность процедуры получения субсидий (48 рабочих дня) негативно влияет на их эффективность и создает риск недостижения и неосвоения выделенных сумм на 2019 - 2021 годы.

Не обеспечено кардинальное обновление сельскохозяйственной техники в запланированных показателях, что могло повлиять на качественный рост всего сельского хозяйства. Указанное свидетельствует о недостатках в механизме реализации субсидии и необходимости его корректировки.

Объемы финансирования по инвестиционному субсидированию на 2019 - 2021 годы формировались на основе неутвержденного проекта Правил субсидирования.

Счетным комитетом рекомендовано:

1. Пересмотреть механизмы распределения субсидий по регионам, с учетом их экономической дифференциации, природно-климатических особенностей,



кадастровой стоимости земли и развитости сельскохозяйственной инфраструктуры с привязкой к качественным (интенсивным) показателям отрасли (инновационность производства, продуктивность, урожайность и др.).

2. Для эффективного распределения

субсидий ввести ранжирование регионов по каждому направлению сельскохозяйственной отрасли.

3. Пересмотреть потребность на 2019 - 2021 годы, сформированную без учета фактора ожидаемого выбытия заемщиков из Программы АПК.

Предложения Счетного комитета к объемам финансирования		Позиция АБП/ Правительства
оптимизировать средства, предусмотренные на субсидирование гарантирования и страхования займов субъектов АПК	- 2,3 млрд. тенге в трехлетнем периоде	Учтено

2.5 Оценка средств, предусмотренных на обеспечение достаточности и укомплектованности дневными общеобразовательными школами регионов

Усматривается недостаточно эффективный механизм взаимодействия МОН, МНЭ с регионами при развитии сети организаций общесреднего образования.

Государственный гарантированный

норматив сети не отвечает требованиям региональной политики и демографической ситуации, не соблюдается при планировании государственных расходов и не контролируется со стороны МОН.

Тем самым, усматривается неэффективное расходование значительных объемов бюджетных средств на содержание **827 школ** с частичной наполняемостью и строительство новых при отсутствии достаточного контингента (**на 53,3 млрд. тенге**), а также перезагружен-



Предложения Счетного комитета к объемам финансирования	Позиция АБП/ Правительства	
оптимизировать средства с необоснованно заявленных к финансированию проектов 48 школ в населенных пунктах, не имеющих потребности в ученических местах и с низкой наполняемостью действующих школ	- 47,6 млрд. тг. в трехлетнем периоде	
оптимизировать средства по школам, проектная мощность которых превышает фактическую потребность	- 57,6 млрд. тг. в 2019-2020 годах	
оптимизировать средства на строительство 6 школ, финансирование которых должно осуществляться за счет местного бюджета пересмотреть в сторону увеличения плановых мощностей проекты строительства для населенных пунктов, потребность в которых составляет до и свыше 3 000 ученических мест	- 5,7 млрд. тг.	
сокращение в рамках апробирования подушевого финансирования в связи с отсутствием обоснования ввода по республике новых 40 частных школ	- 47,4 млрд. тг. в трехлетнем периоде	
сокращение в рамках апробирования подушевого финансирования в связи с отсутствием обоснования ввода по республике 17 новых частных школ	18,1 млрд. тг. на 2019-2020 годы	

ность школ в местах наибольшей концентрации населения, что негативно сказывается на качестве предоставляемого образования и условиях обучения.

Формальность норм Методики определения потребности в объектах образования, здравоохранения, социальной защиты и финансирования перечня инвестиционных проектов в части разграничения источников финансирования строительства школ в зависимости от их проектной мощности, а также соблюдения государственного гарантированного норматива сети используется регионами как возможность минимизации затрат местного бюджета, через искусственное

увеличение потребности в ученических местах.

Недостатки в Методике подушевого финансирования не позволяют полноценно и обоснованно планировать объем подушевого нормативного финансирования среднего образования на годовой период. Не конкретизирован исчерпывающий перечень расходов, классифицируемых в составе «образовательная среда» и «образовательный процесс». Понятие «учебные расходы» отсутствует. Такая неурегулированность создает предпосылки к разночтениям и некорректности определения объема подушевого нормативного финансирования среднего образования.

Плановая мощность действующих и планируемых к вводу новых частных школ не позволяет обеспечить потребность в ученических местах по республике в полном объеме. В проводимой МОН политике развития сети организаций среднего образования усматриваются риски дальнейшего роста диспропорции между городскими и сельскими школами, не охваченными мерами по внедрению подушевого финансирования.

Отсутствуют подтверждающие документы на прогнозируемое количество ввода в 2019 - 2021 годах по всей республике новых частных школ. Прогноз по частным школам (57) спланирован МОН, исходя из потребности регионов в ученических местах без фактического анализа бизнес-планов субъектов частного предпринимательства по открытию в указанный период организаций образования.

Для устранения указанных недостатков рекомендовано:

1. Рассмотреть возможность перераспределения средств с необоснованно заявленных к финансированию проектов школ в населенных пунктах, не имеющих потребности в ученических местах и с низкой наполняемостью действующих школ, для населенных пунктов с высокой

потребностью в школах.

2. Пересмотреть в сторону увеличения плановых мощностей проектов строительства для населенных пунктов, потребность в которых составляет до 3 000 ученических мест, с внесением соответствующих корректировок в проектно-сметную документацию для предотвращения неэффективных расходов.

3. Актуализировать Государственный гарантированный норматив сети с учетом процессов урбанизации и усилить контроль со стороны МОН за его соблюдением.

4. Пересмотреть положения Методики и Правил определения потребности в объектах образования, здравоохранения, социальной защиты и финансирования перечня инвестиционных проектов в части конкретизации расчетов по всем видам расходов с применением коэффициентов к утверждаемым на ежегодной основе минимальным социальным расчетным показателям (БДО, МРЗП и т.д.). Рекомендуемый механизм позволит полноценно и обоснованно планировать объем подушевого нормативного финансирования с учетом региональной специфики для обеспечения равных условий в получении гражданами среднего образования.

2.6. Оценка средств, направленных на обеспечение населения водоснабжением и водоотведением в разрезе регионов

Несогласованность подходов МИР и МСХ к выбору проектов влечет неэффективное планирование и недостижение цели по обеспечению населения центральным водоснабжением по причине отсутствия внутриселковых сетей.

Региональная политика, направленная на развитие социально-экономического потенциала населенных пунктов с высо-

ким, средним уровнем и многочисленным населением в части их обеспечения водоснабжением реализуется неэффективно.

Планирование инвестиционных проектов осуществляется на основании неполной и некорректно представленной информации как со стороны МИО, так и центральных уполномоченных органов.

В условиях отсутствия конкурентной среды вызывает сомнение целесообразность применения существующего механизма отбора проектов и финансирования неплатежеспособных заемщиков при бюджетном кредитовании строительства и модернизации систем водоснабжения и водоотведения.



Методика определения стоимости услуг оператора по кредитованию не обеспечивает прозрачность в планировании бюджетных расходов за оказанные им услуги.

В целях предотвращения фактов неэффективного использования бюджетных средств рекомендуется:

1. Разработать совместный перспективный план действий МСХ и МИР по поэтапному обеспечению населения питьевой водой через ЦВС с учетом проводимой политики по агломерации и регламентации

ей критериев приоритетности СНП, дифференцировано в зависимости от специфики региона, характеризующейся количеством СНП и средней численностью населения в них проживающего, а также возможного применения современных технологий очистки воды до утвержденного стандарта.

2. В рамках Проекта бюджета оптимизировать расходы на строительство разводящих сетей внутри СНП, в т.ч. при отсутствии центрального водоснабжения.

Предложения Счетного комитета к объемам финансирования		Позиция АБП/ Правительства
по оптимизации расходов (МИР) на строительство разводящих сетей внутри СНП, в т.ч. при отсутствии центрального водоснабжения	- 16,7 млрд. тг. на 2019 – 2020 годы	Не учтено
при разработке нормативной документации на доведенный объем лимитов в 2020 - 2021 годах учесть приоритеты Программы развития регионов по строительству группового водопровода (МСХ) в СНП с высокой потребностью	+ 42,3 млрд. тг. на 2020 – 2021 годы	Будет учтено на предстоящий период

2.7. Оценка средств, предусмотренных на улучшение условий проживания студенческой молодежи

Отсутствуют единое видение МОН и МИО по улучшению условий проживания студенческой молодежи, проектная документация, сведения об оформленных для строительства общежитий земельных участках, а также конкретные источники финансирования проектов.

Не предусмотрены требования по строительству типовых общежитий, по причине чего имеет место риск неэффективных расходов, связанных с расчетом размера компенсации, в т.ч. исходя из общей вводимой площади общежития без учета нежилой площади, ориентированной на коммерческую деятельность заказчика (к примеру, магазины, аптеки, спортзалы, прачечные и т.д.).

При формировании Проекта бюджета не учтена фактическая потребность регионов на места в общежитиях, что обуславливает риски неравномерного распределения мер господдержки в разрезе регионов.

Распределение заявленных объемов финансирования на оплату услуг оператора по размещению государственного заказа в Проекте бюджета не соответствует количеству планируемых к вводу койко-мест.

В этой связи, Счетным комитетом рекомендовано:

1. В целях выработки единого подхода определения оптимальной стоимости

строительства общежития предлагается применять типовые проекты массового строительства с их привязкой к конкретной местности, исходя из имеющихся готовых проектов в регионах.

Для снижения нагрузки на республиканский бюджет, представляется целесообразным осуществлять выплаты по фиксированному размеру МРП на дату ввода общежития в эксплуатацию, без изменения



на протяжении 8-летнего периода. При этом расчет компенсаций осуществлять из учета вводимой жилой площади объекта.

2. Проработать вопрос потребности и возможностей регионов по реализации данной меры господдержки, исходя из готовности потенциальных застройщиков, а также демографических и миграционных факторов.

Дополнительно выработать индикаторы, позволяющие провести оценку воздействия реализуемой меры господдержки на обеспеченность обучающихся в ВУЗах и колледжах востребованными койко-местами в общежитиях.

Предложения Счетного комитета к объемам финансирования	Позиция АБП/ Правительства
<p>оптимизация объемов, запланированных в рамках госзаказа на обеспечение студентов, магистрантов и докторантов местами в общежитиях, в связи с неготовностью потенциальных застройщиков в реализации соответствующих проектов</p>	<p>- 1 млрд. тг. на 2019 год</p> <p>Не учтено</p>



2.8. Оценка средств, предусмотренных на снижение онкологических заболеваний в рамках Комплексного плана по борьбе с онкологическими заболеваниями на 2018 - 2020 годы

В Проекте бюджета не предусмотрены мероприятия по повышению результативности скринингов, тогда как их низкая медико-социальная эффективность была отмечена по итогам предыдущих лет.

При этом заявленная потребность в скринингах основана на прогнозной численности целевых групп без анализа динамики увеличения их численности.

В Проекте бюджета не предусмотрены конкретные мероприятия для достижения наибольшего охвата первично выявленных онкологических пациентов диагностикой позитронно-эмиссионным томографом, что не соответствует международным стандартам ВОЗ (100% охват).

Расходы на ПЭТ – диагностику на предстоящий период заложены с завышением, без учета фактически функционирующего количества ПЭТ в Казахстане.

Обращено внимание Правительства, что план по расположению ПЭТ в Казахстане, строительство которых предусмотрено через инструменты ГЧП, недостаточно рационален и не обеспечивает равного доступа населения к получению соответствующих услуг по ПЭТ - диагностике.

Для эффективной реализации политики по снижению онкологической заболеваемости рекомендовано:

1. Проанализировать действующую систему проведения скрининга с определением эффективности применяемых мер, повышением компетенции онкоспециалистов и заинтересованности населения в прохождении скрининга.

2. Скорректировать расходы Проекта бюджета, направленные на реализацию Комплексного плана с учетом прогнозируемой динамики численности населения и изменения курса национальной валюты.

3. Рассмотреть возможность оптимизации планируемого объема финансирования в Проекте бюджета, исходя из оптимистичных прогнозов ввода ПЭТ в эксплуатацию на период 2019 – 2021 годы и реальной численности зарегистрированных больных в онкоорганизациях.

Предложения Счетного комитета к объемам финансирования	Позиция АБП/ Правительства	
оптимизация планируемого объема финансирования на ПЭТ-диагностику исходя из оптимистичных прогнозов ввода новых ПЭТ в эксплуатацию на период 2019 – 2021 годы и реальной численности зарегистрированных больных в онкоорганизациях	<p>- до 2,4 млрд. тг. на 2019 год</p> <p>- до 1,1 млрд. тг. на 2020 год</p> <p>+ 43 млн. тг. на 2021 год</p>	Не учтено
дополнительная потребность в средствах на проведение скринингов	<p>+ 291,3 млн. тг. на 2019 год</p> <p>+ 473,4 млн. тг. на 2020 год</p> <p>+ 683,5 млн. тг. на 2021 год</p>	Не учтено
дополнительная потребность на закуп линейного ускорителя	+ 109,1 млн. тг. на 2019 год	Не учтено

2.9. Оценка средств, предусмотренных на закуп лекарственных препаратов в рамках гарантированного объема бесплатной медицинской помощи на амбулаторном уровне

Правительством в значительной степени учтены рекомендации Счетного комитета, сформированные к проекту республиканского бюджета на 2018 – 2020 годы в части обеспечения прозрачности учета, мониторинга и формирования потребности в лекарственных средствах.

При этом сохранена практика прогнозирования контингента больных на плановый период без учета статистических данных в сфере здравоохранения.

Не соблюдается действующий механизм регулирования цен на лекарственные средства через установление их предельных значений, что свидетельствует о его недостаточной проработке и формальности заложенных инструментов.

Действующая система мер поддержки

обращения лекарственных средств, в том числе через систему планирования и закупа, не оказывает должного регулирующего воздействия для широкомасштабной политики замещения иностранных лекарственных средств отечественными, что предусмотрено Государственной программой «Денсаулык».

Для дальнейшего повышения эффективности в планировании средств по рассматриваемому направлению рекомендовано:

1. Оптимизировать расходы на лекарственное обеспечение в рамках ГОБМП с учетом реальной динамики больных по всем основным видам нозологий.

2. Пересмотреть подходы к планированию расходов на закуп лекарственных средств в целях недопущения резкого роста цен на них.

3. Рассмотреть возможность установления конкретных целевых индикаторов на уровне программного документа по увеличению доли отечественных лекарственных средств и изделий медицинского назначения в структуре закупок единого дистрибьютора в стоимостном выражении.

Предложения Счетного комитета к объемам финансирования		Позиция АБП/ Правительства
оптимизация средств, запланированных при отсутствии нормативного правового основания	- 431,3 млн. тг. на 2019 – 2020 годы	Не учтено
оптимизация средств на проведение 20 аналитических и социологических исследований, спланированных без заключения соответствующей комиссии	- 1,3 млрд. тг. в трехлетнем периоде	На рассмотрении
оптимизация в виду недостаточной обоснованности	- 4,6 млрд. тг. в трехлетнем периоде	Учтено

2.10. Оценка средств, предусмотренных на проведение научных, аналитических, социологических исследований, а также исследований, осуществляемых совместно с международными организациями

Несмотря на рекомендации Счетного комитета по разработке методики определения стоимости исследований 2014 года, единые подходы к ценообразованию исследовательских работ не выработаны.

Имеет место слабая информированность о проводимых и уже проведенных исследованиях по смежным отраслям среди государственных органов, что обусловило включение в Проект бюджета объемов финансирования на работы, близкие по тематике и с большой ценовой разницей.

Несмотря на развитость современных информационных технологий, позволяющих госорганам самостоятельно изучать уровень удовлетворенности населения полученными государственными услугами, продолжена практика планирования расходов на их финансирование через проведение соответствующих исследований.

Отсутствует качественный отбор тем исследований, ориентированный на

актуальность, коммерциализацию и высокую востребованность результатов в повышении эффективности государственного управления и решении социально-экономических задач страны.

В связи с чем, рекомендовано:

1. Для определения стоимости услуг, выбора тем, приемки и мониторинга применения результатов исследований регламентировать на законодательном уровне вопросы администрирования всех видов исследований одним уполномоченным органом.

2. Для минимизации бюджетных расходов в целях осведомления об уровне удовлетворенности населения деятельностью государственных органов расширить практику применения IT-технологий, руководствоваться результатами независимых социологических опросов и обзоров неправительственных организаций, международных экспертов, а также оценкой эффективности деятельности государственных органов, проводимой на ежегодной основе уполномоченными органами.

3. Обеспечить содержательное наполнение «Базы исследований», размещенной в информационно-правовой системе нормативных правовых актов «Эділет», с расширением доступа к ней для научных, исследовательских, аналитических и иных заинтересованных организаций.

4. Провести ревизию долгосрочных исследований с целью оптимизации неэффективных расходов.



С.Н. Негербеков

Республикалық бюджеттің атқарылуын бақылау жөніндегі есеп комитеті,
Астана, Қазақстан

МЕМЛЕКЕТТІК АУДИТ ЖҮЙЕСІ МАМАНДАРЫНЫҢ БІЛІКТІЛІГІН АРТТЫРУ

Аңдатпа: Бұл мақалада автор мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау органдары жүйесі қызметкерлерінің біліктілігін арттырудың өзекті мәселелерін талқылайды. Сондай-ақ қызметкерлердің біліктілігін арттырудың тиімді жүйесін қалыптастырудың жаңа тәсілдерін ұсынады.

Түйінді сөздер: мемлекеттік аудит, оқыту, бағдарламалар, біліктілік.

Аннотация: В данной статье автором обсуждаются актуальные вопросы повышения квалификации работников системы органов государственного аудита и финансового контроля. Наряду с этим предложены новые подходы к формированию эффективной системы повышения квалификации работников.

Ключевые слова: государственный аудит, обучение, программы, квалификация.

Abstract: In this article author discusses current issues of qualification improvement for employees of the public audit and financial control institutions system. Along with this, new approaches for the formation of an effective system of qualification improvement are suggested.

Keywords: public audit, training, programs, qualifications.

Кәсібиліктің дамуы маманның кәсіби білімін, дағдыларын жүйелі түрде арттырумен, сондай-ақ кәсіби маңызы бар қасиеттерін жетілдірумен тығыз байланысты. Соңғы жылдары бұған дейін меңгерілген білімді тұрақты жаңарту мен тереңдету қажеттілігінің өсуі, «өмір бойы білім алу» мәдениетінің қалыптасуы біліктілікті арттыру қажеттілігін білдіреді.

Мемлекет басшысы Қазақстан халқына жыл сайынғы Жолдауларында мамандардың біліктілігін арттыру, жаңа формацияның мемлекеттік қызметшілерін қалыптастыру қажеттілігіне назар аударды. Мәселен, 2018 жылғы 5 қазанда Қазақстан халқының алдында сөйлеген сөзінде Н.Ә.Назарбаев былай деп атап көрсетті: «Сапа» – мемлекеттік қызметші өмірінің жаңа стилі, ал өзін-өзі жетілдіру – оның басты қағидаты болуға тиіс».

«Өмір бойы білім алу» жүйесі барлық дамыған елдерде қолданылады. Сонымен қатар, озық әлемдік практика кәсіби сертификаттау жүйесінің қажеттілігі мен тиімділігін дәлелдеді. Қазақстан Республикасы да осы бағыттан тайған емес, бүгінгі күні мемлекетте

есеп және аудит саласындағы ұлттық сертификаттар заңнамалық деңгейде әзірленді және енгізілді.

«Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» 2015 жылғы 12 қарашадағы ҚР Заңында мемлекеттік аудитор біліктілігін сертификаттау көзделген. Заңда көзделген сертификаттауды іске асыру шеңберінде Есеп комитеті жанындағы Ұлттық комиссия соңғы үш жылда мемлекеттік аудит жүйесінің 1529 қызметкерін сертификаттаудан өткізді.

«ҚБЗО» РМК 2016 жылдан бері сертификаттау пәндері бойынша оқытуды және мемлекеттік аудитор біліктілігін иеленуге үміткер адамдардың білімін растауды жүзеге асырып келеді. 2016 жылдан бастап 2018 жылғы қыркүйекке дейінгі кезеңде 661 кандидат, соның ішінде Есеп комитетінің 102 қызметкері және Қазақстанның тексеру комиссияларында жұмыс істейтін 559 адам білімді растау жөніндегі құжаттар алды (ақпарат 1-кестеде берілген)

Мұнымен қоса Есеп комитетінің, облыстар және Астана, Шымкент қалалары бойынша тексеру комиссияларының қызметкерлері халы-

қаралық сертификаттау бойынша оқытудан өткен. Айталық, 2017 жылы 58 адам СІРФА сертификатының иегері атанды, 2018 жылы аталмыш бағдарлама бойынша 30 адам оқытудан өтті. Оқытуды СІРФА Сертификатталған мемлекеттік қаржы және бухгалтерлік есеп институтының (Ұлыбритания) бағдарламасының екі модулі бойынша Ernst & Young Бизнес академиясының («Эрнст энд Янг Қазақстан») оқытушылары жүзеге асырды.

Мемлекеттік аудит органдары ИНТОСАИ халықаралық стандарттарын енгізу және мемлекеттік аудит жүйесін жетілдіру бойынша тұрақты жұмыс жүргізеді, сондай-ақ аудиттің жаңа әдістері мен тәсілдерін енгізеді. Мұның бәрі мемлекеттік аудит жүйесі қызметкерлерінің, соның ішінде сертификатталған мемлекеттік аудиторлардың біліктілігін арттыру және оқыту жүйесінің тәсілдерін жетілдіру қажеттілігін білдіреді.

Мемлекеттік аудит жүйесі қызметкерлерінің біліктілігін арттыру жүйесі оқытудың жүйелілік, үздіксіздік, сабақтастық және дәйектілік қағидаттарына негізделуі керек (бұл қағидаттар Мемлекеттік

Р/с №	Сыртқы мемлекеттік аудит органдары	2016ж., адам	2017ж., адам	2018ж. 9 айда, адам	Барлық адам
1.	Республикалық бюджеттің атқарылуын бақылау жөніндегі есеп комитеті	87	7	8	102
2.	Тексеру комиссиялары	479	62	18	559
	Жиыны:	566	69	26	661

аудит және қаржылық бақылау органдары қызметкерлерін қайта даярлау және олардың білік-тілігін арттыру қағидаларының 2-тармағында көрсетілген).

Біліктілікті арттыру бағдарламалары мемлекеттік аудит жүйесінде жұмыс істейтін мамандардың біліктілігін есепке ала отырып әзірленуі керек. Біздің ойымызша, мемлекеттік аудит органдарының жұмысын жетілдіру және оның сапасын арттыру мақсатында қызметкерлердің біліктілігін арттыру жүйесі мынадай бағдарламаларды қамтуы керек:

1. «Жаңа формациядағы мемлекеттік аудит органдарының басшысы» бағдарламасы, бұл жоғары және орта буын басшыларына арналған бағдарлама, оның мақсаты мемлекеттік аудит жүйесі органдарының басшыларын даярлау болып табылады. Осы мәселені шешу үшін Есеп комитеті Қазақстан Республикасының Президенті жанындағы Мемлекеттік басқару академиясымен және Назарбаев Университетімен өзара әрекет етуі керек.

2. «Тиімді мемлекеттік аудитор» бағдарламасы, бұл бағдарлама сертификатталған мемлекеттік аудиторлар үшін әзірленіп, жыл сайын 40 академиялық сағатты қамтуы керек. Оның шеңберінде қажеттілікке байланысты тиімділік аудитінің және қаржылық есептілік аудитінің күрделі мәселелері қаралатын болады.

3. Мемлекеттік аудиторлардың халықаралық сертификаттар алуы және шетелде оқуы (тағылым-дамадан өтуі) жекелеген бағыт болуға тиіс. Сертификатталған мемлекеттік аудиторлар ИНТОСАИ өткізетін біліктілікті арттыру бағдарламаларын қоса алғанда, қаржы, есеп және аудит саласындағы ACCA, CIPFA, CIA, CFA және т.б. сияқты халықаралық сертификаттар бойынша оқытылуы және сертификатталуы керек.

4. «Мемлекеттік аудит жүйесіне жаңадан қабылданған маман»

бағдарламасы, бұл бағдарламаны екі кіші бағдарламаға бөлуге болады: «Мемлекеттік аудит жүйесіне жаңадан қабылданған жұмыс өтілі бар маман» және «Мемлекеттік аудит жүйесіне жаңадан қабылданған жұмыс өтілі жоқ маман». Бұл бағдарламалар мемлекеттік қаржы, есеп және аудит жүйесінің негізгі мәселелерін ашып көрсетуді көздейді және келесі пәндерді қамтуы мүмкін: «Қазақстан Республикасының бюджет жүйесі», «ҚР салық жүйесі», «Қазақстан Республикасындағы мемлекеттік сатып алу жүйесі», «ҚР мемлекеттік мекемелеріндегі бухгалтерлік есеп», «Тиімділік аудиті: мәні және тәсілдері», «Квазимемлекеттік сектор субъектілеріндегі бухгалтерлік есеп» және т.б.

5. «Экономика салалары бойынша тиімділік аудиті» бағдарламасы (ілгері деңгей), бұл бағдарлама сертификатталған мемлекеттік аудиторлар үшін әзірленуі керек және қажеттілікке байланысты экономиканың әртүрлі секторлары мен салаларындағы тиімділік аудитін қамтуы мүмкін. Бұл бағдарламалар тиімділік аудитінің салалық ерекшеліктерін ғана емес, ал аудиторларға факторлардың ықпалын бағалаудың талдамалық әдістерін ұсынуы керек.

6. «Шоғырландырылған қаржылық есептілік аудиті» бағдарламасы, бұл бағдарлама шоғырландырылған қаржылық есептілік аудитін жүргізу дағдыларын меңгеруді көздейді. ХҚЕС және ҚСХҚЕС стандарттарының ерекшеліктерін есепке ала отырып, осы бағдарлама бойынша DipIFR (ACCA) бағдарламасына ұқсас модульдік оқытуды енгізу қажет.

7. «АТ-аудит» бағдарламасы, бұл бағдарлама бойынша оқыту өзекті болып табылады және ақпараттандыруға жұмсалған мемлекеттік қаражаттың тиімділік аудиті үшін стратегиялық маңызы бар. Көрсетілген бағдарламаны әзірлеу және ол бойынша оқыту үшін тиімді

сертификатталған АТ-мамандарын тарту қажет. Сонымен қатар, сыртқы мемлекеттік аудит органдарында базалық АТ-білімі және CCNA, CCNP, CCNA Security, MCSE / MCSA және т.б. сияқты тиімді кәсіби сертификаттары бар АТ-аудиті саласындағы сарапшы-мамандарды қалыптастыру керек.

8. «Стратегиялық аудиттер және проблемаға бағдарланған тиімділік аудиттерін жүргізу» бағдарламасы, бұл бағдарлама Есеп комитетінің үшжылдық кезеңге арналған мемлекеттік аудитінің стратегиялық бағыттарымен байланыстыра отырып, сертификатталған аудиторларды стратегиялық аудиттер және күрделі аудиттер мәселелері бойынша оқытуға бағытталған.

9. Сертификатталған аудиторларды, Есеп комитетінің құрылымдық бөлімшелерінің қызметкерлерін мемлекеттік аудит объектілерінің қызметін бағалау бойынша әртүрлі модельдерді үлгілеу мен пайдалану, сондай-ақ макроэкономикалық көрсеткіштердің бюджет параметрлеріне әсері мәселелері бойынша оқыту.

Жоғарыда көрсетілгендермен қатар, оқыту нысаны мен әдістерін өзекті етіп, жалықтыратын дәрістер мен семинарлардан аулақ болу қажет, сондай-ақ ой-талқы, шеберлік сабақтары, кейс-стади, коучинг, электрондық оқыту сияқты креативті нысандарды енгізу қажет. Тиімді мемлекеттік органдар өкілдерінің, тексеру комиссияларының, сарапшылардың, соның ішінде шетелдік ЖАО аудиторларының қатысуымен конференциялар мен дөңгелек үстелдер өткізу керек, мұнда мемлекеттік аудиттің өзекті мәселелері қаралатын болады.

Мемлекеттік аудиторлардың біліктілігін арттырудың тиімді жүйесін құру мақсатында қаржылық қамтамасыз ету, сондай-ақ аса білікті дәріскерлер пулын құру мәселелерін пысықтау қажет.

Пайдаланылған дереккөздер тізімі

1. Қазақстан Республикасының Президенті Н. Назарбаевтың Қазақстан халқына Жолдауы. 2018 ж. 5 қазан, <http://www.akorda.kz>;
2. «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» Қазақстан Республикасының Заңына өзгерістер мен толықтырулар енгізу туралы» Қазақстан Республикасының 2018 жылғы 11 қаңтардағы № 135-VI ҚРЗ Заңы;

3. INTOSAI Жоғары аудит орган-дарының халықаралық ұйымы, <http://www.intosai.org>;
4. Дипломы бар сертификатталған бухгалтерлер қауымдастығы (ACCA), <https://www.accaglobal.com>.

дарының халықаралық ұйымы, <http://www.intosai.org>;

4. Дипломы бар сертификатталған бухгалтерлер қауымдастығы (ACCA), <https://www.accaglobal.com>.

Перевод на русский язык

ПОВЫШЕНИЕ КВАЛИФИКАЦИИ СПЕЦИАЛИСТОВ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА

Развитие профессионализма тесно связано с систематическим повышением уровня профессиональных знаний, умений и навыков, а также совершенствованием профессионально значимых качеств и характеристик специалиста. В последние годы возрастающая потребность в постоянном обновлении и углублении однажды полученных знаний, формирование культуры «обучение в течение всей жизни» обуславливает необходимость повышения квалификации.

Глава государства в своих ежегодных Посланиях народу Казахстана обращает внимание на необходимость повышения квалификации специалистов, формирования государственных служащих новой формации. Так, в своем выступлении перед народом Казахстана Н.А.

Назарбаев 5 октября 2018 года отметил, что ««Качество» должно стать новым стилем жизни государственного служащего, а самосовершенствование – его главным принципом».

Система «обучение в течение всей жизни» применяется во всех развитых странах, более того, передавая мировая практика доказала необходимость и эффективность системы профессиональной сертификации. Республика Казахстан не является исключением в этом направлении, сегодня в государстве разработаны и внедрены на законодательном уровне национальные сертификации в области учета и аудита.

Законом РК «О государственном аудите и финансовом контроле» от 12 ноября 2015 года предусмотрена

сертификация на квалификацию государственного аудитора. В рамках реализации предусмотренной законом сертификации Национальной комиссией при Счетном комитете за последние три года сертифицировано 1529 работников системы государственного аудита.

РГП «ЦИФН» с 2016 года проводит обучение по дисциплинам сертификации и подтверждения знаний кандидатов в государственные аудиторы. За период с 2016 года по сентябрь 2018 года документы по подтверждению знаний получены 661 кандидатом, в том числе 102 работника Счетного комитета и 559 человек, работающих в ревизионных комиссиях Казахстана (информация представлена в таблице 1)

Таблица 1. Информация по кандидатам в государственные аудиторы, успешно прошедшим подтверждение знаний на базе Центра за период с 2016 года по сентябрь 2018 года.

№ п/п	Органы внешнего государственного аудита	2016г., чел.	2017г., чел.	9 месяцев 2018г., чел.	Всего, чел.
1.	Счетный комитет по контролю за исполнением республиканского бюджета	87	7	8	102
2.	Ревизионные комиссии	479	62	18	559
	Итого:	566	69	26	661

Наряду с этим работники Счетного комитета, ревизионных комиссий областей и города Астаны, Шымкента проходят обучение по международным сертификациям. Так, в 2017 году 58 человек стали обладателями сертификата CIPFA, в 2018 году прошли обучение по данной программе 30 человек. Обучение проведено по двум модулям программы Сертифицированного института государственных финансов и бухгалтерского учета CIPFA (Великобритания) преподавателями CIPFA и Академии бизнеса ЕУ («Эрнст энд Янг Казахстан»)

Органами государственного аудита проводится постоянная работа по имплементации международных стандартов ИНТОСАИ и совершенствованию системы государственного аудита, регулярно внедряются новые методы и подходы к аудиту. Все это актуализирует необходимость совершенствования подходов к системе повышения квалификации и обучению работников системы государственного аудита, в том числе сертифицированных государственных аудиторов.

Система повышения квалификации работников системы госуда-

рственного аудита должна строиться на принципах системности, непрерывности, преемственности и последовательности обучения (данные принципы отражены в п. 2 Правил переподготовки и повышения квалификации работников органов государственного аудита и финансового контроля).

Программы повышения квалификации должны быть разработаны с учетом квалификации специалистов, работающих в системе государственного аудита. На наш взгляд, в целях совершенствования и повышения качества работы органов

государственного аудита система повышения квалификации работников должна включать в себя следующие программы:

1. «Руководитель органов государственного аудита новой формации» - данная программа для руководителей высшего и среднего звена, нацелена на подготовку руководителей органов системы государственного аудита. Для решения этого вопроса Счетный комитет должен взаимодействовать с Академией государственного управления при Президенте Республики Казахстан и Назарбаев Университетом.

2. «Эффективный государственный аудитор» - данная программа должна быть разработана для сертифицированных государственных аудиторов и включать в себя ежегодно 40 академических часов, в рамках которых будут рассмотрены проблемные вопросы аудита эффективности и аудита финансовой отчетности исходя из потребности.

3. Отдельным направлением должно стать получение государственных аудиторов международных сертификаций и обучение (стажировка) за рубежом. Сертифицированные государственные аудиторы должны обучаться и сертифицироваться по международным сертификатам в области финансов, учета и аудита, такие как ACCA, CIPFA, CIA, CFA и др., включая программы повышения квалификации, проводимые ИНТОСАИ.

4. «Вновь принятый в систему государственного аудита специалист» - данная программа может быть разделена на две подпрограммы, первая, «вновь принятый в систему государственного аудита специалист со стажем работы» и «вновь принятый в систему государственного аудита специалист без стажа работы». Эти программы нацелены на раскрытие основных вопросов системы государственных финансов, учета и аудита и могут включать в себя такие дисциплины как «Бюджетная система Республики Казахстан», «Налоговая система РК», «Система государственных закупок в Республике Казахстан», «Бухгалтерский учет в государствен-

ных учреждениях РК», «Аудит эффективности: сущность и подходы», «Бухгалтерский учет в субъектах квазигосударственного сектора» и др.

5. «Аудит эффективности по отраслям экономики» (продвинутый уровень) – данная программа должна быть разработана для сертифицированных государственных аудиторов и с учетом потребности может включать в себя аудит эффективности в различных секторах и отраслях экономики. Данные программы должны включать в себя не только отраслевые особенности аудита эффективности, но также представлять аудиторам аналитические методы оценки влияния факторов.

6. «Аудит консолидированной финансовой отчетности» - данная программа должна быть нацелена на приобретение навыков по аудиту консолидированной финансовой отчетности. С учетом особенностей МСФО и МСФО(ОС) необходимо внедрить модульное обучение по данной программе, аналогично обучению по программе DipIFR (ACCA).

7. «ИТ-аудит» обучение по данной программе актуально и имеет стратегическое значение для аудита эффективности государственных средств, затраченных на информатизацию. Для разработки и обучения по указанной программе необходимо привлечь соответствующих сертифицированных ИТ-специалистов. Наряду с этим, в органах внешнего государственного аудита необходимо формировать пул специалистов-экспертов в области ИТ-аудита, имеющих базовое ИТ-образование и соответствующие профессиональные сертификаты, например такие как, CCNA, CCNP, CCNA Security, MCSE /MCSA и другие.

8. Программа «Проведение стратегических аудитов и проблемно-ориентированных аудитов эффективности» направлена на обучение сертифицированных аудиторов по вопросам стратегических аудитов и проблемных аудитов с увязкой стратегического направления государственного аудита Счетного комитета на трехлетний пери-

од.

9. Обучение сертифицированных аудиторов, работников структурных подразделений Счетного комитета по вопросам моделирования и использования различных моделей по оценке деятельности объектов государственного аудита, реализации государственных программ, а также по вопросам влияния макроэкономических показателей на параметры бюджета.

Наряду с вышеуказанным, необходимо актуализировать формы и методы обучения, уходить от скучных лекций и семинаров и внедрять креативные формы, такие как мозговой штурм, мастер-классы, кейс-стади, коучинг, электронное обучение. На регулярной основе проводить конференции и круглые столы с участием представителей соответствующих государственных органов, ревизионных комиссий, экспертов, включая аудиторов зарубежных ВОА, где будут обсуждаться актуальные вопросы государственного аудита.

В целях создания эффективной системы повышения квалификации государственных аудиторов необходимо проработать вопросы финансового обеспечения, а также вопрос по созданию пула высококвалифицированных лекторов.

Список используемых источников:

1. Послание Президента Республики Казахстан Н. Назарбаева народу Казахстана. 5 окт. 2018 г., <http://www.akorda.kz>;
2. Закон Республики Казахстан от 11 января 2018 года № 135-VI ЗРК «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Казахстан "О государственном аудите и финансовом контроле"»;
3. INTOSAI Международная организация высших органов аудита, <http://www.intosai.org>;
4. Ассоциация дипломированных сертифицированных бухгалтеров (ACCA), <https://www.accaglobal.com>.

ШЕТЕЛДІК АВТОРЛАРДЫҢ ЖАРИЯЛАНЫМДАРЫ ПУБЛИКАЦИИ ЗАРУБЕЖНЫХ АВТОРОВ



Никифоров С.Л.

Компания ФБК Поволжье, Казань, Россия

К ВОПРОСУ ОБ ИСПОЛЬЗОВАНИИ ЗАРУБЕЖНОГО ОПЫТА В РЕФОРМИРОВАНИИ РОССИЙСКОГО АУДИТА

Аннотация: Принятие рассматриваемого в настоящее время в Государственной Думе Российской Федерации законопроекта, разработанного по инициативе Банка России, о внесении изменений в законодательство, регулирующее аудиторскую деятельность, может стать отправной точкой для масштабного реформирования российского аудита. В статье анализируется зарубежный, в частности, американский опыт организации и реформирования аудиторской деятельности в контексте будущей реформы российского аудита.

Ключевые слова: реформирование аудита; зарубежный опыт организации аудиторской деятельности; регулирование аудита.

Аңдатпа: Ресей Банкінің бастамасы бойынша әзірленген Ресей Федерациясының Мемлекеттік Думасында әзірленген заң жобасына аудиторлық қызметті реттейтін заңнамаға түзетулер енгізу туралы заң жобасын қабылдау ресейлік аудитті түбегейлі реформалаудың бастапқы нүктесі болуы мүмкін. Мақалада шетелдік аудитория, атап айтқанда, ресей аудитін болашақ реформалау тұрғысында аудиторлық қызметті ұйымдастыру мен реформалау тәжірибесі талданады.

Түйінді сөздер: аудитті реформалау, аудиторлық қызметті ұйымдастырудың халықаралық тәжірибесі, аудитті реттеу.

Abstract: Currently the State Duma of the Russian Federation is considering the bill developed by the Bank of Russia. It strives to amend the legislation that regulates auditing activities. Its adoption can be a starting point for a large-scale reform of the Russian audit. The paper examines the foreign, particularly American, experience in organizing and reforming audit activities in the context of the future reform of Russian audit.

Key words: audit reform; foreign experience in organizing audit activity; audit regulation.

Принятие законопроекта о внесении изменений в Федеральный закон «Об аудиторской деятельности», находящегося в настоящее время на рассмотрении в Государственной Думе, может стать отправной точкой для начала реального реформирования аудиторского рынка в России [2] (далее - законопроект). Положения законопроекта, хотя и влияют самым существенным образом на параметры и структуру аудиторского рынка, являются, по сути, лишь комплексом неотложных мер по стабилизации ситуации на нем и решению его наиболее острых проблем.

Одними из приоритетных задач будущего регулятора аудиторской деятельности в лице Банка России в ближайшей перспективе станут разработка основных направлений реформы отечественного аудита и их практическое наполнение.

Очевидно, что изменения должны коснуться многих вопросов, включая подготовку будущих аудиторов в вузах, обучение, аттестацию и повышение квалификации аудиторов; обеспечение технологичности процесса аудита и введение обязанности использования информационных технологий в аудите (так называемых аудиторских программ); формат и содержание аудиторского заключения; прозрачность аудиторского рынка; определение ответственности всех сторон, обеспечивающих достоверность бухгалтерской отчетности; порядок выбора аудиторской организации и многое другое.

При этом необходимо выделить один фактор, способный существенным образом повлиять на конечную эффективность реформирования российского аудита. Это анализ зарубежного опыта организации

аудиторской деятельности и результатов реформ аудита в разных странах с учетом того, что институт независимого аудита является неотъемлемой частью рыночной экономики.

Российское аудиторское сообщество в основной своей массе пребывает в счастливом неведении о том, как развивается аудиторская деятельность за рубежом. Более того, даже состояние дел у наших коллег в странах ЕАЭС, с которыми в ближайшие годы предстоит создать общий рынок аудиторских услуг, представляет для многих аудиторов terra incognita [3], [4]. При этом качество услуг многих российских аудиторских организаций нередко дает основания в том, чтобы усомниться в их конкурентоспособности по отношению к коллегам из ряда стран Евразийского экономического союза.

К сожалению, и отечественная наука не может восполнить этот пробел. В многочисленных учебниках и пособиях по аудиту нередко можно почерпнуть информацию лишь о том, как зарождался аудит в разных странах в прошлом и позапрошлом веках. Вместе с тем существуют десятки зарубежных информационных источников, из которых можно получить достаточно большой объем необходимой информации о теории и практике аудита в разных странах, подходах к регулированию аудиторской деятельности, опыте реформирования аудита [5]. Эта информация должным образом никогда не систематизировалась, не анализировалась и не использовалась ни нашим аудиторским сообществом, ни федеральными органами государственной власти при принятии решений, определяющих развитие российского аудиторского рынка.

Игнорирование зарубежного опыта при определении основных подходов к реформированию отечественного аудита, на наш взгляд, неизбежно приведет к необходимости повторно «изобретать велосипед» и к последствиям, являющимся результатом совершения известных манипуляций с садовым инструментом, лежащим на земле. В итоге, достижение позитивных результатов такой реформы гарантировать будет сложно. Немаловажно и то, что изучение зарубежного опыта в части организации аудиторской деятельности может дать мультипликативный эффект, в том числе в определении вектора развития смежных с аудитом рынков.

Как известно, система регулирования аудиторской деятельности представлена двумя моделями.

Первая получила распространение в континентальной Европе, где аудиторская деятельность строго регламентируется государством. До принятия действующей редакции Федерального закона «Об аудиторской деятельности» регулирование аудиторской деятельности в России основывалось на данной модели.

С принятием вышеуказанного закона в нашей стране наметилась тенденция к переходу на вторую модель регулирования аудиторской деятельности, принятую в англоязычных странах, прежде всего в США, где значительна роль саморегулирования. Скандалы с банкротством крупнейших компаний в США показали, что абсолютное саморегулирование не является лучшим методом контроля качества аудита. С принятием в США в 2002 г.

закона Сарбейнса-Оксли (SOX) система регулирования аудиторской деятельности стала сочетать в себе как саморегулирование, так и элементы государственного регулирования и контроля за аудиторской деятельностью [6].

Можно предположить, что позиция Банка России в качестве будущего регулятора аудиторской деятельности будет основываться на сочетании двух названных подходов: с одной стороны, приверженности принципам саморегулирования в аудиторской отрасли, а с другой - ужесточения государственного регулирования и контроля за деятельностью аудиторских организаций, т. е. на смешанной модели регулирования аудиторской деятельности. И опыт США был бы в этой связи весьма интересен при разработке концепции реформирования российского аудита.

Сравнительный анализ законодательных актов аудита в наших странах уже может дать немало информации для предстоящей работы. В качестве примера стоит обратить внимание на следующие положения, содержащиеся в SOX, и их отличия от норм Федерального закона «Об аудиторской деятельности».

Так, Федеральный закон «Об аудиторской деятельности» в целом имеет основной целью регламентирование деятельности именно аудиторской организации, в отношении же аудируемых лиц он в большей степени отражает требования к их содействию аудитору в процессе осуществления аудита [1]. SOX регламентирует также деятельность менеджеров и директоров публичных компаний, т. е. обязанности не только аудиторов, но и составителей отчетности. SOX по существу предписывает два этапа анализа системы внутреннего контроля аудируемой компании. Так, в соответствии с подпунктом 4 пункта с) раздела 302 SOX устанавливается ответственность топ-менеджмента публичной компании, выражаемая в обязанности генерального директора, финансового директора гарантировать не только факт достоверности отраженной в отчетности информации, но и эффективность работы системы внутреннего контроля компании в течение 90 дней, предшествующих представлению отчета. На аудитора же возлагается обязанность отражения характеристик эффективности работы системы внутреннего контроля в аудиторском заключении [7].

Подобное распределение обя-

занностей лиц, отвечающих за достоверность бухгалтерской отчетности, могло бы быть закреплено и в российском законе об аудиторской деятельности, что, на наш взгляд, способствовало бы решению задачи балансирования ответственности всех лиц, влияющих на качество бухгалтерской отчетности.

Еще одним интересным примером является раздел SOX, раскрывающий процесс предоставления аудитором услуг, который существенно изменил функции комитетов по аудиту. Согласно данным нормам, комитет по аудиту должен не только проверять независимость внешнего аудитора и оценивать ресурсную базу аудиторской компании, но и утверждать перечень услуг, которые может оказывать аудитор [7]. Расширение функций комитетов по аудиту и повышение их значимости в системе корпоративного управления отвечает тренду, складывающемуся не только в США, но и в других странах. Данный подход коренным образом отличается от российской практики, которая принижает роль комитетов по аудиту и фактически выводит их из процесса выбора аудитора, переключая этот выбор на часто критикуемые конкурсные процедуры по правилам госзакупок. Надеюсь, что когда-нибудь ошибочность данного подхода в российском законодательстве будет признана и компетенция корпоративных органов управления будет восстановлена в полном объеме.

Сравнительный анализ законодательства России и США может обозначить еще ряд подобных подходов, которые могут оказаться востребованными при дальнейшем реформировании отечественного аудита.

Определение необходимого баланса между саморегулированием и государственным регулированием станет еще одним важным направлением в реформировании отечественного аудита. В связи с этим, безусловно, стоит изучить опыт общенационального Американского института дипломированных присяжных бухгалтеров (AICPA), созданного в 1887 г. Организация деятельности AICPA определяется спецификой американского рынка. Однако некоторые основные принципы и тенденции в работе AICPA представляют определенный интерес. AICPA выполняет три главные функции: установление профессиональных стандартов и правил, исследования и публикации, непрерывное профессиональное обучение.

Наибольшее же отличие в привычной для российского аудитора схеме саморегулирования можно наблюдать в системе надзора и контроля за качеством аудита.

До принятия SOX в 2002 г. основным органом системы надзора и контроля был независимый Комитет по общественному надзору (POB), созданный в 1977 г. после выделения в составе AICPA Секции аудиторских фирм, занимающихся аудитом финансовой отчетности публичных компаний (SEC Practice Section, SECPS). Раз в три года данные аудиторские компании подвергались обзорной проверке по специальной программе с использованием так называемой «проверки равными» (peer review), т. е. аудиторами другой аудиторской организации. Еще один орган AICPA - Бюро по рецензиям (Peer Review Board) - осуществлял контроль аудиторских организаций, практикующих аудит компаний, не котирующихся на биржах.

В целом данный подход чем-то напоминает сегодняшнюю российскую практику, однако после принятия SOX подход к контролю аудиторских организаций в США существенно изменился. Был создан независимый от профессии Совет по надзору за отчетностью публичных компаний (Public Company Accounting Oversight Board (PCAOB)), подчиняющийся Комиссии по ценным бумагам и биржам (SEC), главному государственному органу по надзору и регулированию рынка ценных бумаг. Все аудиторские организации, осуществляющие аудит отчетности публичных компаний, стали подлежать регистрации при PCAOB. А AICPA с 2004 г. стала администрировать программу по осуществлению «проверок равными» аудиторских организаций, не связанных с аудитом эмитентов [8].

Переход функций надзора и контроля за аудиторской деятельностью, в том числе государственной функции по внешнему контролю качества работы аудиторских организаций, к Банку России позволяет прогнозировать возможное потенциальное сходство будущих подходов к контролю качества аудита.

Нельзя не упомянуть еще и о том, что кроме общенационального института в США существуют еще и профессиональные аудиторские объединения на уровне отдельных штатов - общества дипломированных общественных бухгалтеров [9]. Однако представляется, что в российских реалиях создание подобно-

го уровня саморегулирования в субъектах Федерации не имеет практического смысла.

Деятельность, связанную с аудиторской, в США осуществляют более 45 тыс. компаний [10]. В стране более 3 млн человек являются специалистами в области бухгалтерского учета, включая около 300 тыс. бухгалтеров, имеющих степень CPA (Certified Public Accountant)[1]. Профессия почетна и уважаема. Обладатели CPA трепетно относятся к этой степени. Отказ от сомнительных клиентов, соблюдение этических норм дают свои плоды. Если начинающий бухгалтер получает 40-60 тыс. дол. в год, то CPA со стажем 3-5 лет - от 70 тыс. дол., а со стажем 5-10 лет - от 150 тыс. дол. в год. При этом о насыщении рынка такими специалистами говорить не приходится.

Львиную долю дохода в упомянутых выше 45 тыс. компаниях составляют традиционные услуги в области бухгалтерского учета и налогового консультирования. Причем структура доходов непосредственно зависит от размера данной компании. Около 60% доходов мелких компаний и 40% средних компаний дает оформление декларации о доходах физических лиц и ее представление в налоговое управление США. По статистике более 60% американцев вынуждены, в силу сложности налогового законодательства, прибегать к услугам консультантов. Стоимость таких услуг составляет 200-800 дол. [11].

Гораздо больший интерес представляет оказание бухгалтерских услуг для корпоративных клиентов. В зависимости от точности получаемой на выходе отчетности они представлены в виде подготовки финансовой отчетности (financial statement preparation), компиляции (compilation), ревизии, или обзора (review), аудита (audit).

При этом audit и review представляют собой разные услуги в зависимости от требований клиента и типа частного предприятия, и стоимость аудита примерно в два раза выше, чем стоимость обзорной проверки.

Опыт США показывает, что практика рыночных отношений допускает дифференциацию различных уровней точности получаемой на выходе бухгалтерской отчетности в зависимости от характера ее использования, что не предполагает обязательного проведения дорогостоящего аудита во всех без исключения случаях. Он опровергает опасения российских аудиторов, высказываемые ими в массовых обращениях

в различные инстанции в ходе дискуссий вокруг законопроекта (дескать, непроведение полноценного аудита предприятиями малого бизнеса приведет к фатальным последствиям; собственники предприятий без аудиторского заключения полностью потеряют управляемость своим бизнесом и т. п.).

В реальности же одной из основных проблем реформирования отечественного аудита станет нахождение оптимальной сбалансированности целеполагания аудиторской деятельности как института, обеспечивающего защиту общественных интересов, с одной стороны, и рыночной услуги, обеспечивающей интересы хозяйствующих субъектов при значительном объеме кредитования, инвестирования, покупке бизнеса или слиянии - с другой.

Наши коллеги по международной сети аудиторских организаций PKF International в Нью-Йорке (США) любезно предоставили материалы, раскрывающие содержание предоставляемых ими услуг, а также цели их применения и требования к ним (см. Приложение) [12]. Следует обратить внимание на то, что в таблице представлены услуги, рассчитанные исключительно на рыночный спрос.

Компиляция (compilation) хорошо знакома российским аудиторским компаниям, особенно небольшим, которые составляют бухгалтерскую отчетность для малого бизнеса. Обзорная проверка (review), как ни странно, тоже хорошо знакома нашим аудиторам, хотя они об этом могут не догадываться. Более чем 25-летний практический опыт работы руководителем аудиторской организации дает основания утверждать, что именно review с дополнительным оформлением, с разным уровнем качества рабочих документов аудитора и аудиторского файла составляет конечный продукт деятельности большого числа российских аудиторских организаций.

Стоит отметить, что для многих отечественных аудиторов объем выборки и уровень существенности (а следовательно, трудозатраты и стоимость аудита) определяются финансовыми возможностями заказчика аудиторской проверки (или уровнем востребованности проаудированной отчетности), пожеланиями заказчика, специфической конкурсной отбор аудиторской, личным опытом и квалификацией аудитора, а также факторами, поощряющими демпинг.

Однако неизбежность обязатель-

ного применения в ближайшем будущем современных информационных технологий (аудиторских программ) будет способствовать исключению подобной практики. Да и как ее можно сохранить, если процесс аудита в программе не может быть завершен без выполнения всех требований, определяемых стандартами аудита?

Представим, как наши аудиторы отнесутся к тому, что программа использует показатель существенности в сочетании с уровнем аудиторского риска для исчисления интервала выборки по областям аудита, включая выборку для выполнения тестов системы внутреннего контроля, и эти интервалы могут быть изменены вручную только с обязательным внесением пояснений, как и сам уровень существенности. Что аудитор будет писать в пояснениях? То, что ему нужно было выиграть конкурс согласно Федеральному закону от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в которой в качестве критерия отбора продолжает доминировать цена? Или то, что аудитор из соседней компании предлагает цену ниже? А может быть, попытаться обосновать тем, что собственнику малого бизнеса для оценки его рисков при осуществлении текущей деятельности вовсе не требуется выполнение аудиторских процедур в полном объеме?

Развитие информационных технологий оказывает сильнейшее воздействие на развитие аудита в США, тем более что именно в этой стране сосредоточены компании, специализирующиеся на создании программного обеспечения по обработке больших объемов данных (Big Data). США являются мировым лидером по внедрению данных технологий [12]. Неудивительно, что в настоящее время закладываются основы «аудита будущего», процедуры которого могут кардинально отличаться от процедур, известных на сегодняшний день. Аудиторские стандарты не предполагают тестирования 100% всех транзакций заказчика. С применением информационных технологий, позволяющих осуществлять анализ большого объема данных, это становится реальностью. Такой анализ может способствовать лучшему пониманию бизнеса, определению главных областей риска и, как результат, повышению качества аудита. По сути, речь идет о создании искусственного интеллекта для анализа

большого объема данных с сохранением потребности в аудиторах для формирования конечного профессионального суждения. Уже сегодня специальность «Аналитик больших объемов данных» (аналитик Big Data) приобретает все большую популярность в США, и не за горами модернизация аудиторских стандартов с учетом применения новейших информационных технологий в аудите.

Данное обстоятельство свидетельствует о том, что при разработке концепции реформы аудита необходимо уделить особое внимание обязательному внедрению современных информационных технологий в практику аудита. Причем не таких технологий, которые помогали бы аудитору комплектовать бланками рабочей документации аудиторский файл, имитируя проведение аудита в соответствии с требованиями стандартов для органов, осуществляющих внешний контроль качества аудита, а таких, которые не позволили бы (по ассоциации, например, с биатлоном) «срезать участки трассы», определяемой требованиями аудиторских стандартов, под угрозой неминуемой дисквалификации или обязывали бы «нарезать дополнительные круги» трудозатрат за свой счет, если «выстрелы» аудиторских процедур попадут в «молоко».

Применение данных технологий позволит радикально повысить эффективность не только системы внутреннего контроля в аудиторской организации, но и эффективность государственной функции по внешнему контролю качества работы аудиторских организаций. А качество аудиторского заключения будет определяться не только профессиональным уровнем и опытом аудитора, но и необходимостью выполнения всех аудиторских процедур в соответствии с требованиями стандартов.

Еще одна особенность рынка бухгалтерских и аудиторских услуг в США - его разнообразие. При этом в стране нет специализированных аудиторских компаний и специальной сертификации для лиц, стремящихся заняться аудиторской практикой. Наличие степени CPA позволяет осуществлять ее при соблюдении, разумеется, всех достаточно жестких требований к качеству данных услуг и организационным аспектам их предоставления. Кроме традиционных услуг по ведению бухгалтерского учета, налоговому консультированию и аудиту, перечень оказываемых услуг включает в себя финансовое и инвестиционное

планирование, управление бюджетом для физических лиц, консультирование в области информационных технологий и некоторые юридические услуги. Стоит особо обратить внимание на то, что большинство мелких и средних коммерческих компаний в США уже передали все или большую часть учетных функций на аутсорсинг.

После принятия закона Сарбейнса-Оксли заниматься аудиторской деятельностью стало достаточно рискованно, поэтому многие мелкие и средние компании перестали оказывать аудиторские услуги, сосредоточившись на налоговом консультировании [11].

Можно предположить, что предстоящее принятие законопроекта о внесении изменений в Федеральный закон «Об аудиторской деятельности» в определенной степени может вызвать аналогичные последствия по кардинальному изменению структуры аудиторского рынка. Это особенно актуально ввиду некоего смещения целеполагания услуг, представленных на российском аудиторском рынке. Сегодня он фактически включает в себя рынки налогового и бухгалтерского консультирования, до сих пор, впрочем, не получившие полноценного развития. В результате различные комбинации разных видов услуг зачастую предоставляются заказчикам под видом обязательного аудита.

Неудачи с формированием институтов налоговых консультантов и профессиональных бухгалтеров явились одной из причин того, что на аудиторском рынке, в силу отсутствия у значительной части аудируемых лиц востребованности проведения аудита, содержание аудиторской проверки во многих случаях стало подменяться составом работ, не обеспечивающих достижение целей аудита - защиты общественных интересов. Предоставление под видом обязательного аудита иных услуг с различным целеполаганием и уровнем затрат стало сегодня основной причиной демпинга и недобросовестной конкуренции на российском аудиторском рынке.

Выход, на наш взгляд, очевиден - ужесточение требований к субъектам аудиторской деятельности потребует вернуться к вопросам создания институтов налоговых консультантов и профессиональных бухгалтеров. Это позволит переориентировать на привычные (в части содержания работ) рынки значительную массу аудиторов, которые, по сути, оказались «не в своей тарелке».

ке». Конечно, это не вызовет энтузиазма у многих наших аудиторов по причине того, что придется работать с заказчиками на исключительно рыночных условиях, а не в рамках услуги, договор на которую заказчик обязан заключить в силу требования закона. Поэтому неудивительно, что нередко обсуждение законопроекта аудиторами навеивает мысли о том, что кто-то в аудиторском сообществе не только сел «не в свои сани», но и начинает диктовать, куда и как ехать, исходя из своих, мягко говоря, своеобразных представлений об аудиторской деятельности. Впрочем, можно ли данную ситуацию ставить в упрек одним лишь только аудиторам? Скорее это результат действий, а в ряде случаев и бездействия нынешнего регулятора аудиторской деятельности.

Необходимо отметить также и то, что создание института профессиональных бухгалтеров позволило бы еще на один шаг приблизиться к решению вопроса об установлении адекватной ответственности лиц, причастных к составлению недостоверной бухгалтерской отчетности.

Зарубежная практика регулирования и организации аудиторской деятельности достаточно разнообразна. Порой в разных странах имеются взаимоисключающие подходы в регулировании тех или иных аспектов аудиторской деятельности, определяемые особенностями законодательства и сложившейся хозяйственной практики.

Реформирование отечественного аудита, учитывая его сегодняшнее состояние, потребует значительных усилий по его приведению в конкурентоспособное состояние. Использование же при этом лучшего зарубежного опыта и практики в российских условиях позволит существенно ускорить реализацию поставленных задач.

Список использованных источников:

1. Федеральный закон от 30.12.2008 № 307-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «Об аудиторской деятельности» (с изм. и доп., вступ. в силу с 02.10.2016). Сайт КонсультантПлюс.
2. Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части наделения Банка России полномочиями в сфере аудиторской деятельности)» (Проект № 273179-7). URL: <http://sozd.parlament.gov.ru/bill/273179-7>
3. Информационно-аналитическая справка о последствиях влияния проекта решения Евразийской экономической комиссии на условия ведения предпринимательской деятельности. URL: http://auditor-sro.org/files/pc/news/2017/02/informacionno-analit_spravka.pdf
4. Проект соглашения об аудиторской деятельности на территории Евразийского экономического союза. URL: http://auditor-sro.org/files/pc/news/2017/02/proekt_soglasheniya_2_12_2016.pdf
5. Перечень информационных источников о международном опыте, о теории и практике аудита. URL: <http://www.acg-pkf.ru/index.php?page=content&DocID=352>
6. Закон Сарбейнса-Оксли (Sarbanes-Oxley Act (SOX)) от 30.07.2002 (на русском языке: перевод). URL: <http://www.as-audit.ru/consult/show/2821/>
7. Саблин Д. Е. Аудиторская деятельность и ее регулирование в России: проблемы и перспективы. URL: https://dSPACE.spbu.ru/bitstream/11701/4185/1/Sablin_D_E_VKR.docx
8. Модели регулирования аудиторской деятельности. URL: <https://studopedia.org/1-128092.html>
9. Лобынцев Н. Т., Моложавенко И. С. Современные тенденции регулирования аудиторской практики. URL: http://finbiz.spb.ru/download/4_2009_lab_molog.pdf
10. Особенности аудита за рубежом. URL: <https://moluch.ru/archive/52/6908/>
11. Бухгалтерия на аутсорсинге. Бухгалтерские компании в США. URL: <http://blog.acotax.ru/skillssharing/buxgalterskie-kompnii-v-ssha/>
12. Презентация «Руководство по услугам финансовой отчетности» // PKF O'CONNOR DAVIES, 665 Fifth Avenue, New York, NY 10022. URL: <http://www.acg-pkf.ru/index.php?page=news&type=view&DocID=434>
13. Аналитический обзор рынка Big Data. URL: <https://habrahabr.ru/company/moex/blog/256747/>
14. Румянцева Е. Е., Ванстейн М. Развитие аудиторской деятельности в США: проблемы, поиски, решения. URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=22885540>
15. Емченко Л. Ю. Зарубежный опыт организации и осуществления аудиторской деятельности. URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=26493203>
16. Елизарьева М. В. Реконструкция зарубежного опыта регулирования внешнего контроля качества аудиторских услуг в Российской Федерации. URL: http://www.auditfin.com/fin/2013/3/2013_III_04_02.pdf

	Подготовка финансовой отчетности	Компиляция	Обзорная проверка	Аудит
Степень уверенности в том, что вся финансовая отчетность не имеет существенных искажений	CPA не получает или не дает никаких гарантий, что нет существенных изменений, которые должны быть внесены в финансовую отчетность.	CPA не получает или не дает никаких гарантий, что нет существенных изменений, которые должны быть внесены в финансовую отчетность.	CPA получает ограниченную уверенность в том, что нет существенных изменений, которые должны быть внесены в финансовую отчетность, и выражает мнение заинтересованным пользователям отчетности.	CPA получает разумную (определяемую как высокую, но не абсолютную) уверенность в том, что финансовая отчетность не содержит существенных искажений, и выражает мнение заинтересованным пользователям отчетности.
Цель	Подготовка финансовой отчетности в соответствии с обозначенными принципами ее составления.	Использование опыта ведения бухгалтерского учета и финансовой отчетности для оказания помощи руководству в представлении финансовой отчетности.	Получение ограниченной гарантии в качестве основы для сообщения о том, известны ли CPA какие-либо существенные изменения, которые должны быть внесены в финансовую отчетность, чтобы она соответствовала применимым принципам составления финансовой отчетности, в первую очередь за счет выполнения запросов и аналитических процедур.	Получение разумной уверенности в том, что финансовая отчетность в целом не содержит существенных искажений, что позволяет CPA выражать мнение о том, представлена ли финансовая отчетность справедливо во всех существенных аспектах в соответствии с применимыми принципами финансовой отчетности, и сообщать о финансовой отчетности в соответствии с выводами аудитора.
CPA должен быть независимым	Нет	Нет, но если CPA зависим, он должен сообщить об отсутствии объективности в отчете CPA по компиляции.	+	+
CPA должен понимать систему внутреннего контроля субъекта и оценить риск мошенничества				+
CPA должен выполнять процедуры по запросу и аналитические процедуры			+	+
CPA должен выполнять процедуры проверки подлинности и наличия достаточных обоснований				+
CPA составляет формальный отчет по финансовой отчетности		+	+	+
Ситуации, требующие услуг разного уровня	Подходит для собственного использования владельцем бизнеса, чтобы иметь текущую информацию, необходимую для ознакомления с финансовым состоянием бизнеса и принятия деловых решений. Подобно информации, предоставляемой главным бухгалтер или финансовым директором руководству в более крупной компании. Финансовая отчетность может быть передана третьим лицам.	Обычно подходит, когда запрашиваются первоначальное финансирование или более низкие суммы финансирования или кредита, или имеется значительный залог. Внешние организации могут оценить сотрудничество бизнеса с CPA, что легко прослеживается в официальном отчете по компиляции.	Обычно подходит, когда бизнес растет и ищет более крупные и более сложные уровни финансирования и кредита. Она также полезна, когда владельцы бизнеса сами стремятся к большей уверенности в своих финансовых отчетах для оценки результатов и принятия ключевых бизнес-решений.	Аудит обычно подходит и часто требуется при поиске крупных или высоких уровней финансирования и кредита. Также подходит при поиске внешних инвесторов, желании продать бизнес или рассмотрении возможности слияния.
Различия в стоимости для каждого уровня услуг	Изменяется в зависимости от представленных финансовых записей.	Наименее затратная по времени услуга, при которой независимый бухгалтер готовит официальный отчет.	Более затратная по времени, чем сбор данных, услуга, но значительно менее затратная по времени, чем аудит.	Самая трудоемкая и поэтому затратная по времени услуга для CPA.



Абдигамидов А.К.

Аппарат акима Туркестанской области
Туркестан, Казахстан

КОНЦЕПЦИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СЛУЖБ ВНУТРЕННЕГО АУДИТА ГОУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ

Аннотация: В данной статье автором представлено его видение деятельности служб внутреннего аудита государственных органов в Республике Казахстан, ориентированного на выявление, предупреждение и профилактику нарушений законодательства, максимальной минимизации рисков, а также осуществления необходимых корректирующих мероприятий в настоящем времени.

Ключевые слова: постфактум, предварительный аудит, текущий аудит, аудит, ориентированный на профилактику нарушений, оперативные корректирующие мероприятия.

Аңдатпа: Осы мақалада автор Қазақстан Республикасындағы мемлекеттік органдардың ішкі аудит қызметтерінің қызметіне қатысты заңнаманың бұзушылықтарын анықтауға және олардың алдын алуға, тәуекелдерді барынша азайтуға, сондай-ақ қазіргі уақытта қажетті түзету іс-шараларын жүзеге асыруға бағдарланған көзқарасын ұсынады.

Түйінді сөздер: постфактум, алдын ала аудит, ағымдағы аудит, бұзушылықтардың алдын алуға бағдарланған аудит, жедел түзету іс-шаралары.

Abstract: In this article author presents his vision of the activities of the internal audit services in public authorities of the Republic of Kazakhstan, oriented toward to identify and prevent the violations of the legislation, maximal minimization risks as well as taking the necessary corrective measures at the current time.

Keywords: post factum, preliminary audit, current audit, audit focused on prevention of violations, operative correcting measures.

Анализ текущей ситуации

На сегодняшний день государственный аудит в целом, надо признать, не в полной мере отвечает положениям, изложенным в Концепции внедрения государственного аудита в Республике Казахстан, утвержденной Указом Президента Республики Казахстан от 3 сентября 2013 года № 634 (далее - Концепция).

В главе «Общие подходы внедрения государственного аудита и развития государственного финансового контроля» Концепции в части второй изложено: «Отличие аудита от контроля заключается в том, что аудит носит больше предупредительный характер», а также в части одиннадцатой данной главы изложено следующее: «Задачей внутреннего государственного аудита станет анализ (оценка, проверка) достижения государственным органом прямых и конечных результатов, предусмотренных в стратегических и программных документах, эффективности внут-

ренних процессов организации деятельности государственных органов, в том числе исполнения закрепленных за ними функций, качества оказываемых услуг» [1].

Однако действует все та же система, нацеленная, в основном, на выявление нарушений постфактум.

Но следует отметить и положительные стороны действующего аудита, в части внедрения процесса аудита, направленного на всесторонний анализ и оценку эффективности деятельности государственных органов, организаций квазигосударственного сектора, охватывающего все сферы и направления их деятельности, где за определенный период проверки определяется эффективность принятых решений, выделенных бюджетных средств и определенных действий. Итоги проверок, оценки и анализа эффективности являются основанием для принятия решений, ориентированных на повышение качества деятельности, корректировку действующих

бизнес-процессов, признанных неэффективными.

Также в нормативной правовой базе в полной мере уделено внимание понятию «независимости», оговоренному в Лимской декларации и Общих стандартах государственного аудита и финансового контроля, утвержденных Указом Президента Республики Казахстан от 11 января 2016 года №167 (далее – Стандарты госаудита) [2], подтверждением этому является то, что независимость всех органов государственного аудита, в том числе служб внутреннего аудита, а также государственных аудиторов защищена и регламентирована Законом Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года № 392-V ЗРК «О государственном аудите и финансовом контроле» (далее - Закон) [3].

Однако, в настоящее время счетным комитетом, ревизионными комиссиями, уполномоченным органом по внутреннему государственному аудиту и службами

внутреннего аудита, представляющих систему органов государственного аудита, по сути выполняющие дублирующие функции с малозначительным различием в масштабах проведения аудита.

Службами внутреннего аудита в связи с отсутствием четких процедурных требований к проведению (процедуре, механизму и методам) государственного аудита, аудит проводится по ранее сформированным методам, направленным на проверку и выявление несоответствий законодательству в деятельности объектов аудита за истекшие периоды, в основном за прошлые один, два или три года.

Статьей 15 Закона предусмотрено, что в компетенцию служб внутреннего аудита входят 13 функций, из которых в настоящее время основными и постоянными, требующими более 99% доли временных и человеческих ресурсов, являются две - проведение аудита эффективности и аудита соответствия, остальные 11 функций (78%) являются краткосрочными, могут выполняться 1-2 раза в месяц, квартал или год, с затратой не более 5 рабочих дней, таким образом, не требуют больших временных или человеческих ресурсов (7 функций, в том числе: оценка функционирования системы внутреннего контроля, анализ достижения целей и задач стратегических документов, заслушивание соответствующей информации должностных лиц объектов государственного аудита, внесение руководителю государственного органа отчета о результатах внутреннего государственного аудита, направление отчетов и информации по проведенному государственному аудиту и принятым мерам в уполномоченный орган по внутреннему государственному аудиту, осуществление мониторинга выполнения годовых планов работы, отчет перед руководителем центрального государственного органа или акимом) или выполняются в ходе проведения аудита эффективности и аудита соответствия (3 функции, в том числе: проведение проверки сохранности активов и имущества, аудита соответствия процедур проведения государственных закупок, сохранности товарно-материальных запасов и иных активов).

Следует также отметить, что такие функции как: оценка функционирования системы внутреннего контроля, анализ достижения целей и задач стратегических документов многими службами внутреннего аудита не выполняются или выполняются формально, некачественно,

без соответствующих результатов.

Это является в большей степени результатом отсутствия каких либо регламентирующих эти две функции норм, инструкций или других методических материалов в законодательстве Республики Казахстан.

Так, в Правилах проведения внутреннего государственного аудита и финансового контроля, утвержденных Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 19 марта 2018 года № 392 [4] отсутствуют четкие границы масштабов, периодов проверки при аудите соответствия. Органами государственного аудита по умолчанию берутся различные периоды проверок, от одного года и более.

Проведение аудита за прошлые годы, то есть постфактум, в основном направлено на выявление нарушений, с целью наказания должностных лиц допустивших их. Во многих случаях бывает, что выявленные нарушения касаются норм законодательства, которые уже утратили силу и приняты другие нормы, кардинально меняющие все требования предыдущих норм каких либо сфер деятельности, по которым выявлены нарушения.

Вместе с тем, проведение аудита за прошлые годы (от одного года и больше) службами внутреннего аудита показывает его неэффективность, т.к. во многих случаях в связи с истечением времени, отсутствия ответственных лиц, непригодностью в будущем и т.д. отмечается невозможность устранения ошибок, корректировки бизнес-процессов, а также представления рекомендаций, применимых объектом аудита в настоящем и будущем. При этом на проведение аудита соответствия только одного объекта аудита за периоды от одного до трех лет уходит не менее одного месяца ресурсного времени с участием не менее 2-х аудиторов.

В связи с этим службами внутреннего аудита со штатной численностью от 5 до 10 аудиторов в год аудитом охватывается не более 15 объектов. Если учесть, что в областях насчитываются не менее тысячи объектов, например в Туркестанской области более 2-х тысяч объектов, из которых через систему управления рисками службы внутреннего аудита акима области со штатной численностью 9 сотрудников, подвергается не более 600-700 объектов аудита, из которых в перечень объектов госаудита добавляются не более 12-14 объектов, имеющих высокий уровень рисков, то действующая система проведения аудита соответствия не в полной

мере является эффективной, т.к. службам внутреннего аудита не охватываются и 1/10 объектов аудита, ежегодно факты выявления нарушений норм законодательства в объектах аудита не уменьшаются.

Одним из внедренных и показавшим на сегодняшний день свою эффективность видов предварительного (текущего) аудита является «камеральный контроль». Только за 2016 год Комитетом внутреннего государственного аудита Министерства финансов РК камеральным контролем охвачено 226 195 процедур государственных закупок на общую сумму 4 млрд. 7 млн. 73 тысячи тенге, из которых на ранних стадиях выявлены и предотвращены нарушения по 42 672 процедурам на сумму 460 млн. 645 тысяч тенге [5]. А только за первое полугодие 2017 года камеральным контролем охвачено 390 879 процедур государственных закупок на общую сумму 5 млрд. 764 млн. 13 тысячи тенге из которых на ранних стадиях выявлены и предотвращены нарушения по 24 560 процедурам на сумму 498 млн. 296 тысяч тенге [6]. Это является показателем эффективности камерального контроля. Однако эффект камерального контроля (предварительного аудита) в настоящее время распространяется только на сферу государственных закупок.

В связи с этим внедрение в службах внутреннего аудита аналогичных камеральному контролю аудиторских процедур является особо актуальной темой.

Таким образом, учитывая то, что одной из главных целей внутреннего аудита является помощь государственному органу и его структурным подразделениям и подведомственным организациям в улучшении внутренних процедур, процессов, повышении эффективности работы, то одним из предлагаемых решений является внедрение внутреннего аудита, ориентированного на выявление, предупреждение и профилактику нарушений законодательства, максимальной минимизации рисков, а также осуществления необходимых корректирующих мероприятий в настоящем времени.

Особенности и ожидаемые результаты от внедрения Концепции

Принятый IX Конгрессом Международной организации высших контрольных органов (ИНТОСАИ) в 1977 году Лимской декларацией руководящих принципов аудита, пунктом 1 статьи 2 изложен термин «предварительный аудит» - провер-

ка административной или финансовой деятельности, проводимой до окончания события [7].

Данный термин более подходит для служб внутреннего аудита, в связи с тем, что они должны быть заинтересованы в проведении аудита на объектах предварительно до окончания какого-либо события, в целях предупреждения и профилактики нарушений законодательства, максимальной минимизации рисков, а также осуществления необходимых корректирующих мероприятий в настоящем времени.

Такой «предварительный аудит» можно также назвать «текущий аудит» в связи с тем, что аудит проводится за текущий период деятельности объекта аудита, в текущем времени с охватом периода максимум до года, а также максимальным охватом всех бизнес-процессов объектов аудита.

Внедрение в службах внутреннего аудита «текущего аудита» позволит руководству государственного органа или акимам (области, столицы, городов республиканского значения) оперативно узнавать о текущей ситуации, реагировать на возможные риски несоответствия и ошибки в деятельности подведомственных государственных органах и принять необходимые корректирующие мероприятия.

Текущий аудит ориентирован в основном на предупреждение и профилактику нарушений законодательства, максимальную минимизацию рисков, а также осуществления необходимых корректирующих действий в системе внутреннего контроля (бизнес-процессах) объекта аудита в настоящем времени, что большей степени является консультационной помощью работникам объектов аудита.

Внедрение текущего аудита с отказом от охвата проверкой прошлых периодов объектов государственного аудита даст следующие позитивные результаты:

1) Объекты государственного аудита освободятся от психологических нагрузок, происходящих при проверке деятельности за прошлые периоды, так как аудит за текущий период носит скорее консультационный характер, является возможностью для исправления системных ошибок;

2) В связи с тем, что при текущем аудите производится проверка текущей деятельности с охватом периода максимум до года, у аудиторов увеличивается возможность охвата всей деятельности, а также всех бизнес-процессов объекта аудита, т.е. «комплексного» аудита,

за тот объем временного ресурса, что затрачивался на проверку прошлых периодов;

3) У служб внутреннего аудита увеличивается возможность охвата в 2 или 3 раза больше объектов аудита за год;

4) Появится возможность оперативного исправления происходящих ошибок и нарушений, а также возможность у объектов аудита проведения корректирующих мероприятий в системе внутреннего контроля (бизнес-процессах), что является предупреждением и профилактикой нарушений на будущее.

Для эффективного проведения текущего аудита необходимы четкие методические направления, в целях единообразного подхода всеми службами внутреннего аудита. Например, было бы эффективным внедрение «тест-анализа», где заранее утвержденным тестовым вопросом по всем направлениям деятельности объектов аудита, можно выявить все отсутствующие или недействующие процессы, предусмотренные нормативными правовыми актами. Данный метод позволит снизить аудиторский риск пропуска каких либо бизнес-процессов объектов аудита.

Вместе с тем, в связи с полномасштабной постепенной цифровизацией деятельности различных сфер, а также процедур оказания государственных услуг, эффективным и оптимальным является проведение «электронного аудита». В целях применения данного метода приказом Министра финансов Республики Казахстан от 28 марта 2018 года № 413 были утверждены «Правила электронного внутреннего государственного аудита». Электронный аудит должен осуществляться уполномоченным органом внутреннего государственного аудита, однако в настоящее время электронный аудит по техническим причинам осуществляется не в полной мере [8]. В соответствии с Правилами электронного внутреннего государственного аудита «электронный аудит» проводится отдельно от других аудиторских мероприятий и только в случаях использования электронных документов, удостоверенных посредством электронных цифровых подписей, предусматривающих установление, изменение или прекращение правоотношений, а также прав и обязанностей участников этих правоотношений, включая совершение гражданско-правовых сделок, с применением информационных технологий.

В данном случае для служб внутреннего аудита необходимо, чтобы электронный аудит был частью проводимого текущего аудита или аудита эффективности. Для полноценного внедрения электронного аудита необходимо во всех сферах законодательно обязать государственные органы, разработчиков предоставлять допуск в информационные системы всем заинтересованным государственным аудиторам для проведения аудита.

Возможность допуска во все необходимые информационные автоматизированные системы государственных органов, дает большие преимущества и эффект при проведении текущего аудита, аудита эффективности, камерального контроля, а также является одним из главных инструментов, для предотвращения различных аудиторских рисков, снижения нагрузок на объекты государственного аудита путем исключения контакта, сокращения сроков проведения внутреннего государственного аудита

Аудит эффективности

Проведение аудита службами внутреннего аудита постфактум, т.е. за прошедшие периоды необходимо принять только при аудите эффективности.

Для проведения аудита эффективности необходимо осуществление проверки, анализа и оценки деятельности объектов аудита в соответствующем направлении за минимум 3 года, т.к. проверка, анализ и оценка деятельности за период менее 3-х лет, не могут дать достаточные правильные результаты эффективности деятельности объекта аудита.

На сегодняшний день практика показала, что при аудите эффективности «комплексный» подход к проведению аудита не является результативным, т.к. этому способствуют такие факторы как большой масштаб периода и объема вопросов аудита, малое количество аудиторов, минимальные сроки проверок, низкая квалификация аудиторов и т.д.

В связи с этим для получения более эффективных и продуктивных результатов необходимо проводить аудит эффективности по конкретным направлениям деятельности объекта аудита, либо по конкретным бюджетным программам и т.д., что даст аудиторам концентрироваться на конкретных направлениях и провести качественный и глубокий анализ и оценку деятельности объекта аудита.

Также, для более качественного

проведения аудита эффективности необходимы четкие установленные требования по проведению аудита, чтобы снизить аудиторские риски упущения каких либо вопросов для проверки, анализа и оценки. Например, необходимо утвердить процедурные минимальные стандарты проведения аудита эффективности, в котором были бы предусмотрены четкие направления для проведения данного аудита.

Вместе с тем, аудит эффективности по сути скорее направлен на анализ и оценку результатов деятельности объектов аудита за конкретный период. В связи с этим действия аудиторов при проведении аудита эффективности должны быть ориентированы на сопоставление, исследование, анализ и оценку целей, задач, планов, ожидаемых результатов, действий, фактических результатов, удовлетворенности конечных потребителей, рисков, возможностей, проблем объектов аудита.

Однако, действующий процесс проведения аудита эффективности в большей степени является тем же аудитом соответствия, в основном аудиторами акцентируется внимание на порядок и соблюдение норм законодательства, проверка осуществляется с момента выхода поручения на самом объекте аудита, учитывая что на проведение аудита эффективности необходимы больше временных ресурсов, постоянное нахождение аудиторов на объектах является психологической нагрузкой для работников объекта аудита. Хотя, при аудите эффективности полагается, что источниками для проведения аудита должны быть отчетные документы, исходные документы, подтверждающие результат действий объекта аудита, статистические данные, информация из официальных интернет-ресурсов, от государственных органов и т.д., что дает возможность, не выходя на объект аудита, проводить анализ и оценку. Проведение проверки на объекте аудита полагается необходимым по итогам проверки, анализа и оценки осуществленных на основе вышеуказанных данных, с четким определением важности и необходимости проведения проверки на объекте аудита, а также определением вопросов проверки. В

основном проведение аудита эффективности на самом объекте аудита должно осуществляться при проведении анкетирования, опроса, хронометража, выборочной проверки соответствия действий нормам законодательства, проверки сохранности и соответствия условий хранения товарно-материальных ценностей, визуального осмотра зданий, сооружений, помещений в целях ответа на некоторые вопросы аудита эффективности.

В связи с этим проведение аудита эффективности должно быть ориентировано на изучение основных входных и выходных стратегических документов (стратегические планы государственных органов, планы развития квазигосударственных организаций, программы развития территорий и отчеты об их исполнении), планов и отчетов по реализации основной деятельности, финансовой деятельности, статистических данных, информации из независимых внешних источников, результатов проверок органам государственного аудита, уполномоченных органов различных сфер (инспекции труда, противопожарной службы, санитарных служб, органов социальной защиты и т.д.) данных опроса граждан, представителей общественных организаций т.д.

Принятие норм данной Концепции потребует принятия и внесения соответствующих дополнений и изменений в следующие нормативные правовые акты Республики Казахстан:

1) Закон Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года № 392-V ЗРК «О государственном аудите и финансовом контроле»;

2) Правила проведения внутреннего государственного аудита и финансового контроля, утвержденные приказом Министра финансов Республики Казахстан от 19 марта 2018 года № 392;

3) Правила электронного внутреннего государственного аудита, утвержденные приказом Министра финансов Республики Казахстан от 28 марта 2018 года № 413;

4) нормативные правовые акты Счетного комитета и иные законодательные акты Республики Казахстан.

Список использованных источников:

1.2. Указ Президента Республики Казахстан от 3 сентября 2013 года № 634 «Об утверждении Концепции внедрения государственного аудита в Республике Казахстан»

2. Указ Президента Республики Казахстан от 11 января 2016 года № 167 «Об утверждении Общих стандартов государственного аудита и финансового контроля».

3. Закон Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года № 392-V ЗРК «О государственном аудите и финансовом контроле».

4. Приказ Министра финансов Республики Казахстан от 19 марта 2018 года № 392 «Об утверждении Правил проведения внутреннего государственного аудита и финансового контроля».

5. Молдашев А. Т. Внутренний государственный аудит. Журнал «Мемлекеттік аудит - Государственный аудит». №4 (37) 2017 год.

6. Официальный сайт Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов РК, kvga.minfin.gov.kz/.

7. Лимская декларация руководящих принципов аудита. IX Конгресс Международной организации высших контрольных органов (ИНТОСАИ) 1977 год.

8. Приказ Министра финансов Республики Казахстан от 28 марта 2018 года № 413 « Об утверждении Правил электронного внутреннего государственного аудита».



А.К. Қасенова

ҚР Президенті жанындағы МБА,
Астана, Қазақстан

ЖЕР ҚОЙНАУЫН ГЕОЛОГИЯЛЫҚ ЗЕРТТЕУДІҢ МЕМЛЕКЕТ ЭКОНОМИКАДАҒЫ РӨЛІ

Аңдатпа: Мақалада ел экономикасындағы жер қойнауын геологиялық зерттеудің мәні қаралады. Жер қойнауына толықтырылмау және әлемде өндірілетін пайдалы қазбаларға сарқылу тенденциясы тән болғандықтан, мемлекет жер қойнауын геологиялық зерттеуге баса назар аударуы керек. Сонымен бірге, мұндай зерттеулерден алынған геологиялық ақпараттың құндылығы сипатталады.

Түйінді сөздер: геология, жер қойнауын зерттеу, геологиялық ақпарат, экономиканың өсімі, инвестициялар.

Аннотация: В статье рассматривается значение геологического изучения недр в экономике страны. Поскольку недра имеют тенденцию к не восполнению и истощению, добываемых в мире полезных ископаемых, установлено, что государство должно уделять особое внимание геологическому изучению недр земли. В то же время описывается ценность геологической информации, полученной из таких исследований.

Ключевые слова: геология, изучение недр, геологическая информация, рост экономики, инвестиции.

Abstract. The article shows the importance of geological exploration in the country's economy. As the subsoil has a tendency to replacement and depletion of produced in the world minerals, it has been established that the government should pay a special attention to geological survey of mineral resources. At the same time, the value of geological information obtained from the research is described.

Key words: geology, exploration of the subsurface, geological information, developing of economy, investment.

Кіріспе. Қазіргі заманғы әлемде минералды шикізаттың болуы ел экономикасының табысты дамуының кепілі. Сондықтан, барлық елдерде ауқымды геологиялық барлау жұмыстарын жүргізу өзекті мәселе болып саналады. Мемлекеттің экономикасында геология ерекше орын алады, оның ішінде геологиялық салада елеулі рөл атқаратын, елдің дамуына стратегиялық маңызды құрал болып табылатын жер қойнауын зерттеу.

Геологиялық зерттеудің негізгі міндеттері мемлекеттік, жеке немесе коммерциялық болсын, клиенттерге ұлттық геологиялық ақпараттарды жинау, мұрағаттау, өңдеу және қамтамасыз ету болып табылады. Бұл ақпарат елдің экономикалық, әлеуметтік және экологиялық дамуына негіз болады. Геологиялық зерттеу инвесторлар тарапынан жеке қаржыландыруды ынталандыру үшін аймақтық түсіру, картография мен іздеу-бағалау, іздеу-барлау жұмыстарын мемлекеттік қаржы есебінен жүргізілуі қажет.

Табысты іздеу-барлаудың негізгі алғышарттарының бірі, жаңа кен орындарының ашылуына әкеліп соқтыруы - елдің барлық бөліктеріндегі заманауи және сенімді геологиялық ақпаратқа қол жеткізу. Дәстүрлі түрде, индустрияландырылған елдерде жер қойнауын геологиялық зерттеу үшін және барлық пайдаланушылар үшін геологиялық ақпараттың иесі болу үшін геологиялық зерттеу үкіметтік ұйым пайдаланылды.

Зерттеу әдістері: Мақалада теориялық және сандық зерттеу әдістері қолданылды. Атап айтқанда, тарихи шығындарды өтеу бойынша төлемдер және жер қойнауы туралы ақпараттың пайдалануға берілгені үшін ақы бойынша республикалық бюджетке түсетін түсімдер талданды. Сондай-ақ 2015-2017 жылдарғы Қазақстан Республикасының республикалық бюджет қаражаты есебінен жер қойнауын геологиялық зерттеуді қаржыландырудың талдауы негізге алынады. Геологиялық барлау кезеңдері зерт-

теліп, осы салаға инвестициялық ағындарға тартымдылығы туралы айтылды. Және де Канада мен Ресейдің геологиялық зерттеудегі тәжірибелері қарастырылды.

Зерттеу нәтижелері. Жер қойнауын зерттеу өндіруді, эксплуатациялық барлауды жүргізу жұмыстарының бірінші кезеңі болып танылады да, осы фазада перспективті аудандар анықталып, болжамды ресурстары бар аудандар бойынша кезекті кезеңдер өткізіледі. Зерттеу нәтижелері бойынша пайдалы қазбалар кен орындарының ашылуы мен өндірудің негізі болғандықтан әлемдегі елдер геологиялық зерттеуге ерекше назар аударуда [18].

Пайдалы қазбаларды барлау және игеру басқа шаруашылық қызмет түрлерінен ерекшеленеді. Оның себебі, біріншіден, мекенжайы геологиямен шектеледі, екіншіден, ұзақ мерзімді перспектива: барлаудың уақыттық құны номиналды құннан айтарлықтай асып түседі және үшіншіден, жоғары тәуекел дегеніміз, компания табыс-

қа жету ықтималдығы бар болу үшін кен орнының ашылуына бірнеше рет қаражат жұмсау керек дегенді білдіреді.

Мемлекет осы қиындықтардың әрқайсысын азайтады. Өйткені ол индустрияға қолайлы минералды әлеуетін анықтауға мүмкіндік беру арқылы геологиялық барлау инвестицияларын тартады; мемлекеттік геологиялық ақпарат геологиялық барлау жұмыстарының тиімділігін арттырады, бұл жекелеген компанияларға ортақ ақпаратты қайталамау немесе негізделмеген учаскелерге ақша жұмсау үшін жасалынады; тәуекелге негізделген шешімдерді қабылдауға маңызды ақпаратты енгізу арқылы геологиялық барлау жұмыстарының тиімділігін арттырады. Барлау шығындары мен тәуекелдерді төмендету арқылы, мемлекеттік жер қойнауын зерттеу тек жеке инвестициялардың кірістерін арттырып қана қоймайды, сонымен қатар салық ретінде үкіметке түсетін кірістерді арттырады [19].

Осы күнге дейін Қазақстанның бюджеті де геологиялық ақпарат арқылы салықтық және салықтық емес түсімдерінен қалыптастырылған. Жер қойнауын пайдаланушылардың салықтарын алмағанда, салықтық түсім ішіндегі тарихи шығындарды өтеу төлемдері бойынша түсімдер 2015-2017 жылдар аралығында шамамен 400,0 млрд. теңге сомасын құрады (1-сурет).

Аталған бес жыл ішіндегі салықтық емес жер қойнауы туралы ақпараттың пайдалануға берілгені үшін ақылар шамамен 12,0 млрд. теңге сомасында республикалық бюджетке түсті (2-сурет).

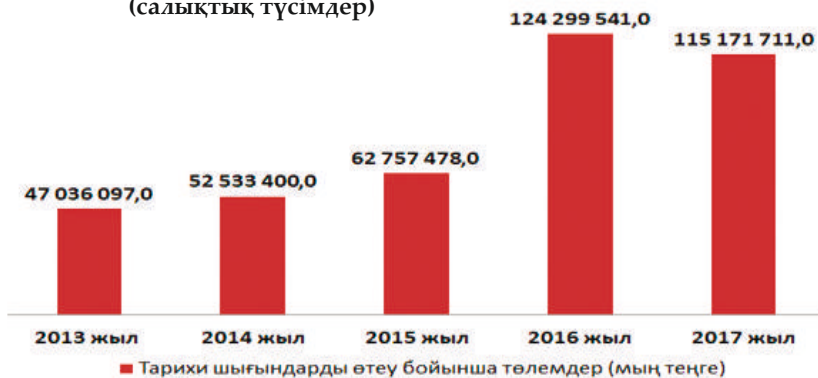
Төлемдер мен алымдардың республикалық бюджеттегі (салықтық және салықтық емес кірістердің жалпы сомасын алғанда) үлесі: 2013 жылы – 0,22 %, 2014 жылы – 0,25 %, 2015 жылы – 0,33 %, 2016 жылы – 0,45 %, 2017 жылы – 0,38 % құрайды.

Осылайша, Қазақстан бюджеті 2015-2017 жылдарғы кезеңде осы төлемдер мен алымдар есебінен құрылды [11].

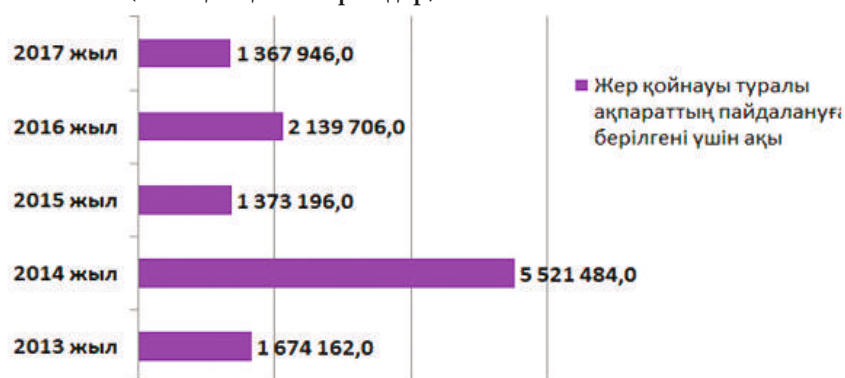
Жер қойнауы кодексінің күшіне енуімен, құпия ақпаратты қоспағанда, геологиялық ақпаратқа қол жетімділігі ашық болады [1]. Сондықтан инвесторларды геологиялық барлауға тарту үшін мемлекет жеткілікті жоғары сапалы және толық геологиялық ақпаратпен қамтамасыз ету қажет.

Қазақстан жер қойнауының байлығына әлемдегі көшбасшылардың бірі болып табылады. Минералдық ресурстар мемлекет үшін стратегия-

1-сурет. 2015-2017 жылдарғы республикалық бюджетке салықтар мен төлемдердің іс жүзінде түсуі бойынша ақпарат (салықтық түсімдер)



2-сурет. 2015-2017 жылдарғы республикалық бюджетке салықтар мен төлемдердің іс жүзінде түсуі бойынша ақпарат (салықтық емес түсімдер)



лық маңызы бар, өйткені олар елдің ЖІӨ-нің басым бөлігін иемденеді.

Геология саласын 2030 жылға дейінгі дамытудың тұжырымдамасындағы талдау бойынша перспективалық пайдалы қазбалар көріністері іздеу жұмыстары арқылы айқындалған және жаңа кен орындарын ашуға жеткілікті геологиялық негіздемелері бар учаскелер саны азаюы туралы ақпарат көрсетілген. Өнеркәсіпті дамыту үшін Тұжырымдама мемлекеттік қаржы есебінен кешенді аймақтық геологиялық зерттеу, геофизикалық және іздестіру жұмыстарын жүргізуді көздейді, өйткені бұл жұмыстар геологиялық барлаудың қауіпті сатылары болып табылады [8].

Қазақстан Республикасының геологиялық кезеңдерінің Ережесіне сәйкес геологиялық барлау жұмыстарының толық циклі 5 (бес) кезеңнен тұрады. Геологиялық барлау процесі жұмыстар орындалудың рационалды жүйелілігін орнату үшін кезеңдерге бөлінеді. Бес кезеңнің ішінде өңірлік жер қойнауын геологиялық зерттеу бірінші болып анықталған. Ол мемлекеттік зерттеудің негізі және кешенді геологиялық ақпаратты алу үшін жүргізіледі. Ал сол ақпарат ел территориясының жүйелік геологиялық зерттеудің және жер қойнауы-

ындағы пайдалы қазбаларды болжаудың іргелі тірегі. Сонымен қатар, екінші және үшінші кезеңдер геологиялық зерттеу қатарында және «Өңірлік зерттеу» кезеңінен «Кен орындарды барлау» кезеңіне өтпелі кезеңдер болып саналады. Негізі, өткен кезең мәліметтерінің технико-экономикалық бағалау нәтижелері жұмыстардың кейінгі кезең жүргізуінің мақсатқа сәйкестік шарты [9].

Қазақстанның геологиялық зерттеуі Ресейдің барлау кезеңдеріне ұқсас. Өйткені қазіргі елеміздің минералды шикізат базасының ахуалы Кеңес Үкімет геологиялық саясатының нәтижесі себепкер болған [18]. Қазіргі уақытта Ресейде геологиялық зерттеуге «Роснедра» жер қойнауын пайдалану бойынша федералды агенттігі жауапты. Ресей Федерациясы «Табиғи ресурстарын қайта өндіру мен пайдалану» мемлекеттік бағдарламасы шеңберінде «Минералды шикізат базасын қайта өндіру, жер қойнауын геологиялық зерттеу» кіші бағдарламасы бойынша зерттеу жұмыстарын орындайды [12].

Қазіргі кезде геологиялық зерттеуді қаржыландыруды «Қазақстан Республикасы аумағында жер қойнауын ұтымды және кешенді түрде пайдалану мен геологиялық зерттеуін арттыруды қамтамасыз ету»

республикалық бюджеттік бағдарлама арқылы Геология және жер қойнауын пайдалану Комитеті (бұдан әрі – Комитет) жүзеге асыруда.

Республикалық бюджеттен 2015-2017 жылдар аралығындағы қаржыландырудың азаю үрдісі байқалады (3-сурет), себебі Ақбұлақ бағдарламасы бойынша 2015 жылдан бастап Комитет құзыреттілігі жергілікті атқарушы органдарына берілді [4].

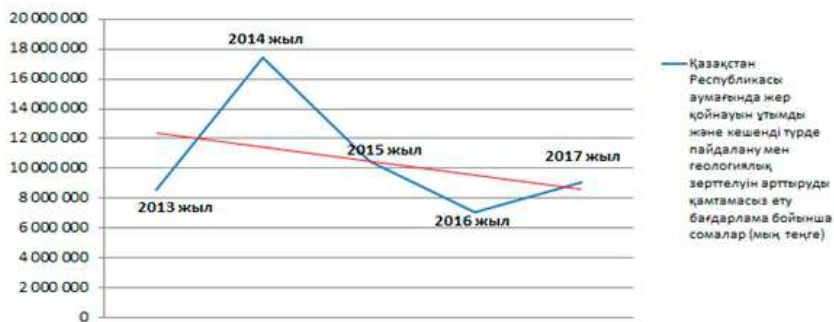
Зерттеуге деген бюджеттен бөлінетін қаражат жалпы республикалық бюджеттің ішінде 2013 жылы - 0,15 %, 2014 жылы – 0,27 %, 2015, 2016 жылдары – 0,09 % және 2017 жылы – 0,08 % құраған [2],[3],[5],[6],[7].

Дегенмен, Тұжырымдаманың мақсаттарының бірі минералды ресурстарды геологиялық барлаудың бұрынғы, тәуекелді кезеңдерін қаржыландыруда мемлекеттің рөлін күшейту мүмкіндігін қарастыру болып табылады [8]. Бірақ зерттеу жұмыстарына жұмсалатын қаражатқа қарағанда үкімет назары шамалы екендігін көріп отырмыз.

Бүгінгі күні дамып жатқан елдер геологиялық зерттеу бойынша шет елдердің ең үздік тәжірибелерін қолдануға тырысады.

Жер қойнауын геологиялық барлауды кеңейтуге мүдделі және пайдалы қазбалардың үлкен қорлары бар әлемнің бір елі - Канада. Осы елдің геологиялық зерттеуге қатысты тарихын айтатын болсақ, бастысы 1842 жылы құрылған The Geological Survey of Canada (бұдан әрі - GSC) деп аталатын федералды үкімет агенттігі туралы мәліметтеген дұрыс көрінеді. Геологиялық зерттеулер жүргізу, Канада табиғи ресурстарын дамыту және қоршаған ортаны қорғау аталған агенттіктің жауапкершілігіне жатады. Сондай-ақ атап айтқан агенттік 14 магниттік обсерваториялар желісін басқарады да канадалық ұлттық сейсмограф желісі сол арқылы бақыланады [14]. Агенттіктің ең бірінші мақсаты Канаданың провинциясындағы минералды байлықтарды барлау мен бағалау болатын [13]. GSC қызметіне бүкіл ел аймақтарының геологиялық карталауын жүргізу, мемлекеттік жерлерде пайдалы қазбалардың кен орындарын іздестіру және барлау, алынған геологиялық ақпаратқа талдау жасау және ақпаратпен мүдделі компанияларды қамтамасыз ету және минералдық-шикізат базасын дамыту тұжырымдамасын әзірлеу жатады. GSC анықталған кен орындарының үш кезеңінің екеуіне қатысады. Бірінші кезең - геологиялық зерттеу, геологиялық іздестіру немесе түрлі

3-сурет. 2015-2017 жылдарғы республикалық бюджеттен жер қойнауын геологиялық зерттеуді қаржыландыру бойынша ақпарат



жұмыстарын жүргізеді [20].

Сонымен қатар, Natural Resources Canada (бұдан әрі - NRCan) аталатын 1995 жылы құрылған табиғи ресурстар, энергетика, минералдар мен металдар, ормандар, жер туралы ғылымдар, картографиялық және қашықтан зондтау мәселелеріне жауапты Канаданың министрлігі әрекет етеді [15]. Министрлік GSC агенттігіне негізін салады [13].

Қазір NRCan министрлігі минералды ресурстарын және Канада минералды ресурстарының өнімдерінің бәсекеге қабілеттілігін жауапты дамытуды және пайдалануды күшейтуге тырысады. Және де ресурстар секторының экономикаға қосқан үлесін және барлық канадалықтардың өмір сапасын жақсартатын саясат пен бағдарламаларды әзірлейді. Сондай-ақ ресурстарды орнықты дамытуға қатысты елдің жаһандық міндеттемелерін қанағаттандыру үшін Канаданы халықаралық деңгейде танытады [16].

Бүгін аталған GSC агенттігі NRCan министрлігінің құрамына кіреді. Алғашқы кезде агенттіктің мандатына пайдалы қазбалардың экономикалық дамуына жақсы ықпал ететін, жаңа өндірісті ынталандыратын ақпаратты жинау болды. Жер қойнауындағы байлықтарына геологиялық зерттеу жүргізу туралы айтар болсақ, кен орнының алғашқы экономикалық құндылығының талдауы 1843 жылғы Уильям Логанның парламентке ұсынылған алғашқы баяндамасында көрсетілген. Агенттік өз мандатын орындаудағы жетістігі - кенді пайдалы қазбаға шығаруға болатын пайдалы қазбаларды және тау-кен қазбаларын табу - 1863 жылы «Канаданың Геологиясы» басылымында жариялаған [13].

Геологиялық зерттеулерді федералды үкімет қаржыландырады. Айтарлықтай тәуелсіздікке ие Канаданың барлық 10 аймағы мен екі аумағында геологиялық зерттеулер

өте маңызды болғандықтан, Канаданың геологиялық зерттеулер үшін мемлекеттік шығыстары жыл сайын миллиондаған доллар соманы құрайды [17.186].

Нәтижелерді талқылау. Геологиялық зерттеулер жүргізу арқылы сапалы геологиялық ақпаратқа әкеліп соғады. Мемлекетке немесе өңірге сапалы және тиісті геологиялық ақпараттың қолжетімділігі минералды және пайдалы қазбаларды барлауды ынталандырады және осылайша елдің экономикалық өсіміне әсер етеді. Бүгін әлемдегі елдер түрлі экономикалық секторларына инвестицияларды тарту бойынша іс-шаралар жүргізетіні анық. Инвестициялар елдің әлеуметтік-экономикалық дамуының маңызды факторы. Ал ол мемлекетке деген отандық және шетелдік инвестицияларын тартуға ықпал ететіне күмән жоқ.

Қазақстандағы пайдалы қазбалардың үлкен қорларының өндірісі инвестициялар тарту мүмкіндігін туындатады да инвестициялар үшін тартымды жер болып қала береді. Сонымен қатар, Қазақстан экономикасы ресурстарға бағытталған инвестициялармен тығыз баланысты болғандықтан жеткіліксіз әртараптандырумен байланысқан үлкен тәуекелге тартылады. Алайда Қазақстан Республикасы Инвестициялар және даму министрлігінің 2017-2021 жылдарға арналған стратегиялық жоспарына сәйкес, минералды-шикізатқа тәуелді экономиканы әртараптандыру арқылы Қазақстан халқының жоғары өмір сүру деңгейіне жетудің көріністерінің бірі - аумақтық геологиялық барлау болып табылады [10].

Осылайша жер қойнауын геологиялық зерттеу көптеген салаларда елдің экономикалық және әлеуметтік дамуына маңызды болып қала береді.

Пайдаланылған дереккөздер тізімі:

- 1 Жер қойнауы және жер қойнауын пайдалану туралы Қазақстан Республикасының Кодексі 2017 жылғы 27 желтоқсандағы № 125-VI ҚРЗ
- 2 2013-2015 жылдарға арналған республикалық бюджет туралы Қазақстан Республикасының 2012 жылғы 23 қарашадағы № 54-V Заңы
- 3 2014 - 2016 жылдарға арналған республикалық бюджет туралы Қазақстан Республикасының 2013 жылғы 3 желтоқсандағы № 148-V Заңы
- 4 Қазақстан Республикасының кейбір заңнамалық актілеріне мемлекеттік басқару деңгейлері арасындағы өкілеттіктердің аражігін ажырату мәселелері бойынша өзгерістер мен толықтырулар енгізу туралы Қазақстан Республикасының Заңы 2014 жылғы 29 қыркүйектегі № 239-V ҚРЗ
- 5 2015 - 2017 жылдарға арналған республикалық бюджет туралы Қазақстан Республикасының Заңы 2014 жылғы 28 қарашадағы № 259-V ҚРЗ
- 6 2016 - 2018 жылдарға арналған республикалық бюджет туралы Қазақстан Республикасының Заңы 2015 жылғы 30 қарашадағы № 426-V ҚРЗ
- 7 2017-2019 жылғы Республикалық бюджет туралы 2016 жылғы 29 қарашадағы № 25-VI ҚРЗ Қазақстан Республикасының Заңы
- 8 Қазақстан Республикасының геология саласын дамытудың 2030 жылға дейінгі тұжырымдамасы туралы Қазақстан Республикасы Үкіметінің 2012 жылғы 13 тамыздағы № 1042 Қаулысы
- 9 Геологиялық барлау кезеңділігінің қағидаларын бекіту туралы Қазақстан Республикасы Инвестициялар және даму министрінің 2018 жылғы 18 мамырдағы № 342 бұйрығы
- 10 Қазақстан Республикасы Инвестициялар және даму министрінің 2017 – 2021 жылдарға арналған стратегиялық жоспары
- 11 Мемлекеттік бюджетке салықтар мен төлемдердің іс жүзінде түсуі бойынша ақпарат, <http://kgd.gov.kz>
- 12 Официальный Интернет-ресурс Федерального агентства по недропользованию Роснедра <http://www.rosnedra.gov.ru/article/9613.html> (21.06.2018)
- 13 Natural Resources Canada, <http://www.nrcan.gc.ca/history/10888> (22.06.2018)
- 14 Geological Survey of Canada https://en.wikipedia.org/wiki/Geological_Survey_of_Canada (22.06.2018)
- 15 Natural Resources Canada https://en.wikipedia.org/wiki/Natural_Resources_Canada (22.06.2018)
- 16 Natural Resources Canada ресми сайты, <http://www.nrcan.gc.ca/department> (22.06.2018)
- 17 Mining sector performance report 2006-2015 https://www.nrcan.gc.ca/sites/www.nrcan.gc.ca/files/emmc/pdf/MSP_report_access_en.pdf (24.06.2018)
- 18 Сравнительный анализ стадии геологического изучения недр Казахстана и мировой практики http://studbooks.net/1784228/geografiya/sravnitelnyy_analiz_stadii_geologicheskogo_izucheniya_nedr_kazahstana_mirovoy_praktiki (25.06.2018)
- 19 Government geoscience to support mineral exploration: public policy rationale and impact http://www.pdac.cadocsdefault-source/prioritiespublic-affairsgeoscience---reports.pdfsfvrsn=c3a55194_6.pdf (02.07.2018)
- 20 Организация геологической службы Канады https://www.bygeo.ru/materialy/piatyi_kurs/geolog-razvrajob-mamchik-chtenie/2353-organizaciya-geologicheskoy-sluzhby-kanady.html (15.07.2018)

Журналдың редакциялық кеңесі:

Наталья Николаевна Годунова

Республикалық бюджеттің атқарылуын бақылау жөніндегі есеп комитетінің Төрайымы, з.ғ.к.,
Редакциялық кеңес төрайымы

Серік Нөгербеклы Нөгербеков

Есеп комитетінің мүшесі, з.ғ.д.

Гүлжан Жанпейісқызы Қарақұсова

Қазақстан Республикасы Парламенті Мәжілісінің депутаты, Қаржы және бюджет комитетінің Төрайымы,
з.ғ.д., профессор

Омархан Нұртайұлы Өксікбаев

Қазақстан Республикасы Парламенті Мәжілісінің депутаты, з.ғ.д.

Ерқара Балқараұлы Аймағамбетов

Қазтұтыну одағы Қарағанды экономикалық университетінің ректоры,
ЖМ ҰҒА мүше-корреспонденті, Еуразия ХЭА академигі,
з.ғ.д., профессор

Аманжол Қошанұлы Қошанов

Қазақстан Республикасы ҰҒА академигі, з.ғ.д., профессор

Алданыш Арыстанғалиұлы Нұрымов

Еуразия ХЭА академигі және ҚҰЖҒА академигі, Салық қызметінің екінші дәрежелі Мемлекеттік кеңесшісі,
з.ғ.д., профессор

Кенжеғали Әбенұлы Сағадиев

Қазақстан Республикасы ҰҒА академигі, з.ғ.д., профессор

Рахман Алшанұлы Алшанов

«Туран» университетінің ректоры,
з.ғ.д., профессор

Алтай Болтайханұлы Зейнелғабдин

з.ғ.д., профессор

Сергей Всеволодович Шкодинский

Ғылыми-зерттеу қаржы институты, РФ ҚМ,
з.ғ.д., профессор

Сапар Хайсаханұлы Көшкімбаев

«Қазақстан Республикасы аудиторлар палатасы» ҚАҰ президенті, з.ғ.к.

Зинаида Петровна Загоскина

Қазақстан Республикасы Аудиторлары коллегиясының және Қазақстанның ішкі Аудиторлар Институты басқарма кеңесінің мүшесі, Ішкі аудитор дипломының иесі, Қазақстан Республикасының аудитору, з.ғ.к.

Алмат Зарлықұлы Мурзин

«ҚБЗО» РМК директоры
Бас редактор

Редакционный совет журнала:

Годунова Наталья Николаевна

Председатель Счетного комитета по контролю за исполнением республиканского бюджета, к.э.н.,
Председатель редакционного совета

Нугербеков Серик Нугербекович

Член Счетного комитета, д.э.н.

Карагусова Гүлжан Джанпейсовна

Депутат Мажилісі Парламенті Республикасы Қазақстан,
Председатель Комитета по финансам и бюджету,
д.э.н., профессор

Оксикбаев Омархан Нуртаевич

Депутат Мажилісі Парламенті Республикасы Қазақстан, д.э.н.

Аймағамбетов Ерқара Балқараевич

Ректор Карагандинского экономического университета
Казпотребсоюза, член-корреспондент МАН ВШ, академик МЭА
Евразии, д.э.н., профессор

Қошанов Аманжол Қошанович

Академик НАН Республики Казахстан, д.э.н., профессор

Нурумов Алданыш Арыстанғалиевич

Академик МЭА Евразии, академик КНАЕН,
Государственный советник налоговой службы второго ранга,
д.э.н., профессор

Сағадиев Кенжеғали Әбенович

Академик НАН Республики Казахстан, д.э.н., профессор

Алшанов Рахман Алшанович

Ректор университета «Туран»,
д.э.н., профессор

Зейнелғабдин Алтай Болтайханович

д.э.н., профессор

Шкодинский Сергей Всеволодович

Научно-исследовательский финансовый институт, МФ РФ,
д.э.н., профессор

Қошкімбаев Сапар Хайсаханович

Президент ПАО «Палата аудиторов Республики Казахстан», к.э.н.

Загоскина Зинаида Петровна

Аудитор Республики Казахстан,
Член совета Института внутреннего аудита и Коллегии аудитор-
ров
Республики Казахстан, к.э.н.

Мурзин Алмат Зарлықович

Директор РГП «ЦМФН», к.э.н.,
Главный редактор

Editorial board of the journal:

Natalya Godunova

Chairman of the Account Committee for Control over Execution of the Republican Budget, Candidate of Economics, Chairman of the Editorial Board

Serik Nugerbekov

Member of the Accounts Committee, D.Sc. Economics

Gulzhan Karagusova

The Parliament's Mazhilis Deputy of the Republic of Kazakhstan, Chairman of the Committee on Finance and Budget, D.Sc. Economics, Professor

Omarkhan Oxikbayev

The Parliament's Mazhilis Deputy of the Republic of Kazakhstan, D.Sc. Economics

Erkara Aimagambetov

President of the Karaganda Economical University of Kazakh Consumers Unions, Corresponding Member of the IAS of HE, Academician of the IAS in Eurasia, D.Sc. Economics, Professor

Amanzhol Koshanov

Academician NAS of the Republic of Kazakhstan, D.Sc. Economics, Professor

Aldanysh Nurumov

Academician of the IEA of Eurasia, Academician of the KNA of NS, second rank National Tax Counselor, D.Sc. Economics, Professor

Kenzhegali Sagadiyev

Academician NAS of the Republic of Kazakhstan, D.Sc. Economics, Professor

Rakhman Alshanov

President of the «Turan» University, D.Sc. Economics, Professor

Altai Zeynelgabdin

D.Sc. Economics, Professor

Sergey Shkodinsky

Financial research institute of the MF RF, D.Sc. Economics, Professor

Sapar Koshkimbayev

President of the PJSC «Chamber of Auditors of the Republic of Kazakhstan», Candidate of Economics

Zinaida Zagoskina

Auditor of the Republic of Kazakhstan, Certified Internal Auditor, Board Member of Internal Audit Institute and Member of Auditors Council of the Republic of Kazakhstan, Candidate of Economics

Almat Murzin

Director of the RSE «CFVR», Candidate of Economics, Editor in chief

«Мемлекеттік аудит – Государственный аудит»
қаржы-экономикалық журнал

Меншік иесі: Республикалық бюджеттің атқарылуын бақылау жөніндегі есеп комитетінің «Қаржылық б зұшылықтарды зерттеу жөніндегі орталық» РМК

Бас редактор: А.З. Мүрзин

Шығарушы редактор: Ә. Зияева

Қазақ тіліндегі н сқасы: А.Ә. Қауымбаева

Ағылшын тіліндегі н сқасы: ТОО «Gentle Translation Group»,

Корректорлар: Н.К. Әшірова, Ә.А. Кәрібаев.

Журнал 2017 жылғы 1 маусымда Қазақстан Республикасы байланыс және ақпарат министрлігінде қайта тіркеліп, №16559-Ж куәлегі берілген. Алғашқы есепке қою кезіндегі нөмірі мен мерзімі №9582-Ж 15.10.2008ж.

Тоқсанына 1 рет шығады.

Қазақстан Республикасында және ТМД аумақтарына тарайды.

Материалдарды қайта басу кезінде журналға сілтеме жасалуы шарт. Редакция пікірі мақала авторының пікірімен сәйкес келмеуі мүмкін.

Редакцияның мекен-жайы: 010000, Қазақстан Республикасы, Астана қаласы, Мәңгілік-Ел көшесі, 8,

«Министрліктер үйі», тел.: +7 (717) 2742196.

Тел: +7 (717) 2742196, 2741690, 2741733, <http://www.cifn.kz>.

Дизайн, беттеу, баспахана: КФ «Буланды»

Таралымы: 250 дана.

Жазылу индексі: «Казпочта» АҚ каталогы бойынша – 74167.

Финансово-экономический журнал

«Мемлекеттік аудит – Государственный аудит»

Собственник: РГП «Центр по исследованию финансовых нарушений» Счетного комитета по контролю за исполнением республиканского бюджета

Главный редактор: Мүрзин А.З.

Выпускающий редактор: Зияева А.

Казахский вариант: Каумбаева А.А.

Английский вариант: ТОО «Gentle Translation Group»,

Корректоры: Аширова Н.К., Карыбаев А.А.

Журнал зарегистрирован Министерством связи и информации Республики Казахстан 01.06.2017 года, свидетельство №16559-Ж. Номер и дата первичной постановки на учет №9582-Ж от 15.10.2008г.

Выходит 1 раз в квартал.

Распространяется на территории Республики Казахстан и СНГ.

При распечатке материалов ссылка на журнал обязательна.

Мнение редакции может не совпадать с точкой зрения авторов статей.

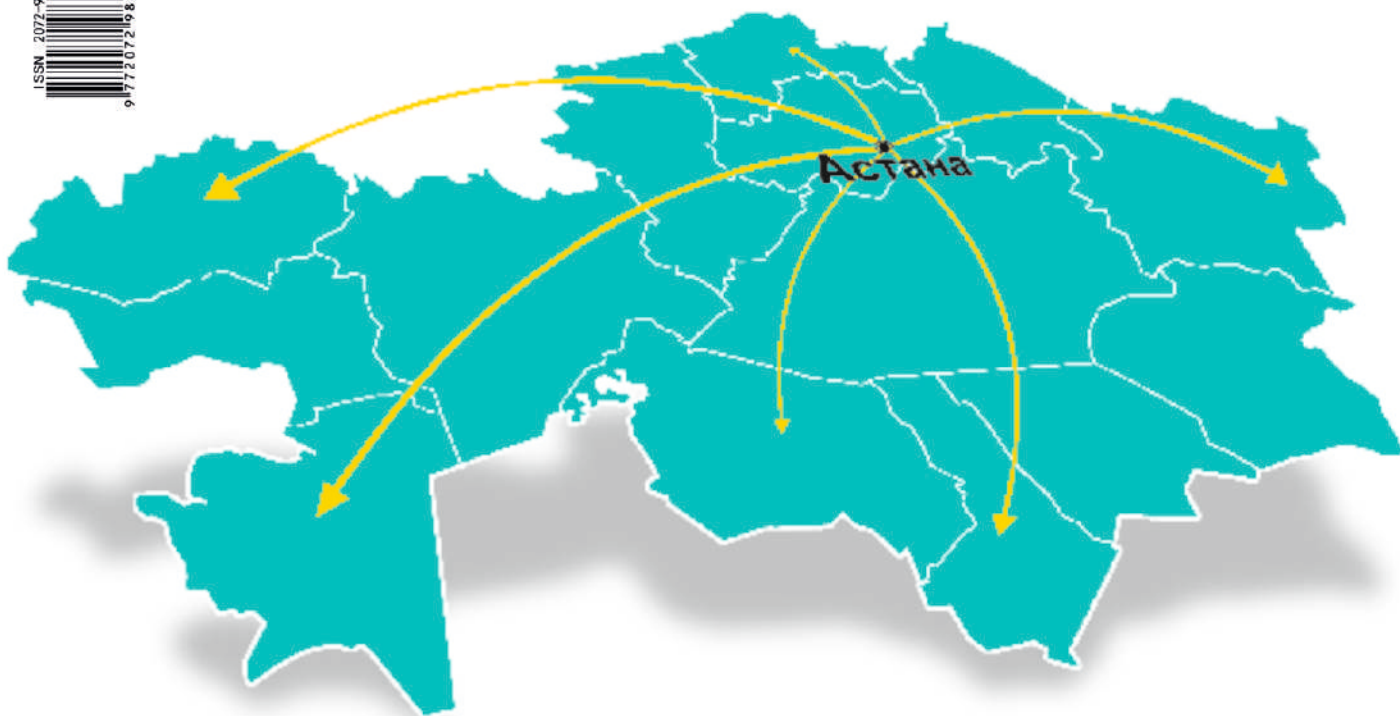
Адрес редакции: 010000, Республика Казахстан, город Астана, ул. Мангилик-Ел, 8, «Дом министерств», тел.: +7 (717) 2742196.

Тел: +7 (717) 2742196, 2741690, 2741733, <http://www.cifn.kz>.

Дизайн, верстка, отпечатано: КФ «Буланды»

Тираж: 250 экземпляров.

Подписной индекс: по каталогу АО «Казпочта» -74167.



ВО ВСЕХ ГОРОДАХ КАЗАХСТАНА

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
МЕМАКЕТТИК
Аудит

Финансово-экономический журнал по вопросам социально-экономического развития
управления государственными финансами, государственного финансового контроля и аудита

ЖУРНАЛ ВЫХОДИТ ЕЖЕКВАРТАЛЬНО

**Подписку на печатную версию журнала
вы можете оформить**
через отделение АО "Казпочта"
подписной индекс **74167**

Приглашаем к сотрудничеству!

Тел.: 8 (7172) 74 17 33, 74 22 58
факс 8 (7172) 74 19 31
www.cifn.kz



© 2017