

Ахметаев Б.Н.
Центр исследований, анализа
и оценки эффективности
Астана, Казахстан
E-mail: b.akhmetayev.esep@gmail.com

МИРОВАЯ ПРАКТИКА ГОСПОДДЕРЖКИ АГРАРНОГО СЕКТОРА: ТЕКУЩИЕ ТРЕНДЫ И ПРОГНОЗЫ

Аннотация. В статье рассмотрен международный опыт государственной поддержки аграрного сектора, начиная с исторических аспектов и заканчивая современными трендами. В частности, автором был проведен сравнительный анализ передовой зарубежной практики использования государственных программ субсидирования, фискальной политики стимулирующего действия и других инструментов государственной поддержки сельскохозяйственного производства в целях совершенствования национальных механизмов поддержки сельского хозяйства в Казахстане.

Особое внимание уделено поиску эффективных решений, способствующих обеспечению устойчивого развития аграрной отрасли Республики Казахстан с учетом мировых экономических и экологических вызовов. Автором рассмотрены современные тенденции в аграрной политике ведущих стран и анализирует перспективы развития государственного регулирования сельского хозяйства в условиях глобализации торговых отношений.

В результате анализа продемонстрированы текущие тренды и выявлены проблемы развития мирового сельского хозяйства. Учитывая географию производства сельскохозяйственных культур и схожие климатические условия с Казахстаном для проведения оценки передового опыта государственной поддержки АПК изучены особенности реализации сельскохозяйственных политик Японии, США, Нидерландов, Франции, Австралии и Бразилии, на примере которых представлены глобальные тренды и прогнозы дальнейшего развития аграрной политики и оценка соответствующего потенциала Казахстана.

Ключевые слова: аграрная политика, субсидии в сельском хозяйстве, продовольственная безопасность, государственная поддержка агропромышленного комплекса, международная торговля сельхозпродукцией, аграрные реформы.

■ Введение

Аграрный сектор играет ключевую роль в обеспечении продовольственной безопасности и устойчивого экономического развития большинства стран мира. В условиях глобальных изменений, включая рост населения, изменение климата, технологические преобразования и усложнение мировой торговли – государственная поддержка сельского хозяйства становится важным инструментом в решении множества экономических, социальных и экологических задач. При этом текущая мировая тенденция говорит о том, что главным фактором является уже не цена, а физическое наличие достаточных объемов продовольствия. И этот тренд скорее всего будет самым важным в ближайшие годы.

Современная мировая практика господдержки аграрного сектора охватывает различные меры, включая субсидирование, налоговые льготы, поддержку инноваций, регулирование рынков и предоставление доступа к финансовым ресурсам. Вместе с тем, каждая страна использует уникальные механизмы поддержки, адаптированные к своим экономическим, географическим и политическим условиям с целью обеспечения продовольственной безопасности в соответствии с международными стандартами и запросами в исследуемой предметной области.

В этой связи современное развитие сельского хозяйства значительно отличается от предшествующих периодов, где характерной чертой является поиск способов увеличения продуктивности земель и выращивания новых культур растениеводства и животноводства, обуславливая необходимость повышения качества развития отечественного агропромышленного сектора (*далее – АПК*), что не только позволит расширить географию выгодного экспорта сельхозпродукции, но и обеспечить продовольственную безопасность Казахстана.

Расширение рыночных отношений, состояние мирового финансового экономического положения, глобальных тенденций в области сельскохозяйственного производства и различный уровень обеспечения продовольственной безопасности в разных странах привел к жесткой конкуренции ввиду особой специфики развития отрасли сельского хозяйства и сохранения проблем ее развития, что требует разработки новых концепций и прикладных исследований, а также новых взглядов на теорию, методiku и практику эффективного развития системы обеспечения продовольственной безопасности. Кроме того, исследование вопросов реализации политики государственной поддержки АПК важно с точки зрения ее воздействия на эффективность экономических процессов (*формирование и распределение доходов, инвестирование и рост экономики, повышение бюджетной и др.*), что подчеркивает актуальность темы исследования.

Целью данного исследования является изучение ключевых тенденций и механизмов государственной поддержки аграрного сектора в разных странах с целью рассмотрения возможности их адаптации в современных условиях развития аграрного сектора Республики Казахстан и совершенствования национальных подходов к государственной поддержке сельского хозяйства.

■ Обзор литературы

Государственная поддержка сельского хозяйства является ключевым инструментом в обеспечении продовольственной безопасности и устойчивого развития аграрного сектора. Мировая практика государственной поддержки включает достаточно широкий спектр мер: от прямого субсидирования до налоговых льгот и программ по поддержке экспорта. При этом многие страны акцентируют свое внимание и внедряют программы по поддержке инновационных технологий в сельском хозяйстве, направленные на повышение производительности и устойчивости к изменению климата. Поэтому в ряде научных работ изучено влияние цифровизации и автоматизации на аграрный сектор. Исследования показали, что внедрение технологий точного земледелия, автоматизированного управления фермами и цифровых платформ для сельхозпроизводителей значительно повышает эффективность и снижает затраты на производство (*Fuglie et al., 2020*). С ростом осознания важности экологически устойчивого ведения хозяйства, многие государства усилили меры по поддержке органического земледелия и снижению углеродного следа сельскохозяйственного производства, что послужило появлению трудов, в которых исследуются программы, направленные на поддержку фермеров, использующих методы органического производства, биологических удобрений и методов минимизации воздействия на окружающую среду (*Kremen & Miles, 2019*).

Среди отечественных ученых, чьи труды посвящены изучению вопросов государственной поддержки сельского хозяйства, можно выделить Адильбекова Е., Арынова А.Л., Абралиев О.А., Пягай А.А. и другие.

■ Материалы и методы

Теоретической и методологической основой исследований являются публикации зарубежных и отечественных авторов в области государственной поддержки сельского хозяйства.

Основные методы используемые в процессе работы являются методы сравнительного анализа, систематизации, экспертных оценок и другие.

Информационной базой для проведения исследования служат данные и отчеты различных национальных и международных организаций, таких как: Министерство сельского хозяйства Республики Казахстан (далее – МСХ РК), Организация экономического сотрудничества и развития (далее – ОЭСР), Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН (далее – ФАО), официальные сайты зарубежных государственных органов.

Результаты и обсуждения. История развития сельского хозяйства уходит глубоко корнями к моменту появления человечества, в дальнейшем став базой для развития древних цивилизаций, основой экономики феодального строя в средневековье и ключевым звеном в технологическом буме XX века.

Рассмотрим более подробно передовой опыт государственной поддержки АПК в таких, как: Япония, США, Нидерландов, Франции, Австралии и Бразилии, где отмечена наиболее высокая эффективность реализации сельскохозяйственных политик.

Япония является третьей по величине экономикой мира после США и Китая с относительно небольшой территорией и высокой плотностью населения. Сельское хозяйство составляет 1% ВВП и 3% занятости, но на долю сельского хозяйства приходится 9% ВВП. В 2021 году на долю животноводства пришлось более трети общей стоимости сельскохозяйственного производства, за ним следовали овощи (24%), рис (16%) и фрукты (10%) [1].

Несмотря на ежегодное сокращение объемов поддержки в стране, Япония занимает 3 место в мире по уровню государственной финансовой поддержки сельхозтоваропроизводителей. По данным ОЭСР в 2022 году объем господдержки сельского хозяйства составил 31,6 млрд долл США. Поддержка рыночных цен остается основным элементом поддержки сельского хозяйства Японии, которые реализуются в значительной степени пограничными мерами, особенно в отношении риса, свинины и молока. Средние тарифы импортных пошлин на сельскохозяйственную продукцию в 2021 году составили 14,9%, при этом на непродовольственные товары пошлина в среднем составляет 2,5%.

В свою очередь, бюджетная поддержка производителей Японии состоит в основном из выплат в зависимости от площади, дохода или объема производства. Основными видами государственной поддержки сельского хозяйства, являются:

- *оплата на основе доходов (рис, пшеница, ячмень, сою, сахарная свекла и крахмальный картофель).* Возмещение 90% разницы между текущим доходом и контрольным показателем, основанным на доходах за предыдущие пять лет, при этом расходы делятся между правительством (75%) и резервным фондом фермеров (25%);
- *прямая поддержка горных культур (пшеница, ячмень, соя, сахарная свекла, крахмальный картофель, гречка и рапс).*

Прямые выплаты в зависимости от площади поступают фермерам в этих районах, чтобы компенсировать физические недостатки холмистых и горных районов для сельскохозяйственного производства и избежать заброшенности сельскохозяйственных земель. Платеж зависит как от площади, так и от объема производства. Платежи в зависимости от площади основаны на текущих посадках, а платежи на основе объема продаж в зависимости от объема продаж и качества:

- *плата за диверсификацию сельскохозяйственных культур* – субсидия направлена на стимулирование перехода фермеров с рисовых полей (столового риса) на другие культуры (пшеницу, соевые бобы или рис для корма и переработки). Платеж зависит от площади, но также учитывается выпуск риса на корм и муки;
- *программа стабилизации поголовья сельскохозяйственных животных «Марукин»* – обеспечивает выплаты производителям мясного скота и свиней, когда стандартная продажная цена падает ниже стандартной себестоимости. 90% разницы между себе-

стоимостью и продажной ценой выплачивается производителям, из которых государство вносит 75%, а остальная часть обеспечивается резервным фондом производителей. Помимо «Марукина», компенсация по объему производства выплачивается производителям сырого молока, используемого для переработки молочной продукции.

- *сельскохозяйственная взаимопомощь* – предоставляется фермерам в форме товарного добровольного страхования доступная для ряда товаров (рис, пшеница, ячмень, скот, фрукты и другие полевые культуры) и садоводческих объектов.
- *страхование доходов, не связанных с конкретным продуктом* – альтернативный вид господдержки в страховании предоставляется фермерам в целях компенсации потери доходов фермерских хозяйств, вызванную как рыночными, так и естественными причинами, по сравнению с контрольным показателем, основанным на доходах за предыдущие пять лет. Правительство поддерживает 50% страховой премии и 75% резервного фонда.
- *финансовая поддержка молодым фермерам (до 50 лет)* – предоставляется молодым фермерам (до 50 лет) в период обучения и начального периода эксплуатации. Ежегодные субсидии также предоставляются субъектам управления сельским хозяйством для трудоустройства и обучения молодых фермеров.
- *прямые выплаты за экологически чистое сельское хозяйство* – предоставляется фермерам, которые проводят мероприятия по снижению выбросов парниковых газов, такие как внесение компоста и расширение дренажа в середине сезона на рисовых полях. Эта деятельность должна осуществляться в сочетании с синтетическими удобрениями и пестицидами, которые используются в объемах менее половины того, что применяется в традиционных методах ведения сельского хозяйства в регионе.
- *инвестиционная поддержка* – предоставляется фермерам, использующим климатически оптимизированные технологии, такие как возобновляемые источники энергии и системы отопления теплиц на основе биомассы в садоводстве

Правительство Японии стремится снизить зависимость страны от импорта продовольствия, оказывая помощь агропродовольственному сектору, в первую очередь отечественным производителям риса. Закупка риса у крестьян до сих пор производится из средств госбюджета по приемлемой для крестьян цене, а продается рис потребителям несколько дешевле.

США благодаря природным ресурсам, размерам, климатическому многообразию и земельным условиям являются третьим по величине производителем сельскохозяйственной продукции в мире (после Китая и Европейского Союза), а также занимают лидирующую позицию экспортеров сельскохозяйственной продукции.

Сельское хозяйство составляет 5,6% ВВП страны, а объем валовой добавленной стоимости в этой отрасли составляет примерно 1,5 трлн долл США, в том числе продукция фермерских хозяйств – 203,5 млрд долл США или 0,7 % ВВП США. По итогам 2023 года на развитие агросектора было выделено 475,2 млрд долл США или примерно 4% от всего федерального бюджета США [3,4].

Ключевыми мерами государственной поддержки для фермеров являются:

- *страхование урожая* – в США существует несколько программ страхования урожая, предназначенных для защиты фермеров от финансовых потерь, связанных с неблагоприятными погодными условиями, болезнями растений, а также другими рисками. При этом, государство может содействовать в оплате части премий по страхованию;
- *компенсация потерь* – данная мера господдержки связана с неблагоприятными климатическими условиями, колебаниям цен, или другими факторами, влияющими на доходы сельскохозяйственных предприятий путем осуществления прямых выплат фермерам;

- *льготное кредитование* – в рамках данной программы фермеры имеют возможность получить дешевые кредиты;
- *субсидии на проведение исследований* – данная поддержка фермерам предоставляется научно-исследовательскими организациями и институтами, включая учреждения, университеты и частные исследовательские организации.

Наиболее субсидируемыми товарами в США являются кукуруза, сахар, пшеница и скот (*КРС, овцы, птица, свиньи, козы, ламы, альпаки, эму, олени, лоси, северные олени*) Учитывая США, как государство применяющее передовые инновации, сельское хозяйство в стране является высокомеханизированным, а также ориентированным на снижение издержек фермеров от непредвиденных климатических условий [5].

Несмотря на незначительные размеры территории (41850,2 кв.км), **Нидерланды** занимают второе место в мире по экспорту продовольствия, измеренное по значению, уступая только США, и занимая первое место в Европейском Союзе. Основными экспортными товарами являются овощи, фрукты, молочные продукты, мясо, продукты переработки и цветы. Ключевым направлением в агропромышленном комплексе Нидерландов является тепличное хозяйство. По площадям, отведенным под тепличное хозяйство, Нидерланды занимают первое место в мире [6].

В целях поддержки развития сельского хозяйства на 2024 год по 8-ми направлениям поддержки предусмотрено более 300 млн евро, в которых фермеры могут получить следующие виды субсидий:

- *базовая премия и доплата за первые 40 га* – базовая премия является дополнением к сельскохозяйственному доходу и представляет собой фиксированную сумму за гектар сельскохозяйственной площади, на которую распространяется право. Ежегодно сумма меняется и определяется Министром сельского хозяйства, природы и качества продуктов питания.
- *оплата молодым фермерам* – оплата предоставляется если участник молодой фермер до 41 года;
- *эко-схема* – это дополнительная выплата сверх основной премии. Для реализации эко-схемы участники должны осуществлять экологические мероприятия, направленные на улучшение климата, почвы и воздуха, воды, ландшафта и биоразнообразия. Для каждой цели необходимо набрать достаточное количество очков и достичь порогового значения в целях получения выплаты;
- *широкая страховка от погодных условий* – активные фермеры, владеющие землей открытой обработки, а также животноводы, выращивающие кормовые культуры могут воспользоваться данным видом страхования из-за экстремальных погодных условий. Сюда входит ущерб, причиненный градом, дождем, заморозком, ураганом, засухой, снегом и пожаром из-за молнии;
- *сохранение редких пород сельскохозяйственных животных* – владельцы редких пород крупного рогатого скота, коз и/или овец могут получить субсидию на одно животное;
- *сельскохозяйственное управление природой и ландшафтом* – субсидия направлена на стимулирование защиты и улучшения фермерами окружающей среды для животных, работе над качеством воды, достижению климатических целей. Например, фермеры могут получить господдержку уменьшая удобрение пастбищ или осуществляя поздний сенокос, чтобы там могли размножаться птицы;
- *субсидия на переход к устойчивому сельскому хозяйству* – господдержка в виде ваучеров на приобретение знания новой сельскохозяйственной политики, посредством которого можно получить субсидию на курс, консультацию, бизнес-план или обучение, к примеру, по уменьшению вредных выбросов в почву, воздух и воду.

- *субсидия для создания молодых фермеров* – в целях получения данной субсидии фермер должен быть возрастом от 16 до 39 лет, являться главой компании, пройти соответствующие курсы по сельскому хозяйству [6].

Сельское хозяйство **Франции** сохраняет свое положение ведущей сельскохозяйственной державы Европейского союза с 18% от общего объема производства. Франция занимает первое место в Европе по производству мягкой пшеницы, зерновой кукурузы, сахарной свеклы и масличных культур, а также говядины.

АПК в настоящее время генерирует 2,1% ВВП Франции. При этом Франция является крупнейшим получателем сельскохозяйственных субсидий в ЕС. Так, в 2023 году Франция получила 9,5 млрд евро на субсидирование АПК, что составляет 56% в общем объеме европейских субсидий. Получателями господдержки являются более 400 000 бенефициаров французского сельскохозяйственного сектора, сельскохозяйственные угодья составляют примерно 28 млн га, т.е. около половины ее общей территории Франции [7].

В рамках Стратегического плана единой сельхозполитики на период 2023-2027 годов финансовая поддержка фермеров Франции будет более адресной и справедливой. Франция выделяет около 3,5 млрд евро на перераспределительный платеж, который усилит поддержку доходов малых и средних фермерских хозяйств [8].

Основными видами государственной поддержки сельского хозяйства, являются:

- *базовая помощь по доходам* – выплачивается в соответствии с активированными базовыми платежными пошлинами на сельскохозяйственные угодья;
- *дополнительная помощь молодым фермерам* – выплачивается в дополнение к базовому платежу за первые гектары ферм, контролируемых молодым фермером;
- *дополнительная перераспределительная помощь* – оказывает поддержку малым и средним фермам;
- *экологический режим* – помощь фермерам, которые привержены соблюдению экологически чистых методов – диверсификация, органическое сельское хозяйство, экологическая сертификация, агроэкологическая инфраструктура;
- *выплата на содержание животных* – помощь фермерам имеющих крупный рогатый скот (от 58 евро/гол), овец (от 22 евро/гол), коз (от 15 евро/гол), телят и органических телят (от 63 евро/гол);
- *возделывание сельскохозяйственных культур* – стимулирование выращивания твердых сортов пшеницы, сливы, вишни, персиков, груш, помидор, картофеля, хмеля, конопли, кормовых трав, бобовых и другие).

На сегодняшний день **Австралия** находится на четвертом месте среди мировых экспортеров сельскохозяйственной продукции. При этом сельское хозяйство составляет 12% ВВП страны, а объем валовой добавленной стоимости в этой отрасли составляет более 155 млрд долл США.

При этом правительственные дотации предоставляются лишь в том случае, когда убытки в связи со стихийным бедствием терпит значительное количество хозяйств в регионе. Такая поддержка может иметь разные формы: гранты, краткосрочные кредиты по низким процентным ставкам и тому подобное [9].

Еще одним видом государственной помощи является пособие фермерским семьям – это пакет государственной поддержки Австралии для фермерских семей, которые столкнулись с непредвиденными проблемами в хозяйственной деятельности (пожары, наводнения, засуха, болезни и др.). В частности, в программе пособия фермерским семьям предусмотрены элементы, которые оказывают практическую поддержку фермерским семьям:

- *двухнедельная выплата подоходного налога* для оплаты домашних расходов;
- *надбавка за активность* в размере 10 тыс долл США для развития навыков, доступа к обучению и/или оплаты консультаций по повышению финансовой самостоятельности;

- помощь в профессиональную финансовую оценку бизнеса в размере 1500 долл США, которая ориентирована на выявление возможностей;
- *медицинская карта и другие пособия для покрытия расходов на жизнь;*
- *индивидуальная практическая поддержка от личного представителя в Services Australia, которая поможет достичь исправления ситуации и новых целей [10].*

Дополнительно, в целях сглаживания колебаний дохода фермеров, возможности применения налоговых льгот, максимизации прибыли, укрепления финансовой устойчивости, пополнения запасов или перераспределения доходов при улучшении условий, создания денежных резервов в Австралии в финансовых учреждениях действует система «Депозит управления фермерским хозяйством» (*далее – FMD*). При этом доход, внесенный на счет FMD, подлежит вычету из налогов в год внесения депозита и становится частью налогооблагаемого дохода в год его снятия [11]. Также в Австралии действует Региональная инвестиционная корпорация (*далее – RIC*), которая предоставляет льготные кредиты правительства Австралии сельскохозяйственному сектору, предлагая недорогие кредиты с низкой процентной ставкой. Фермеры и малые предприятия, связанные с фермами, соответствующие критериям приемлемости и кредитования, могут подать заявку на получение займов на сумму до 2 млн долл США для фермеров и до 500 000 долл США для малых предприятий, связанных с фермами.

Бразилия является одной из перспективных стран Южной Америки, с населением в более 200 млн человек в отрасли сельского хозяйства занято порядка 10% занятого населения.

Основными лидирующими позициями в мире Бразилия занимает по выращиванию кофе и сахарного тростника. Более того, страна располагает самым большим в мире коммерческим стадом крупного рогатого скота и является крупнейшим производителем и экспортером говядины, сои, кожи и шкур животных, куриного мяса. При этом Бразилия ориентирована на продовольственный экспорт, доля которого составляет 41,7% от общего объема товарооборота с другими странами. Вывоз продовольствия и сельскохозяйственного сырья превышает ввоз в 4,1 раза, что обеспечивает положительное торговое сальдо.

Динамичное наращивание объемов вывоза данной продукции во многом обусловлено внутренними благоприятными условиями и проводимой аграрной политикой государства

Современная поддержка производителей осуществляется в основном за счет льготных ставок по кредитам и страхованию урожая. Используются программные механизмы регулирования.

Льготный кредит доступен для сбыта сельскохозяйственной продукции, а также осуществления инвестиций в основной капитал. Большая часть сельскохозяйственных кредитов выделяется в рамках Национальной системы кредитования сельских районов (*далее – SNCR*) и предоставляется по льготным процентным ставкам с дифференцированными условиями для мелких фермеров (*далее – PRONAF*) и фермеров среднего размера (*далее – PRONAMP*) с фиксированной процентной ставки 8% годовых [12].

Поддержка сельскохозяйственного страхования осуществляется либо в форме субсидирования страховых премий, либо путем компенсации фермерам производственных потерь в результате стихийных бедствий. Функционируют две программы:

- *программа сельских страховых премий (далее – PSR)* предоставляет субсидии на страховые взносы коммерческим производителям, которые заключают контракты со страховыми компаниями, включенными в список правительства.
- *программа общего сельскохозяйственного страхования (далее – PROAGRO)*, предлагает фермерам частичную компенсацию, понесенную в связи с инвестиционными потерями при использовании кредитов на оборотный капитал.

■ Заключение

Опыт ведущих стран показывает, что эффективная государственная поддержка сельского хозяйства должна учитывать, как экономические, так и климатические особенности. На основе сравнительного анализа можно выделить следующие ключевые направления, которые могли бы рассмотрены с точки зрения адаптации в отечественных условиях:

Поддержка устойчивого производства. Нидерландский опыт показывает, что Казахстан должен акцентировать внимание на устойчивом земледелии и инвестициях в исследования. Программы субсидирования модернизации и развития «зеленых» технологий могли бы ускорить этот процесс.

Диверсификация господдержки для малых и крупных хозяйств. Как в Японии и США, необходимо обеспечить сбалансированную поддержку для всех уровней фермерства, включая субсидии для малых хозяйств и программы для крупных агропредприятий.

Фокус на региональные особенности. Австралийская модель климатической адаптации могла бы помочь Казахстану справляться с вызовами засушливого климата. Учитывая высокий потенциал Казахстана в развитии отгонного животноводства, в частности овцеводства, а также участвовавшие проблемы с засухой в земледелии, важно использовать опыт государственной поддержки сельского хозяйства Австралии, которая является мировым лидером в производстве и экспорте баранины и исторически развивает растениеводство в засушливых условиях.

Механизмы страхования и защиты доходов фермеров: Последние годы Казахстан испытывает сложности вследствие как воздействия неблагоприятных природных явлений, так и падения цен из-за давления импорта. Программы, подобные американским, помогли бы защитить фермеров от колебаний цен на рынке и погодных рисков.

Стимулирование экспорта и добавленной стоимости. Опыт Бразилии показывает, что увеличение экспорта и создание продуктов с высокой добавленной стоимостью являются важными элементами для долгосрочного роста агропромышленного сектора Казахстана.

Таким образом, большинство стран в исследуемой предметной области идет по пути оптимизации прямого субсидирования с расширением инструментов льготного кредитования. Это связано с необходимостью более эффективного использования государственных средств и стимулирования роста агропромышленных комплексов на долгосрочной основе. Поэтому для Казахстана важно сосредоточиться на поэтапной оптимизации текущей системы государственной поддержки, переходя от прямого субсидирования к более продуманным инструментам льготного кредитования. Это позволит фермерам повысить свою финансовую самостоятельность, привлечь инвестиции в инновации и адаптировать свое производство к новым вызовам, включая изменения климата и требования глобальных рынков.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ:

1. Ministry of Agriculture, Forestry and Fisheries of Japan (2023). Annual Report on Food, Agriculture and Rural Areas in Japan FY 2022.
2. Dōmoto Hiroshi (2012). Reviving Japanese Agriculture to Cope with International Competition.
3. Economic Research Service. U.S. Department of Agriculture. – URL: <https://www.ers.usda.gov/faqs/#Q2>
4. U.S. Department of the Treasury. – URL: <https://www.usaspending.gov/agency/department-of-agriculture?fy=2023>
5. Красильников В.А. (2023). Господдержка производителей сельхозпродукции в США. – URL: <https://sfera.fm/articles/selskoe-khozyaistvo/gospodderzhka-proizvoditelei-selkhozproduksii-v-ssha>
6. Rijksdienst voor Ondernemend Nederland. (2024). Gemeenschappelijk landbouwbeleid (GLB) 2024 – URL: <https://www.rvo.nl/subsidies-financiering/glb-2024>
7. Tristan Gaudiaut (16.01.2024). Qui reçoit le plus de subventions agricoles de la part de l'Union européenne. – URL: <https://fr.statista.com/infographie/31581/pays-recevant-le-plus-de-subventions-agricoles-union-europeenne/>
8. European Commission. Agriculture and rural development. France – CAP Strategic Plan. – URL: https://agriculture.ec.europa.eu/cap-my-country/cap-strategic-plans/france_en

9. Department of Agriculture, Fisheries and Forestry of Australia. Annual report 2022–2023. – URL: <https://www.agriculture.gov.au/sites/default/files/documents/Annual%20Report%202022-23%20final.pdf>
10. Department of Agriculture, Fisheries and Forestry of Australia. Farm Household Allowance. – URL: <https://www.agriculture.gov.au/sites/default/files/documents/fha-program-factsheet.docx>
11. Department of Agriculture, Fisheries and Forestry of Australia. Agriculture and land/Farming, food and rural support/Drought, disaster and rural support/Farm Management Deposits. – URL: <https://www.agriculture.gov.au/agriculture-land/farm-food-drought/drought/fmd>
12. Brazilian Development Bank. Programa Nacional de Apoio ao Médio Produtor Rural. URL: <https://www.bndes.gov.br/wps/portal/site/home/financiamento/produto/pronamp-investimento>

REFERENCES:

1. Ministry of Agriculture, Forestry and Fisheries of Japan (2023). Annual Report on Food, Agriculture and Rural Areas in Japan FY 2022.
2. Dōmoto Hiroshi (2012). Reviving Japanese Agriculture to Cope with International Competition.
3. Economic Research Service. U.S. Department of Agriculture. – URL: <https://www.ers.usda.gov/faqs/#Q2>
4. U.S. Department of the Treasury. – URL: <https://www.usaspending.gov/agency/departament-of-agriculture?fy=2023>
5. Krasil'nikov V.A. (2023). Gospodderzhka proizvoditelej sel'hozprodukcii v SShA. – URL: <https://sfera.fm/articles/selskoe-khozyaistvo/gospodderzhka-proizvoditelei-selkhozproduksii-v-ssha>
6. Rijksdienst voor Ondernemend Nederland. (2024). Gemeenschappelijk landbouwbeleid (GLB) 2024 – URL: <https://www.rvo.nl/subsidies-financiering/glb-2024>
7. Tristan Gaudiaut (16.01.2024). Qui reçoit le plus de subventions agricoles de la part de l'Union européenne. – URL: <https://fr.statista.com/infographie/31581/pays-recevant-le-plus-de-subventions-agricoles-union-europeenne/>
8. European Commission. Agriculture and rural development. France – CAP Strategic Plan. – URL: https://agriculture.ec.europa.eu/cap-my-country/cap-strategic-plans/france_en
9. Department of Agriculture, Fisheries and Forestry of Australia. Annual report 2022–2023. – URL: <https://www.agriculture.gov.au/sites/default/files/documents/Annual%20Report%202022-23%20final.pdf>
10. Department of Agriculture, Fisheries and Forestry of Australia. Farm Household Allowance. – URL: <https://www.agriculture.gov.au/sites/default/files/documents/fha-program-factsheet.docx>
11. Department of Agriculture, Fisheries and Forestry of Australia. Agriculture and land/Farming, food and rural support/Drought, disaster and rural support/Farm Management Deposits. – URL: <https://www.agriculture.gov.au/agriculture-land/farm-food-drought/drought/fmd>
12. Brazilian Development Bank. Programa Nacional de Apoio ao Médio Produtor Rural. URL: <https://www.bndes.gov.br/wps/portal/site/home/financiamento/produto/pronamp-investimento>

АГРАРЛЫҚ СЕКТОРДЫ МЕМЛЕКЕТТІК ҚОЛДАУДЫҢ ӘЛЕМДІК ТӘЖІРИБЕСІ: АҒЫМДАҒЫ ТРЕНДТЕР МЕН БОЛЖАМДАР

Ахметаев Б.Н.

Тиімділікті зерттеу, талдау және бағалау орталығы

Астана, Қазақстан

E-mail: b.akhmetayev.esep@gmail.com

***Аңдатпа.** Мақалада аграрлық секторды мемлекеттік қолдаудың тарихи аспектілерден бастап қазіргі заманғы трендтерге дейінгі халықаралық тәжірибесі қарастырылған. Субсидиялаудың мемлекеттік бағдарламаларын, фискалдық саясатты және ауыл шаруашылығы өндірісін ынталандырудың басқа да құралдарын пайдаланудың әлемдік тәжірибесіне салыстырмалы талдау жүргізілді. Зерттеудің мақсаты Қазақстандағы ауыл шаруашылығын қолдаудың ұлттық тетіктерін жетілдіру үшін озық елдердегі агроөнеркәсіптік кешенді мемлекеттік қолдаудың үздік тәжірибелерін анықтау болды.*

Әлемдік экономикалық және экологиялық сын-қатерлерді ескере отырып, Қазақстан Республикасының аграрлық саласының орнықты дамуын қамтамасыз етуге ықпал ететін тиімді шешімдерді іздеуге ерекше назар аударылды. Автор жетекші елдердің аграрлық саясатындағы заманауи үрдістерді қарастырады және сауда қатынастарының жаһандануы жағдайында ауыл шаруашылығын мемлекеттік реттеудің даму перспективаларын талдайды.

Талдау нәтижесінде әлемдік ауыл шаруашылығын дамытудың ағымдағы трендтері мен проблемалары көрсетілді. Ауыл шаруашылығы дақылдарын өндіру географиясын және Қазақстанмен ұқсас климаттық жағдайларды ескере отырып, АӨК-ті мемлекеттік қолдаудың озық тәжіри-

бесін бағалау үшін Жапония, АҚШ, Нидерланды, Франция, Австралия және Бразилияның ауыл шаруашылығы саясаты зерттелді. Осы елдердің мысалында жаһандық ауқымда аграрлық саясатты одан әрі дамыту болжамдары және әлемдік динамика контекстінде Қазақстанның әлеуетін бағалау ұсынылған.

Түйін сөздер: аграрлық саясат, ауыл шаруашылығындағы субсидиялар, азық-түлік қауіпсіздігі, АӨК-ні мемлекеттік қолдау, ауыл шаруашылығы өнімдерінің халықаралық саудасы, аграрлық реформалар.

THE WORLD PRACTICE OF STATE SUPPORT OF THE AGRICULTURAL SECTOR: CURRENT TRENDS AND FORECASTS

Akhmetaev B.N.

Center for Research, analysis and evaluation of effectiveness

Astana, Kazakhstan

E-mail: b.akhmetayev.esep@gmail.com

Abstract. *The article examines the international experience of state support for the agricultural sector, starting from historical aspects and ending with modern trends. A comparative analysis of the world practice of using state subsidy programs, fiscal policy, and other tools to stimulate agricultural production is carried out. The purpose of the study was to identify the best practices of state support for the agro-industrial complex in advanced countries to improve national mechanisms for supporting agriculture in Kazakhstan. Special attention was paid to the search for effective solutions that contribute to the sustainable development of the agricultural sector of the Republic of Kazakhstan, taking into account global economic and environmental challenges. The author examines current trends in the agricultural policy of the leading countries and analyzes the prospects for the development of state regulation of agriculture in the context of globalization of trade relations. As a result of the analysis, the current trends and problems of the development of world agriculture are demonstrated. Taking into account the geography of crop production and similar climatic conditions to Kazakhstan, the agricultural policies of Japan, the USA, the Netherlands, France, Australia, and Brazil were studied to assess the best practices of state support for agriculture. Using the example of these countries, forecasts of further development of agricultural policy on a global scale and an assessment of Kazakhstan's potential in the context of global dynamics are presented.*

Keywords: *agricultural policy, subsidies in agriculture, food security, state support for agriculture, international trade in agricultural products, agrarian reforms.*