

Нурланова М.М.*

магистр экономики и бизнеса
ТОО «Центр оценки, анализа и исследова-
ний эффективности» при ВАП РК
г. Астана, Казахстан
E-mail: umarken@mail.ru

Бектлеева Д.Е.

кандидат экономических наук
АО «Институт экономических
исследований» МНЭ
г. Астана, Казахстан
E-mail: dinabek@mail.ru

К ВОПРОСУ ОБ ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН: ТЕНДЕНЦИИ, ПРОБЛЕМЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

Аннотация: В статье рассматриваются зарубежный и казахстанский опыт государственно-го регулирования миграционных процессов. На сегодняшний день изменяющиеся внутренние условия обусловили волатильность и непредсказуемость миграционных процессов. Для решения этих проблем необходимо комплексное и долгосрочное планирование, координация между различными ведомствами и мониторинг ситуации на рынке труда. Также важно учитывать долгосрочные перспективы развития страны и потребности разных регионов. Избыток рабочей силы с низкой квалификацией и дефицит квалифицированных кадров указывают на несоответствие между навыками и квалификацией работников и требованиями современных рынков труда. Избыток низкоквалифицированных работников может привести к низкой производительности и зарплатам, а дефицит квалифицированных кадров может замедлить развитие ключевых отраслей. Решение включает в себя улучшение системы образования, поддержку профессионального обучения и разработку квалификационных программ, соответствующих потребностям рынка труда.

Перенаселенность городов может создавать социальные и экономические проблемы, такие как дефицит жилья и услуг. Расселение мигрантов в уже густонаселенных регионах может усугубить эту ситуацию. Это поднимает вопросы об устойчивом развитии городов, разработке инфраструктуры и мер по стимулированию миграции в менее населенные регионы.

Также уменьшение населения в приграничных и северных регионах может вызвать проблемы с обеспечением их экономическим ростом и инфраструктурой. Это может потенциально повлиять на национальную безопасность, особенно в приграничных регионах, где важно обеспечить контроль над территорией. Приток трудовых мигрантов из стран Центральной Азии может повысить конкуренцию на рынке труда и создать давление на низкооплачиваемые рабочие места. Это также поднимает вопросы об управлении миграцией, включая законодательство и интеграцию мигрантов.

Цель исследования в рамках настоящей статьи заключается в изучении методологических подходов к анализу и аудиту государственной политики в сфере миграционных процессов в Казахстане с учетом социально-экономического развития страны и особенностей современных демографических процессов.

В качестве методов исследования были использованы теоретический синтез и весь спектр описательных методов, в результате применения которых была поэтапно сформулирована методика оценки эффективности реализации миграционной политики.

Ключевые слова: миграция, иммиграционная политика, трудовые мигранты, мониторинг миграционных процессов, сальдо миграции, страны-доноры и страны-реципиенты, внутренние переселенцы.

■ Введение

Исследования в области миграции и миграционной политики становятся все более сложными и многогранными, что подчеркивает их многокритериальную природу. Результаты таких исследований могут помочь разрабатывать более эффективные политические

меры и стратегии, которые учитывают всю сложность этой темы и способствуют политической стабильности в мире.

Миграция является постоянным процессом, и многие страны сталкиваются с изменениями в потоках мигрантов, как по количеству, так и по характеру миграции (экономическая, политическая, беженцы и др.). Эти изменения требуют актуальных исследований для адекватного реагирования государств на новые вызовы. Глобальные события, такие как конфликты, внутренние беспорядки, природные бедствия и экономические кризисы, имеют непосредственное воздействие на потоки мигрантов. Эти события подчеркивают важность изучения миграционной политики и ее воздействия на политическую стабильность. Миграция также влияет на социокультурные и этнические аспекты в странах-приемниках. Это может вызывать дискуссии о мультикультурализме, ассимиляции, расовой и этнической дискриминации и требует глубокого исследования.

Миграция имеет большое экономическое значение, и она может оказывать как положительное, так и отрицательное воздействие на экономику страны. Это включает в себя вопросы о трудовых ресурсах, уровне безработицы, налогообложении, социальной защите и другие аспекты.

Защита прав беженцев и борьба с нарушениями прав человека, связанными с миграцией, такие как незаконное задержание или депортация, являются важными аспектами миграционной политики, которые требуют постоянного внимания.

Отток квалифицированных кадров и талантливой молодежи может ухудшить качество и конкурентоспособность национального рынка труда. Этот процесс также требует внимания и мер по удержанию и возвращению талантливых специалистов. Деструктивные элементы с потоками миграции создавать угрозу национальной безопасности. Это подчеркивает важность соблюдения законодательства и механизмов контроля над потоками мигрантов.

Оценка результатов реализации миграционной политики включает исследование изменения численности населения за счет механических движений населения. Исходя из действующих направлений миграционной политики, анализ включает внешнюю миграцию и ее составляющие: образовательная, трудовая, этническая миграция, бизнес иммиграция, беженцы и лица, ищущие убежище и внутреннюю миграцию.

В 2022 году были пересмотрены концептуальные аспекты миграционной политики Казахстана. Президент К.К. Токаев отметил, что «Казахстан – это вторая страна в СНГ по количеству принимаемых трудовых мигрантов и нужны правильные решения проблем в этой сфере» [1]. В новой Концепции [2] отражены механизмы защиты прав наших граждан, работающих за рубежом, пересмотрен механизм выделения пособий гражданам, переселяющимся с юга на север страны. Президент особо заметил, что «следует активно помогать переселенцам, которые хотят заниматься самостоятельным бизнесом. Также нужно рассмотреть возможность предоставления им земельных участков не только под строительство домов, но и для сельскохозяйственности, обеспечить более широкий доступ к мерам господдержки» [1].

В связи с нарастанием внутренних и внешних рисков реализация миграционной политики должна ориентироваться на главные цели: расширить возможности для трудоустройства рабочей силы, повысить конкурентоспособность работников, а также улучшить информированность участников рынка труда о возможностях и условиях трудоустройства как внутри страны, так и за рубежом [2].

В целом, необходимость решения проблемных вопросов внутренних и внешних мигрантов в современных непредсказуемых условиях подчеркивают актуальность темы исследования.

■ Обзор литературы.

В качестве источников информации для обзора методологических подходов были использованы аналитические и методологические публикации экспертов различных международных организаций, таких как Международной организации миграции (МОМ), Международной организации труда (МОТ), институтов развития, таких как Азиатский банк развития (АБР), Всемирный банк (ВБ) и др., а также нормативные правовые акты по государственному регулированию правоотношений в сфере миграционной политики, стратегические программные документы Республики Казахстан, официальные данные Министерства труда и социальной защиты населения (далее - МТСЗН РК), Министерства просвещения (далее - МП РК), Министерство цифрового развития и аэрокосмической промышленности (далее - МЦРИАП РК), Министерства внутренних дел (далее - МВД), материалы сайтов международных организаций и международных рейтинговых агентств, публикации сайтов казахстанских исследовательских структур

Изучение опыта стран при проведении аудита эффективности мер миграционной политики основывается на методических материалах Международной организации высших органов аудита (ИНТОСАИ, англ. INTOSAI), на материалах аудиторских отчетов BOA отдельных стран, которые проводили соответствующие тематические аудиты.

Следует отметить, что миграция как социально-экономическое явление тщательно рассмотрена в работах Л.И. Абалкина [3], Г.С. Витковской [4]; с точки зрения культурологической и этносоциологической направленности - М. Вебер [5], Г. Зиммель [6], К. Маркс [7], в контексте демографических процессов - А. Ландри [8], Ф. Ноутстайн [9]; прогностическая теория миграции исчерпывающе изложена в работах Т.Н. Заславской [10].

Отдельные проблемы формирования миграционной политики в этнодемографическом развитии Республики Казахстан нашли наиболее полное отражение в работах М.Х. Асылбекова [11], А.Б. Галиева [12], Г.В. Кан [13], К.Е. Кушербаева [14], Л.Н.Игнатъевой [15], Е.С. Сыздыкбекова [16] А.Б. Кожахметова [17], А.Б. Асанбаева [17], Е.Ю. Садовской [18].

■ Материалы и методы

Основой для анализа данных послужили нормативные правовые документы по государственному регулированию миграционных процессов.

Методы исследования: систематический и факторный подход (теоретический синтез), описательные методы - сопоставления и обобщения, ретроспективный анализ, структурный анализ. С помощью данных методов был исследован сложный многогранный феномен миграционных процессов Казахстана в контексте влияния на социально-демографическое положение страны, а также даны конкретные рекомендации по проведению аудита в данной сфере и совершенствованию методики оценки эффективности миграционной политики.

■ Результаты и обсуждения

В 2022 году были пересмотрены концептуальные аспекты миграционной политики Казахстана. На сегодняшний день изменяющиеся внутренние условия обусловили волатильность и непредсказуемость миграционных процессов. Глобальные события, такие как конфликты, внутренние беспорядки, природные бедствия и экономические кризисы, имеют непосредственное воздействие на потоки мигрантов. Изучение причин миграции и ее последствий может помочь лучше понять этот сложный и многогранный феномен. Так, исследование факторов, которые побуждают людей мигрировать, включая экономические, политические, социальные и окружающие условия в себя анализ бедности, безработицы, конфликтов, природных бедствий и других драйверов миграции. Изучение связи между миграцией и социальной мобильностью населения, анализ влияния миграции на социальную структуру и дезорганизацию в городах и регионах, изучение индивидуальных и групповых аспектов миграционного поведения, включая мотивацию, адаптацию,

культурный шок и психологическое благополучие мигрантов – все это представляет интерес в рамках данного исследования.

На миграционное поведение влияют разные факторы. Условно их можно разделить на субъективные (личные мотивы людей), которые государство регулировать не может и объективные, которые государство может регулировать (занятость, заработная плата, жилье, качество социальных услуг и т.д.).

Анализ показал, что проблема межрегиональных диспропорций миграционных потоков сохраняется. Точками притяжения остаются города республиканского значения и Мангистауская область, детерминируя тем самым дисбалансы на региональных рынках труда, доступности социальных благ и инженерной инфраструктуры. В 11 регионах имеется проблема трудоизбытка и структурный дисбаланс. В 10 регионах имеются проблемы с обеспеченностью жильем, в 11 регионах есть проблема низкой оплаты труда и во всех регионах (кроме городов республиканского значения) проблема низкой социальной привлекательности.

Оценка результатов реализации миграционной политики включает исследование изменения численности населения за счет механических движений населения. Исходя из действующих направлений миграционной политики, анализ включает внешнюю миграцию и ее составляющие: образовательная, трудовая, этническая миграция, бизнес иммиграция, беженцы и лица, ищущие убежище и внутреннюю миграцию.

Таким образом, методика оценки реализации миграционной политики включает следующие этапы:

1. Анализ компонент изменения численности населения в целом по Казахстану и регионам за 15 лет через ранжирование регионов по характеру изменения численности населения и классификация регионов по миграционным тенденциям за 2006-2022 годы.

2. Анализ внешней миграции, через динамику показателей внешней миграции в Казахстане за 2006-2022 год, миграционные потоки по странам мира, этническая миграция, качественный состав мигрантов их уровень образования и квалификации, образовательная миграция, трудовая миграция, беженцы и лица, ищущие убежище

- 3 Анализ внутренней миграции. Классификация регионов по тенденциям внутренней миграции.

4. Исследование факторов миграционных процессов в регионах РК через соотношение плотности населения в регионе и типа миграции, соотношение ситуации на рынке труда в регионе и типа миграции, соотношение обеспеченности жильем и типа миграции, соотношение уровня заработной платы в регионах и типа миграции, соотношение уровня социальной привлекательности в регионе и типа миграции.

За 15 лет в Казахстане темп роста населения составил 128,1% (таблица 1). Данная позитивная динамика главным образом связана с естественным приростом населения. За анализируемый период за счет рождаемости численность населения выросла во всех регионах Казахстана, кроме СКО. В целом, по Республики естественный прирост вырос на 87,0 процентных пункта.

Анализ показателей движения населения позволил выявить группы регионов по характеру изменения численности населения в них:

1. Рост численности населения за счет естественного и механического прироста в городах Астана, Алматы, Шымкент и Мангистауской области.

2. Рост численности населения за счет естественного прироста. Появление оттока населения в Актюбинской, Алматинской, Атырауской, Карагандинской, Акмолинской областях.

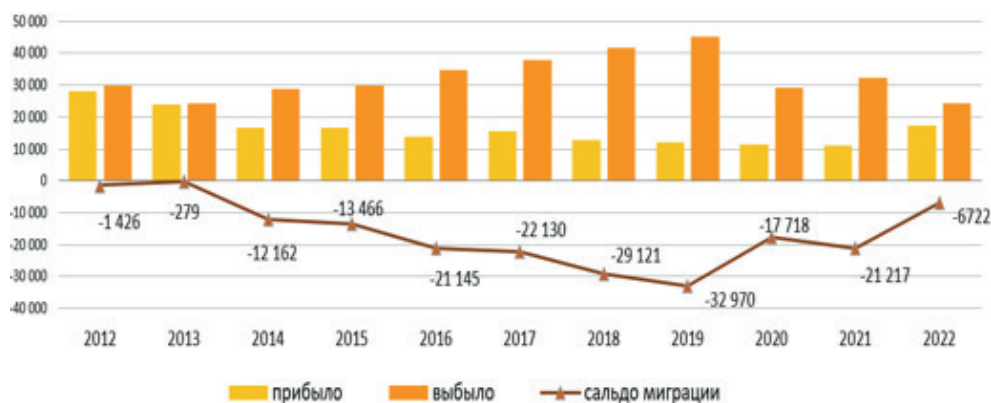
3. Рост численности населения за счет естественного прироста. Усиление оттока населения в Кызылординской, Жамбылской, Западно-Казахстанской, Туркестанской, Павлодарской областях.

4. Снижение численности населения за счет усиления механического оттока в Восточно-Казахстанской, Костанайской, Северо-Казахстанской, областях. В Северо-Казахстанской области наблюдается естественная убыль населения.

Таблица 1. Ранжирование регионов по характеру изменения численности населения в них за 2006-2022 г.

Наименование региона	Темп роста, %		
	Численность населения	Естественный прирост	Сальдо миграции
Республика Казахстан	128,1	187,0	-20,3
г. Астана	235,4	396,8	191,1
Мангистауская	199,2	219,8	35,0
г. Алматы	168,4	150,1	155,9
г. Шымкент*	122,1	119,8	8,7
Атырауская	144,2	179,3	-242,9
Алматинская**	135,8	228,5	-409,7
Актюбинская	133,5	195,3	-127,4
Ақмолинская	105,2	297,8	-481,5
Қарағандинская**	101,6	234,5	-491,0
Қызылординская	133,2	156,3	163,1
Жамбылская	120,8	129,7	159,3
Западно-Казахстанская	112,2	193,0	499,3
Туркестанская	105,6	109,6	47,6
Павлодарская	101,8	152,4	4239,6
Восточно-Казахстанская**	94,0	274,3	120,1
Костанайская	92,5	-321,2	206,2
Северо-Казахстанская	81,3	40,0	367,7
Примечание:			
* период анализа 2018-2022 г.			
** данные за 2022 г . Карагандинская область включает область Ұлытау			
Алматинская область включает область Жетісу			
Восточно-Казахстанская включает область Абай			
	– положительная динамика		
	– отрицательная миграция, появление оттока		
	– снижение численности, отрицательная миграция, естественная убыль, усиление оттока		
Источник: по данным БНС АСПР РК			

Отрицательные изменения в численности населения в основном связано с миграцией. Анализ показателей миграции показал, что, период с 2006 по 2022 год характеризуется появлением отрицательного сальдо миграции. в 2022 году отрицательное сальдо сократилось 3,2 раза (рисунок 1)

**Рисунок 1.** Международная миграция населения

Источник: по данным БНС АСПР РК

Так, если в 2006 году численность населения за счет миграции выросла на 33 041 человек или на 21,6 человек на 10,0 тыс. населения, то в 2022 году за счет миграции численность населения сократилась на 6 722 человека или 3,4 человек на 10,0 тыс. населения (таблица 2).

Таблица 2. Динамика показателей интенсивности миграции в Казахстане за 2006-2022 год

Наименование показателя	Абсолютные показатели, человек		Темпы роста, %	Относительные показатели, человек на 10,0 тыс. населения		Темпы роста, %
	2006	2022		2006	2022	
Сальдо общей миграции	33 041	-6 722	20,3	-21,6	-3,4	15,9
Прибыло	361 788	820 458	226,8	236,3	417,9	176,8
Выбыло	328 747	827 180	251,6	214,8	421,3	196,2
Сальдо внешней миграции	-33 041	-6 722	20,3	-21,6	-3,4	15,9
Прибыло	66 731	17 425	26,1	43,6	8,9	20,4
Выбыло	33 690	24 147	71,7	22,0	12,3	55,9
Сальдо внутренней миграции	0	0				
Прибыло	295 057	803 033	272,2	192,7	409,0	212,2
Выбыло	295 057	803 033	272,2	192,7	409,0	212,2

Источник: по данным БНС АСПР РК

Необходимо отметить, что интенсивность прибытия людей за анализируемый период выросла в 1,7 раза, но интенсивность оттока населения выросла больше – в 1,9 раз, это и объясняет возникновение отрицательного сальдо миграции.

В 2022 году число прибывших в страну составило 17 425 человек, число выбывших из страны – 24 147 человек. Сальдо миграции составило -6 722 человека. По сравнению с соответствующим периодом 2021г. число прибывших в Казахстан увеличилось на 57,8%, число выбывших из Казахстана уменьшилось на 25,1%. Основной миграционный обмен страны происходит с государствами СНГ. Доля прибывших из стран СНГ составила 86,1%, доля выбывших в эти страны -83,3%.

Показатели внешней миграции демонстрирует появление оттока. При этом тенденция доминирования темпов внешнего оттока над притоком сохраняется.

Внутренняя миграция выросла на 172,2% или в 1,7 раза.

В региональном разрезе миграционные тенденции представлены в таблице 3.

Таблица 3. Классификация регионов по миграционным тенденциям за 2006-2022 годы

Наименование региона	2006			2022			Темп роста, %		
	Сальдо общей миграции	Сальдо внешней миграции	Сальдо внутренней миграции	Сальдо общей миграции	Сальдо внешней миграции	Сальдо внутренней миграции	Сальдо общей миграции	Сальдо внешней миграции	Сальдо внутренней миграции
Республика Казахстан	22	22	0	-3	-3	0	-15,9	-15,9	0,0
г. Астана	315	-4	319	255	0	255	81,1	-7,1	80,0
г. Алматы	185	11	173	171	6	166	92,7	50,1	95,5
Мангистауская	201	190	11	35	44	-9	17,7	23,2	-81,5
г. Шымкент	351	4	348	25	2	23	7,2	53,6	6,7
Туркестанская*	-188	2	-190	-84	1	-86	44,8	88,0	45,2
Актюбинская	26	35	-9	-24	-6	-18	-95,5	-18,2	198,4
Атырауская	15	22	-7	-26	3	-29	-168,5	15,5	404,9
Акмолинская	6	23	-17	-26	-15	-12	-457,5	-64,0	69,9
Алматинская**	11	31	-20	-33	3	-36	-301,5	10,4	185,1
Карагандинская**	12	9	2	-56	-19	-37	-484,0	-204,8	-1637,2
Западно-Казахстанская	-7	12	-19	-32	-6	-26	444,8	-47,6	137,3
Костанайская	-26	0	-27	-59	-23	-36	223,0	-41802,8	135,2
Павлодарская	-1	14	-15	-62	-25	-38	4173,2	-181,8	251,0
Кызылординская	-58	11	-68	-70	0	-70	122,4	-2,3	102,6
Восточно-Казахстанская**	-63	-17	-46	-80	-18	-62	127,7	111,0	133,7
Северо-Казахстанская	-19	54	-73	-86	-22	-64	453,7	-40,5	87,8
Жамбылская	-69	8	-76	-90	-5	-85	131,9	-68,0	111,3

Источник: по данным БНС АСПР РК

Примечание:

* период анализа 2018-2022 г.

** данные за 2022 г. Карагандинская область включает область Ұлытау
Алматинская область включает область Жетісу
Восточно-Казахстанская включает область Абай

В результате анализа было выделены группы регионов по типу миграционных тенденций:

- устойчивый приток населения. В городах Астана, Алматы, Шымкент приток населения складывается за счет внутренней миграции;
- снижение интенсивности оттока населения в Туркестанской области;
- появление оттока населения в Актюбинской, Алматинской, Атырауской, Акмолинской, Карагандинской областях;
- усиление интенсивности оттока населения в Западно-Казахстанской, Кызылординской, Костанайской, Павлодарской, Восточно-Казахстанской, Северо-Казахстанской, Жамбылской областях.

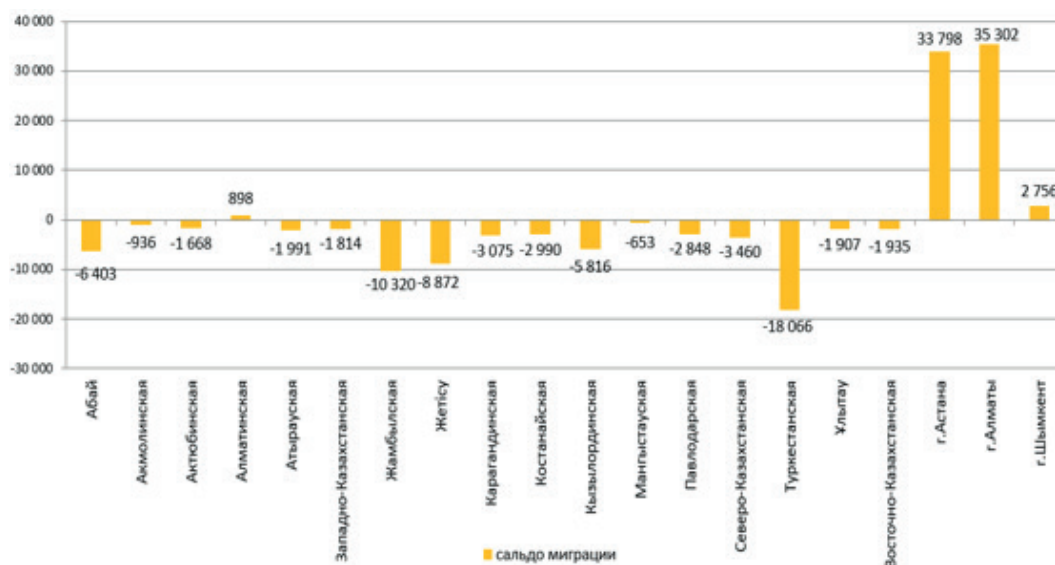


Рисунок 2. Сальдо миграции в разрезе областей

Источник: БНС АСПИР РК

В 2022 году численность переезжающих в пределах страны увеличилась на 6,1%. По межрегиональным перемещениям положительное сальдо миграции населения сложилось в 4-х регионах страны: городах Алматы (35302 человека), Астана (33798 человек) и Шымкент (2756 человек) и Алматинской области (898 человек).

В 2023 году (январь-март) по сравнению с соответствующим периодом 2022г. число прибывших в Казахстан увеличилось на 87,0%, число выбывших из Казахстана уменьшилось на 49,6%. Основной миграционный обмен страны происходит с государствами СНГ. Доля прибывших из стран СНГ составила 90,0%, доля выбывших в эти страны - 69,5%. В январе-марте 2023 г. число прибывших в страну составило 7 680 человека, число выбывших из страны 2 664 человек. Сальдо миграции составило 5 016 человек.

Согласно действующей миграционной политики все миграционные процессы можно разделить на две большие категории: внешние и внутренние. Внешние связаны с пересечением государственных границ, а внутренние связаны с пересечением региональных границ внутри государства.

Анализ внешней миграции, через динамику показателей внешней миграции в Казахстане за 2006-2022 год

В целом всего за последние 15 лет из Казахстана на постоянное место жительства выехало 548545 человек, а приехало 450 352 человек (таблица 4).

Таблица 4. Миграционные потоки по направлениям за 2006-2022 г.

Направления миграции	Абсолютные значения, человек		Структура, %	
	Выбыло	Прибыло	Выбыло	Прибыло
Всего	572 692	467 777	100	100
СНГ	521 366	374 121	91,0	80,0
Другие страны	51 326	93 656	9,8	20,0

Источник: БНС АСПИР РК

Из числа выбывших 91,0% выехали в страны Содружества независимых государств (далее – СНГ), из числа прибывших 80,0% приходится на СНГ. Необходимо отметить, что тенденция доминирования миграционных потоков с СНГ сохраняется на протяжении 15 лет. Например, ежегодно с 2006 по 2022 год доля выезжающих в страны СНГ не опускалась ниже 85,0%.

Доля прибывающих из стран СНГ не опускалась ниже 70,0% (рисунок 2).

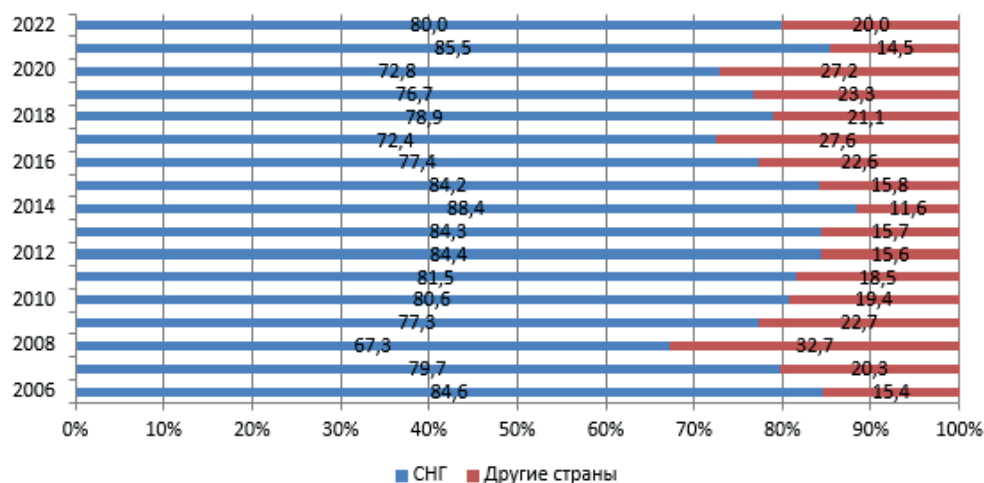


Рисунок 3. Структура прибытия населения в Казахстан по направлениям миграции за 2006-2022 г., %

Источник: БНС АСПИР РК

В 2022 году по сравнению с соответствующим периодом 2021г. число прибывших в Казахстан увеличилось на 57,8%, число выбывших из Казахстана уменьшилось на 25,1%. Основной миграционный обмен страны происходит с государствами СНГ. Доля прибывших из стран СНГ составила 86,1%, доля выбывших в эти страны -83,3%.

Среди СНГ одним из центров притяжения мигрантов из Казахстана является Россия. Среди других стран Германия (таблица 5).

Таблица 5. Миграционные потоки по странам мира в 2022 г.

Наименование страны	Прибыли	Выбыло	Сальдо
СНГ	14796	20098	-5302
Армения	50	2	48
Азербайджан	290	31	259
Беларусь	90	233	-143
Кыргызстан	709	175	534
Молдова	11	4	7
Узбекистан	6 631	266	6365
Россия	5 891	19383	-13492
Таджикистан	491	3	488
Туркмения	633	1	632
Другие страны	2629	4049	-1420
Украина	204	30	174
США	88	339	-251
Афганистан	208	0	208
Германия	276	2518	-2242
Греция	5	21	-16
Грузия	103	7	96
Израиль	33	123	-90
Иран	120	0	120
Канада	37	129	-92
Республика Корея	159	5	154
Китай	416	4	412
Монголия	287	40	247

Наименование страны	Прибыли	Выбыло	Сальдо
Польша	36	394	-358
Турция	249	97	152
Другие	408	342	66

Источник: БНС АСПИР РК

Этническая миграция

Необходимо отметить, что прибытие в Казахстан населения связано в первую очередь с политикой репатриации.

Согласно Концепции миграционной политики на 2022-2026 годы [19], будет усовершенствована система управления этнической миграцией. Уполномоченные государственные органы в сфере этнической иммиграции намерены обратить внимание на трудоустройство кандасов, их интеграцию в местные сообщества. Активнее будет работать специальный фонд поддержки соотечественников «Отандастар». Ее специалисты будут распространять информацию о программе переселения в Казахстан среди казахских общин в различных странах. Процедуру получения казахстанского гражданства планируется упростить для этнических казахов, решивших вернуться на историческую родину.

Среди финансовых стимулов, которые будут предложены репатриантам, - квоты в вузы для этнических казахов, проживающих за рубежом, профессиональная переподготовка. Специальные центры адаптации и интеграции репатриантов откроются в ближайшие два года в Акмолинской, Восточно-Казахстанской, Павлодарской, Костанайской, Северо-Казахстанской областях.

Между тем, текущее состояние этнической миграции характеризуется рядом системных проблем:

- 1) неравномерностью расселения этнических репатриантов в регионах страны без учета их потребности в трудовых ресурсах.
- 2) низкой социокультурной интеграцией этнических репатриантов в казахстанское общество по причине социокультурных различий и языкового барьера.
- 3) проблемами в трудоустройстве и адаптации;
- 4) недостаточной информационно-разъяснительной работой среди представителей казахской диаспоры за рубежом.

18 мая 2018 года Правительством Республики Казахстан после 10 летнего перерыва с момента принятия отдельного документа по поддержке диаспоры (План мероприятий по поддержке соотечественников, проживающих за рубежом на 2008 год) был принят адресный документ - План мероприятий по поддержке этнических казахов за рубежом на 2018 - 2022 годы. Исходя из своего названия, документ больше направлен на поддержку зарубежных казахов и в нем отсутствуют конкретные меры и показатели по мобилизации интеллектуального, финансового потенциала диаспоры для национального развития.

В национальном проекте «Сильные регионы - драйвер развития страны» от 12 октября 2021 года [20] закреплён показатель «Количество соотечественников (кандасов), переехавших в Республику Казахстан». Иные индикаторы, оценивающие результаты взаимодействия с диаспорой отсутствуют.

В Концепции миграционной политики Республики Казахстан на 2022 – 2026 годы [19] указано новое направление по стимулированию вовлечения представителей интеллектуальной казахской диаспоры в научные, инновационные проекты и другие инициативы для использования творческого, интеллектуального, инвестиционного потенциала пребывающих за рубежом казахстанцев, в том числе в формате дистанционной занятости. При этом не указаны конкретные измеримые показатели по оценке успешности выполнения данного направления.

Таким образом, после обретения суверенитета казахская диаспора была признана

составной частью казахской нации, ее забота и поддержка была возложена на государственные органы.

Вместе с тем, после принятия двух специализированных программ в 1996 и 2005 годах, вопросы по поддержке соотечественников, проживающих за рубежом стали рассматриваться в рамках общих программных документов по миграционной политике, в которых отсутствуют конкретные мероприятия по мобилизации диаспоры к национальному развитию и индикаторы оценки эффективности этой работы [21].

Эти и другие проблемы требуют дальнейшего совершенствования государственного регулирования этнической миграции.

Кроме этого, предложены меры по дестимулированию выхода временно проживающих за рубежом лиц из гражданства Казахстана. Можно выделить две большие группы казахстанцев, временно проживающих за рубежом. Первый – студенты. По данным ЮНЕСКО, 89 тысяч казахстанцев сейчас учатся в университетах различных стран. 80 процентов из них (71,3 тысячи) учатся в России. Многие из них являются потенциальными эмигрантами.

Мажилис национального парламента неоднократно обсуждал эту проблему. Депутаты неоднократно просили руководство страны принять меры по сокращению образовательной миграции, которая превращается в эмиграцию.

Чтобы повысить уровень высшего образования в Казахстане и остановить образовательную миграцию, президент Касым-Жомарт Токаев принял решение открыть в Казахстане филиалы ряда ведущих российских вузов [22].

Вторая большая группа казахстанцев, проживающих за рубежом, – трудовые мигранты. Они едут на заработки в Россию, Грецию, Турцию, США, Германию, Белоруссию, не отказываясь от гражданства Казахстана.

Официальная статистика трудовых мигрантов из Казахстана, работающих в странах Евразийского экономического союза, не отслеживается. В ЕАЭС существует общий рынок труда, и казахстанцам не нужно получать никаких специальных разрешений на работу для работы в России.

Новая миграционная политика не предполагает введения Казахстаном каких-то бюрократических запретов на выезд казахстанцев за границу на работу. Ключевой задачей является защита прав трудовых мигрантов в других странах, поощрение международного найма в рамках правового поля. С этой целью правительство Казахстана намерено заключить двусторонние соглашения по обеспечению трудовых и социальных прав трудовых мигрантов с рядом стран.

Основной миграционный обмен страны происходит с государствами СНГ. Доля прибывших из стран СНГ составила 90,0%, доля выбывших в эти страны – 69,5%.

Правительством Казахстана проводится активная государственная поддержка в сфере репатриации этнических казахов. Наряду с субсидиями на переезд и покрытие расходов по аренде жилья кандасам предоставляются меры содействия занятости и другие льготы.

Региональная квота приема кандасов и переселенцев выделяется на регионы, определенные Правительством РК для расселения кандасов – Акмолинская, Атырауская, Восточно-Казахстанская, Западно-Казахстанская, Костанайская, Павлодарская и Северо-Казахстанская области.

При этом кандасам, включенным в региональную квоту, доступны меры государственной поддержки в виде субсидий на переезд (единовременная выплата каждому члену семьи по 70 МРП) и на покрытие расходов аренды и оплаты коммунальных услуг в течение 12 месяцев (в размере от 15 до 30 МРП на семью) [23].

По данным Министерства труда и социальной защиты населения, по состоянию на 1 августа 2022 года на историческую родину вернулись и получили статус кандасов 9 077 этнических казахов. Всего с 1991 года в республику вернулись 1 млн 96,9 тыс. этнических казахов.

Более половины кандасов (69,9%), прибывших в Казахстан с начала т.г., являются выходцами из Узбекистана, 10,3% – из КНР, 7,1% – из Туркменистана, 4,0% – из Монголии и 8,7% – из других стран [24].

Для кандасов действуют Центры адаптации и интеграции кандасов (далее – ЦАИК) в городах Караганда, Шымкент и селе Аксукент Туркестанской области. ЦАИК помимо того, что являются местом временного проживания кандасов, предназначены для оказания кандасам комплекса адаптационных и интеграционных услуг, то есть комплекса услуг (информационных, юридических, социальных, медицинских и образовательных), предоставляемых кандасам и членам их семей в целях адаптации и интеграции в общество [3].

Проживание заявителей в центре осуществляется до прекращения статуса кандаса, но не более шести месяцев со дня заселения.

В 11 регионах имеются также Центры временного размещения, в которых этнические казахи могут проживать до получения статуса кандаса (статус кандаса выдается с момента регистрации полного пакета документов услугодателем в течение 5 рабочих дней), но не более 10 календарных дней.

Качественный состав мигрантов их уровень образования и квалификации

Проблемным вопросом миграции является то, что значительные темпы оттока населения из страны, сопровождаются неравномерным перетоком человеческого капитала [25]. Данные статистики наглядно показывают, что население имеющее образование все чаще покидают страну, в то время как на их замену в основном приезжают люди со школьным образованием (таблица 6).

Таблица 6. Миграция населения по уровню образования за 2022 год, человек имеющих специальность старше 15 лет, человек

Наименование уровня образования	Сальдо миграции	Прибыло	Выбыло
Высшее	-2 359	319 876	322 235
Среднее профессиональное (специальное)	-1 569	205 114	206 683
Общее среднее	1 414	159 355	157 941
Основное среднее	1 371	111 907	110 536

Источник: БНС АСПИР РК

В то же время наше население пополнилось людьми с общим средним образованием на 1414 человек и основным средним образованием на 1371 человек.

Неравномерные перетоки человеческого капитала выражаются также в убыли квалифицированных специалистов (таблица 7).

Таблица 7. Миграция населения по специальностям имеющих специальность старше 15 лет в 2022 г

Наименование специальности	Внешняя миграция		Внутренняя миграция		Из стран СНГ		Из других стран	
	Прибыло	Выбыло	Прибыло	Выбыло	Прибыло	Выбыло	Прибыло	Выбыло
Архитектурно строительная	172	262	13631	13631	127	219	45	43
Медицинская	375	668	30622	30622	325	575	50	93
Педагогическая	631	1235	55706	55706	526	1054	105	181
Техническая	1 955	4175	66813	66813	1732	3695	223	480
Экономическая	973	1950	47149	47149	830	1684	143	266

Наименование специальности	Внешняя миграция		Внутренняя миграция		Из стран СНГ		Из других стран	
	Прибыло	Выбыло	Прибыло	Выбыло	Прибыло	Выбыло	Прибыло	Выбыло
Юридическая	249	434	28418	28418	230	386	19	48
Сельско хозяйственная	112	202	8820	8820	90	174	22	28
Другая	4 003	3472	265361	265361	3484	2656	519	816

Источник: БНС АСПИР РК

В 2022 году активно выбывали специалисты с педагогическим, техническим и экономическим образованием.

Таким образом, можно говорить об устойчивой тенденции «утечки мозгов» и влияния внешней миграции на изменение качества человеческого капитала страны.

Трудовые мигранты

Трудовых иммигрантов, приезжающих в Казахстан можно подразделить на несколько категорий (рисунок 3).



Рисунок 3. Категории трудовых иммигрантов в Казахстане

Источник: составлено автором

Пик трудовой миграции по разрешениям пришелся на 2007 и 2008 годы, когда официально только по разрешениям местных исполнительных органов (МИО) осуществляло трудовую деятельность 58,8 и 54,2 тысячи иностранных граждан соответственно, до 2012 года идет снижение численности иностранной рабочей силы (ИРС), привлеченной по разрешениям МИО.

Ежегодно бизнес-школа INSEAD публикует Глобальный индекс конкурентоспособности талантов (GTCI), в котором оценивает возможности разных стран и городов мира по привлечению ценных работников. Позиции Казахстана по сравнению с 2017 годом изменились в сторону ухудшения, страна опустилась с 53-го места на 56-е из 125 стран. Следовательно, в условиях жесткой конкуренции рынков труда государство и работодатели должны прилагать усилия для привлечения и удержания квалифицированной рабочей силы, демонстрируя высокую ценность их труда [25].

Однако, в Казахстане сложилась ситуация дискриминация местного населения по оплате и условиям труда на ряде крупных предприятий [26].

В действующей миграционной политике основными направлениями являются: образовательная иммиграция, бизнес-иммиграция, привлечение квалифицированных трудовых мигрантов, переосмысление регулирования этнической миграции, выполнение международных обязательств по работе с беженцами, лицами, ищущими убежище, защита прав трудовых мигрантов (эмигранты), являющихся гражданами Казахстана, стимулирование внутренней мобильности казахстанцев для выравнивания демографических дисбалансов.

Изучение международного опыта по реализации государственной миграционной политики и практики проведения аудита эффективности реализации показал, что современная миграция характеризуется экономической и демографической асимметрией, мобильностью населения в рамках трансграничных территорий, повышенной активностью миграционных потоков из менее благополучных стран в развитые страны. Такая ситуация вынуждает принимающих стран проводить политику по ограничению въезда в страну иммигрантов. В связи с этим Казахстану следует имплементировать опыт США и Канады по введению системы балльной оценки потенциальных иммигрантов для получения рабочей силы с целью привлечения высококвалифицированных специалистов и ограничению въезда людей, не имеющих профессию, или низкоквалифицированных рабочих.

Опыт Миграционной политики Сингапура позволит сконцентрировать усилия на привлечении в страну востребованных специалистов из числа мигрантов и на создании благоприятной среды для иммигрантов через активное вовлечение институтов гражданского общества.

Интересен опыт клиентоориентированной миграционной политики Финляндии, основанной на масштабном использовании информационных технологий [27]. Система прогнозирования параметров рынка труда («барометры занятости», отражающих региональную востребованность в определенных специальностях) позволяет своевременно информировать потенциальных мигрантов и работодателей об изменениях на финском рынке труда [28]. Аудиторы акцентируют внимание на изучении деятельности уполномоченного органа и цели трудовой иммиграции, эффективности административных процессов, ориентации на клиента и функционирования сотрудничества между государственными органами (в части разделения ответственности, инвестирования в цифровую миграционную инфраструктуру). Аудируется также форсайт-работа в области стратегических секторов рабочей силы (например, прогнозирование потребности в иностранной рабочей силе в здравоохранении и социальных услугах было разработано таким образом, чтобы было известно, откуда и как лучше всего набирать профессиональный персонал, учитывая требования, касающиеся прав на профессиональную практику, квалификации и языковых навыков).

■ Выводы

Таким образом, анализ сложившихся тенденций и проблем в сфере реализации миграционной политики позволила сформулировать следующие выводы:

1) Современная миграция характеризуется экономической и демографической асимметрией, мобильностью населения в рамках трансграничных территорий, повышенной активностью миграционных потоков из менее благополучных стран в развитые страны. В связи с этим Казахстану следует имплементировать опыт США и Канады, например, по введению системы балльной оценки потенциальных иммигрантов для получения рабочей силы с целью привлечения высококвалифицированных специалистов и ограничению въезда людей, не имеющих профессию, или низкоквалифицированных рабочих.

2) Сохраняется проблема межрегиональных диспропорций миграционных потоков сохраняется. Одной из основных причин неравномерности расселения этнических

репатриантов в регионах страны без учета их потребности в трудовых ресурсах названа проблема качества прогнозирования и мониторинга госполитики в сфере миграции. Отсюда высокий уровень социальной напряженности в регионах преимущественного расселения репатриантов. Другая проблема - низкая интеграция и адаптация иммигрантов. Поэтому одна из целей этнической миграционной политики - стимулирование переселения этнических казахов в регионы, определяемые руководством страны.

3) В целях повышения качества оценки эффективности реализации миграционной политики рекомендуется внедрение следующих показателей: эффективность реализации миграционной политики по степени достижения индикаторов; эффективность реализации миграционной политики по методике ЦУР 10; оценка эффективности реализации миграционной политики по индексу миграционной политики, оценка эффективности реализации миграционной политики по коэффициенту миграции; оценка эффективности реализации миграционной политики по Индексу качества жизни мигрантов.

4) Кроме того, рекомендуется проведение аудита миграционных процессов с позиции анализа эффективности самой модели интеграции (как мигранты «подстраиваются» под новые социумы, реализация модели взаимного приспособления и культурного обогащения, как информируется местное население о культуре и социальных традициях переселенцев, а мигранты - об исторических, национально-культурных и прочих особенностях принимающей страны).

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ:

1. Послание Главы государства Касым-Жомарта Токаева народу Казахстана «Единство народа и системные реформы – прочная основа процветания страны» 2021 года // <https://www.akorda.kz/ru/poslanie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-narodu-kazahstana-183048>
2. Постановление Правительства Республики Казахстан от 30 ноября 2022 года № 961 «Об утверждении Концепции миграционной политики Республики Казахстан на 2023 – 2027 годы» // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P2200000961>
3. Абалкин Л.И. Россия - 2015: Оптимистический сценарий / Отв. ред. Л.И. Абалкин / Л.И. Абалкин, Д.Е. Сорокин, В.В. Симонов, и.др. - Москва, 1999. - С.416.
4. Витковская Г.С., Петров Н. Политические предпочтения вынужденных переселенцев / Науч. доклады/ Московский Центр Карнеги. 1997. - №7: 147 с.
5. ВеберМ. Основные понятия стратификации // Социологические исследования. 1994. - № 5. - С.147-156.
6. Зиммель Г. Метрополис и ментальная жизнь (Metropolisandmentallife). - 1903. - с. 190-192.
7. Маркс К. Капитал. М.: Госполитиздат, 1960. (Маркс К., Энгельс Ф. Соч. 2-е изд.; Т. 23).
8. Landry A. La, revolution demographique. Paris, 1934; Thomson W.S. Population // The American Journal of sociology, 1948. - vol.54. - № 2
9. Notestein F. W. (1945)/ Population the long view in Food for the World ed. T.W. Schultz/ Chicago: University of Chicago Press. - 1945. - с. 320-324.
10. Заславская Т.И., Рыбаковский Л.Л. Процессы миграции и их регулирование в социалистическом обществе // Социологические исследования. - 1978. - №1.
11. Асылбеков М.Х., Козина В.В. Народонаселение Республики Казахстан в условиях суверенитета. - Алматы. -2009. - с. 114.
12. Галиев А.Б. Этнодемографические и эмиграционные процессы в Казахстане. Политологический аспект. Евразийское сообщество: экономика, политика, безопасность. - 1995. - №2. - С.59-62.
13. Кан Г. Корейцы в Казахстане: трагедия переселения и обретение новой родины. Мысль. - 1994. - №4 - С. 82
14. Кушербаев К.Е. Динамика этнической структуры населения Казахстана. Евразийское сообщество: экономика, политика, безопасность. - 1996. - №4. - С. 107-126.
15. Игнатьева Л.Н. Миграционная политика Казахстана (90-е гг. XX в. - начало XXI в.) // Общество: философия, история, культура. 2022. №6 (98). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/migratsionnaya-politika-kazahstana-90-e-gg-hh-v-nachalo-xxi-v> (дата обращения: 24.10.2023).
16. Сыздыкбеков Е.С. Основные факторы и тренды внешней трудовой миграции в республике Казахстан // Вестник РУК. 2020. №1 (39). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/osnovnye-factory-i-trendy-vneshney-trudovoy-migratsii-v-respublike-kazakhstan> (дата обращения: 12.10.2023).
17. Кожамметов А.Б., Асанбаев М.Б. Внутренняя миграция в Казахстане: в поисках решения - Алматы, РОО «Шанырак» - Центр социально-гуманитарных исследований «Аспект М». - 2010-180 с.
18. Садовская Е.Ю. Международная трудовая миграция в Центральной Азии в нач. XXI века (на примере Республики Казахстан) М.: Восточная книга, 2013. - 572 с.
19. Об утверждении Концепции миграционной политики Республики Казахстан на 2022 – 2026 годы и Плана мероприятий по реализации Концепции миграционной политики Республики Казахстан на 2022 – 2026 годы // <https://legalacts.egov.kz/npa/view?id=13920313>
20. Постановление Правительства Республики Казахстан от 29 сентября 2017 года № 602Об утверждении Концепции миграционной политики Республики Казахстан на 2017 - 2021 годы и Плана мероприятий по реализации Концепции миграционной политики Республики Казахстан на 2017 - 2021 годы // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P1700000602>

21. Национальный проект «Сильные регионы - драйвер развития страны» от 12 октября 2021 года
22. Жампеисов Р. Анализ и рекомендации (включая гендерный аспект) в отношении соответствующей политики и институтов для взаимодействия с диаспорой в Казахстане/ Международная организация по миграции (МОМ) / Агентство ООН по миграции, Субрегиональный координационный офис по Центральной Азии в Республике Казахстан// <https://kazakhstan.iom.int/sites>
23. Выступление Главы государства К.К. Токаева на заседании Мажилиса Парламента Республики Казахстан Уроки «Трагического Января»: единство общества – гарантия независимости // <https://www.akorda.kz/ru/vystuplenie-glavy-gosudarstva-kk-tokaeva-na-zasedanii-mazhilisa-parlamenta-respubliki-kazakhstan-1104414>
24. Какие льготы предоставляют кандам в Казахстане // https://forbes.kz/news/2022/08/19/newsid_282662
25. МТСН РК: О мерах поддержки для кандамов // <https://ortcom.kz/ru/novosti/1660887189>
26. Национальный доклад «Рынок труда Казахстана: развитие в условиях новой реальности», 2021 г. // <https://iac.enbek.kz/ru/node/1179>
27. Гастарбайтеры на собственной земле // <https://www.exclusive.kz/expertiza/antresoli/10332/>
28. Гризовская, Д.В. (2018) «Барометры занятости» как инструмент регулирования трудовой миграции в Финляндии. Вестник ТвГУ. Серия: Экономика и управление (4). С. 218-225. ISSN 2219-1453

REFERENCES:

1. Poslanie Glavy gosudarstva Kasym-Zhomarta Tokaeva narodu Kazakhstana «Edinstvo naroda i sistemnye reformy – prochnaya osnova protsvetaniya stranY» 2021 goda // <https://www.akorda.kz/ru/poslanie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-narodu-kazakhstana-183048>
2. Postanovlenie Pravitel'stva Respubliki Kazakhstan ot 30 noyabrya 2022 goda № 961 «Ob utverzhdenii Kontseptsii migratsionnoi politiki Respubliki Kazakhstan na 2023 – 2027 godY» // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P2200000961>
3. Abalkin L.I. Rossiya - 2015: Optimisticheskii stsennari / Otv. red. L.I. Abalkin / L.I. Abalkin, D.E. Sorokin, V.V. Simonov, i.dr. - Moskva, 1999. - S.416.
4. Vitkovskaya G.S., Petrov N. Politicheskie predpochteniya vyzhdenykh pereselentsev / Nauch. doklady/ Moskovskii Tsentr Karnegi. 1997. - №7. - 147 s.
5. VeberM. Osnovnye ponyatiya stratifikatsii // Sotsiologicheskie issledovaniya. 1994. - № 5. - S.147-156.
6. Zimmel' G. Metropolis i mental'naya zhizn' (Metropolisandmentallife). - 1903. - s. 190-192.
7. Marks K. Kapital. M.: Gospolitizdat, 1960. (Marks K., Ehngel's F. Soch. 2-e izd.; T. 23).
8. Landry A. La, revolution demographiqye. Paris, 1934; Thomson W.S. Population // The American Journal of sociology, 1948. - vol.54. - № 2
9. Notestein F. W. (1945)/ Population the long view in Food for the World ed. T.W. Schultz/ Chicago: University of Chicago Press. - 1945. - s. 320-324.
10. Zaslavskaya T.I., Rybakovskii L.L. Protsessy migratsii i ikh regulirovanie v sotsialisticheskom obshchestve // Sotsiologicheskie issledovaniya. - 1978. - №1.
11. Asylbekov M.K.H., Kozina V.V. Narodonaselenie Respubliki Kazakhstan v usloviyakh suvereniteta. - Almaty. -2009. - s. 114.
12. Galiev A.B. Ehtnodemograficheskie i eh migratsionnye protsessy v Kazakhstane. Politologicheskii aspekt. Evraziiskoe soobshchestvo: ehkonomika, politika, bezopasnost'. - 1995. - №2. - S.59-62.
13. Kan G. Koreitsy v Kazakhstane: tragediya pereseleniya i obretnenie novoi rodiny. Mysl'. - 1994. - №4 - S. 82
14. Kuserbaev K.E. Dinamika ehtnicheskoi struktury naseleniya Kazakhstana. Evraziiskoe soobshchestvo: ehkonomika, politika, bezopasnost'. - 1996. - №4. - S. 107-126.
15. Ignat'eva L.N. Migratsionnaya politika Kazakhstana (90-e gg. KHKH v. - nachalo XXI v.) // Obshchestvo: filosofiya, istoriya, kul'tura. 2022. №6 (98). URL: [https://cyberleninka.ru/article/n/migratsionnaya-politika-kazakhstana-90-e-gg-hh-v-nachalo-xxi-v-\(data-obrashcheniya:24.10.2023\)](https://cyberleninka.ru/article/n/migratsionnaya-politika-kazakhstana-90-e-gg-hh-v-nachalo-xxi-v-(data-obrashcheniya:24.10.2023)).
16. Syzdykbekov E.S. Osnovnye faktory i trendy vneshnei trudovoi migratsii v respublike Kazakhstan // Vestnik RUK. 2020. №1 (39). URL: [https://cyberleninka.ru/article/n/osnovnye-faktory-i-trendy-vneshney-trudovoy-migratsii-v-respublike-kazakhstan-\(data-obrashcheniya:12.10.2023\)](https://cyberleninka.ru/article/n/osnovnye-faktory-i-trendy-vneshney-trudovoy-migratsii-v-respublike-kazakhstan-(data-obrashcheniya:12.10.2023)).
17. Kozhakhmetov A.B., Asanbaev M.B. Vnutrennyaya migratsiya v Kazakhstane: v poiskakh resheniya - Almaty, ROO «ShanyraK» - Tsentr sotsial'no-gumanitarnykh issledovaniy «Aspekt M». - 2010-180 s.
18. Sadovskaya E.YU. Mezhdunarodnaya trudovaya migratsiya v Tsentral'noi Azii v nach. KHKH1 veka (na primere Respubliki Kazakhstan) M.: Vostochnaya kniga, 2013. - 572 s.
19. Ob utverzhdenii Kontseptsii migratsionnoi politiki Respubliki Kazakhstan na 2022 – 2026 gody i Plana meropriyatii po realizatsii Kontseptsii migratsionnoi politiki Respubliki Kazakhstan na 2022 – 2026 gody // <https://legalacts.egov.kz/npa/view?id=13920313>
20. Postanovlenie Pravitel'stva Respubliki Kazakhstan ot 29 sentyabrya 2017 goda № 602Ob utverzhdenii Kontseptsii migratsionnoi politiki Respubliki Kazakhstan na 2017 - 2021 gody i Plana meropriyatii po realizatsii Kontseptsii migratsionnoi politiki Respubliki Kazakhstan na 2017 - 2021 gody // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P1700000602>
21. Natsional'nyi proekt «Sil'nye regiony - draiver razvitiya stranY» ot 12 oktyabrya 2021 goda
22. Zhampeisov R. Analiz i rekomendatsii (vklyuchaya gendernyi aspekt) v otnoshenii sootvetstvuyushchei politiki i institutov dlya vzaimodeistviya s diasporoi v Kazakhstane/ Mezhdunarodnaya organizatsiya po migratsii (MOM) / Agentstvo OON po migratsii, Subregional'nyi koordinatsionnyi ofis po Tsentral'noi Azii v Respublike Kazakhstan// <https://kazakhstan.iom.int/sites>
23. Vystuplenie Glavy gosudarstva K.K. Tokaeva na zasedanii Mazhilisa Parlamenta Respubliki Kazakhstan Uroki «Tragicheskogo YanvarYA»: edinstvo obshchestva – garantiya nezavisimosti // <https://www.akorda.kz/ru/vystuplenie-glavy-gosudarstva-kk-tokaeva-na-zasedanii-mazhilisa-parlamenta-respubliki-kazakhstan-1104414>
24. Kakie l'goty predostavlyayut kandasam v Kazakhstane // https://forbes.kz/news/2022/08/19/newsid_282662
25. MTSZN RK: O merakh podderzhki dlya kandasov // <https://ortcom.kz/ru/novosti/1660887189>
26. Natsional'nyi doklad «Rynok truda Kazakhstana: razvitie v usloviyakh novoi real'nosti», 2021 g. // <https://iac.enbek.kz/ru/node/1179>
27. Gastarbaitery na sobstvennoi zemle // <https://www.exclusive.kz/expertiza/antresoli/10332/>
28. Grizovskaya, D.V. (2018) «Barometry zanyatosti» kak instrument regulirovaniya trudovoi migratsii v Finlyandii. Vestnik TVGU. Seriya: Ehkonomika i upravlenie (4). S. 218-225. ISSN 2219-1453

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДА КӨШІ-ҚОН САЯСАТЫН ІСКЕ АСЫРУДЫҢ ТИІМДІЛІГІ ТУРАЛЫ МӘСЕЛЕГЕ: ТЕНДЕНЦИЯЛАР, ПРОБЛЕМАЛАР МЕН ҰСЫНЫМДАР

Нұрланова М.М.*

экономика және бизнес магистрі
«Зерттеулер, талдау және тиімділікті
бағалау орталығы» ЖШС
Астана қ., Қазақстан
E-mail: umarken@mail.ru

Бектлеева Д.Е.

экономика ғылымдарының кандидаты
«Экономикалық зерттеулер институты» АҚ
Астана қ., Қазақстан
E-mail: dinabek@mail.ru

Аңдатпа: Мақалада көші-қон процестерін мемлекеттік реттеудің шетелдік және қазақстандық тәжірибесі қарастырылған. Бүгінгі таңда ішкі жағдайлардың өзгеруі көші-қон процестерінің құбылмалылығына және болжауға болмайтындығына әкелді. Бұл мәселелерді шешу үшін кешенді және ұзақ мерзімді жоспарлау, әртүрлі бөлімдер арасындағы үйлестіру және еңбек нарығындағы жағдайды бақылау қажет. Сондай-ақ елдің ұзақ мерзімді даму перспективалары мен әртүрлі аймақтардың қажеттіліктерін ескеру маңызды. Төмен білікті жұмыс күшінің артық болуы және білікті жұмысшылардың тапшылығы жұмысшылардың біліктілігі мен біліктілігі мен қазіргі еңбек нарығының талаптары арасындағы сәйкессіздікті көрсетеді. Төмен білікті жұмысшылардың артық болуы еңбек өнімділігі мен жалақының төмендеуіне әкелуі мүмкін, ал білікті жұмысшылардың тапшылығы негізгі салалардың дамуын бәсеңдетуі мүмкін. Шешім білім беру жүйесін жетілдіруді, кәсіптік оқытуды қолдауды және еңбек нарығының қажеттіліктерін қанағаттандыратын біліктілік бағдарламаларын әзірлеуді қамтиды.

Қалалардағы толып кету тұрғын үй мен қызмет көрсету тапшылығы сияқты әлеуметтік және экономикалық проблемаларды тудыруы мүмкін. Мигранттардың онсыз да тығыз орналасқан аймақтарға қоныстануы бұл жағдайды ушықтыруы мүмкін. Бұл тұрақты қала дамуы, инфрақұрылымды дамыту және халқы аз аймақтарға көші-қонды ынталандыру шаралары туралы сұрақтарды тудырады.

Сондай-ақ шекаралық және солтүстік өңірлердегі халық санының азаюы олардың экономикалық өсімі мен инфрақұрылымын қамтамасыз етуде қиындықтар туғызуы мүмкін. Бұл, әсіресе аумақтық бақылау маңызды болып табылатын шекаралас аймақтарда ұлттық қауіпсіздікке әсер етуі мүмкін. Орталық Азия елдерінен еңбек мигранттарының ағыны еңбек нарығындағы бәсекелестікті арттырып, жалақысы төмен жұмыс орындарына қысым жасауы мүмкін. Ол сондай-ақ көші-қонды басқару, соның ішінде заңнама мен мигранттарды біріктіру мәселелерін көтереді.

Түйін сөздер: көші-қон, көші-қон саясаты, еңбек мигранттары, көші-қон процестерінің мониторингі, көші-қон сальдосы, донор елдер мен реципиент елдер, ішкі қоныс аударушылар.

ON THE ISSUE OF THE EFFECTIVENESS OF THE IMPLEMENTATION OF MIGRATION POLICY IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN: TRENDS, PROBLEMS AND RECOMMENDATIONS

Nurlanova M.M.*

master of economics and business
«Center for analytical research and
evaluation» LLP
Astana, Kazakhstan
E-mail: umarken@mail.ru

Bektleeva D.E.

candidate of economic sciences
«Institute of Economic Research» JSC
Astana, Kazakhstan
E-mail: dinabek@mail.ru

Abstract: The article discusses foreign and Kazakh experience of state regulation of migration processes. Today, changing internal conditions have led to volatility and unpredictability of migration processes. To solve these problems, comprehensive and long-term planning, coordination between various departments and monitoring of the situation on the labor market are necessary. It is also important to take into account the long-term development prospects of the country and the needs of different regions. The surplus of low-skilled labor and the shortage of skilled workers indicate a mismatch between the skills and qualifications of workers and the demands of modern labor markets. An excess of low-skilled workers can lead to low productivity and wages, and a shortage of skilled workers can slow the development of key industries. The solution includes improving the education system, supporting vocational training and developing qualification programs that meet the needs of the labor market.

Overcrowding in cities can create social and economic problems such as shortages of housing and services. The settlement of migrants in already densely populated regions could exacerbate this situation. This raises questions about sustainable urban development, infrastructure development and measures to encourage migration to less populated regions.

Also, a decrease in population in border and northern regions may cause problems with ensuring their economic growth and infrastructure. This could potentially impact national security, especially in border regions where territorial control is important. An influx of migrant workers from Central Asian countries could increase competition in the labor market and put pressure on low-wage jobs. It also raises questions about migration management, including legislation and the integration of migrants.

Keywords: migration, immigration policy, labor migrants, monitoring of migration processes, migration balance, donor and recipient countries, internally displaced persons.