

Абдрахманова А.С.*

К.Э.Н

Представительство Карагандинского
университета Казпотребсоюза

г. Нур-Султан

e-mail: aigulaigulaigul1968@mail.ru

ОСОБЕННОСТИ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ СОЦИАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВА

Аннотация: В статье рассмотрены особенности функционирования социального государства, как сбалансированной системы экономических стимулов и социальных гарантий, правовых, этических и поведенческих норм, производительность труда которых во многом зависит от качества работы и уровня развития каждого человека. Социальное государство - особый вид современного, высокоразвитого государства, в котором высокий уровень социальной защиты всех граждан обеспечивается активной деятельностью государства в регулировании социальной, экономической и других сфер общественной жизни, утверждении в ней социальной справедливости и солидарности. Социальное государство характеризуется высокой степенью конвергенции целей и гармонизации отношений между государственными институтами и обществом.

Социальное государство - это демократическое государство, основанное на верховенстве закона, которое проповедует, что человек имеет высшую ценность и создает условия для достойной жизни, свободного развития самореализации творческого потенциала (труда) человека. Понятие достойной жизни предполагает материальную безопасность на уровне стандартов, соответствующих потребностям современного общества, доступ к ценностям культуры, гарантию личной безопасности, свободное развитие человека - его физическое, умственное и нравственное совершенствование.

Ключевые слова: социальное государство, правовое государство, социальная справедливость, экономическая эффективность.

Социальное государство (государство всеобщего благосостояния, государство всеобщего благоденствия) - это политическая система, которая перераспределяет материальные блага в соответствии с принципом социальной справедливости для достижения достойного уровня жизни каждого гражданина, для компенсации социальных различий и оказания помощи нуждающимся членам общества.

Одним из ключевых условий эффективной реализации государственной социальной политики является ее соответствующая финансовая поддержка. Установленные цели будут достигнуты в запланированные сроки только в случае ответственного подхо-

да к профессиональной деятельности, наличия социально ориентированной экономической модели. Для реализации поставленных задач разрабатываются и внедряются механизмы создания источников финансовых ресурсов. Это средства бюджетов и внебюджетных фондов, поступления от граждан, бесплатная материальная помощь от работодателей. Ценовая, бюджетная и налоговая политика, проводимая государством, кредитное и денежно-кредитное регулирование должны быть направлены на решение ключевой проблемы общества - повышение благосостояния населения[1].

Правовое обеспечение рассматривается как еще один важный инструмент обе-

спечения функционирования социального государства, современный тип правового государства, сочетающий в себе принципы власти и свободы для обеспечения благосостояния общества и каждого его члена.

Следует понимать, что государство всеобщего благосостояния не рассматривается как раз и навсегда созданный тип государственного устройства. Под влиянием различных факторов она меняется в той же степени, в какой меняется общество и развивается экономика. Самой большой задачей в этом отношении является обеспечение постоянного равновесия между рыночной моделью и ликвидацией социального неравенства, которое в ней проявляется. Главная проблема - определить границы государственного вмешательства в социально-экономическую жизнь. Ведь государство, с одной стороны, не должно препятствовать развитию экономики, а с другой - обеспечивать реализацию интересов и прав каждого гражданина через правовые механизмы.

Согласно одному из наиболее распространенных определений, социальное государство - это демократическое государство, служащее интересам общества, обеспечивающее социальную направленность для развития рыночной экономики, проводящее активную, сильную и эффективную социальную политику. Деятельность социального государства ориентирована на реализацию таких аспектов:

- социальная справедливость;
- социальное обеспечение;
- социальное партнерство и социальная солидарность членов общества;
- стимулы для повышения или стабилизации уровня жизни населения;
- защита и осуществление прав и свобод граждан;
- создание современных систем здравоохранения, образования и социального обеспечения;
- поддержка бедных и обездоленных слоев общества;
- предотвращение и разрешение социальных конфликтов.

Классификация современных социальных государств - сложная проблема. Большинство исследователей различают типы социальных государств по следующим критериям:

- обеспечение вне рынка, через социальные льготы, пособия и т.д.;
- стратификация общества;
- государственное вмешательство[2].

Рассмотрим условия для существования социального государства. Несмотря на динамику социальной трансформации общества в целом, не каждая страна может называться социальным государством.

Социальное государство - модель, которая возможна при определенных условиях:

1. Высокий уровень нравственного развития граждан. Социальное государство характеризуется преобладанием моральных ценностей над другими ценностями. Члены общества, особенно руководители, должны руководствоваться идеями равенства и справедливости.

2. Демократическая система. В целях реализации принципов социальной защиты в государстве, принципы свободы должны быть реализованы в максимально возможной степени.

3. Высокий уровень экономического развития страны. Государство должно иметь финансовые резервы для социального обеспечения малоимущих слоев населения.

4. Социально-ориентированный тип экономики. Для того, чтобы регулировать социально-экономические процессы, государственное обустройство должно охватывать большое количество различных предприятий с государственным участием. Это позволяет регулировать занятость населения и перераспределять доходы в пользу социально незащищенных групп.

5. Высокий уровень правового развития. Необходимым условием существования социального государства является высокий уровень развития нормативно-правовой базы и гражданских инициатив. Гражданское общество и правовое государство являются платформой для реализации социально ориентированной государственной политики.

6. Социальная политика государства. Приоритетами социальной политики государства должны стать социальные проекты, направленные на смягчение последствий неравенства и оказание дифференцированной поддержки малоимущим слоям общества.

Социальное государство должно стремиться к справедливости для всех и ставить перед собой цели на благо всех членов общества. Среди них можно выделить следующие цели:

- создание равных стартовых возможностей для всех людей;
- социальное обеспечение для всех граждан страны;
- достойные условия жизни для всех людей, включая обездоленные и социально незащищенные группы населения[3].

Распознать социальное государство можно по ряду признаков.

Справедливая оплата для сотрудников. Государство гарантирует достойную заработную плату всем работающим гражданам, независимо от их социального положения.

Удовлетворенные потребители. Жители социального государства имеют высокий потребительский уровень, при этом они могут удовлетворить не только основные потребности в продовольствии, жилье и безопасности, но и выбрать высококачественные продукты, отвечающие этим потребностям. Кроме того, население должно иметь возможность осуществлять планы самореализации и удовлетворять свои социальные и духовные потребности.

Регулируемая система социальной защиты. Удовлетворенность людей жизнью зависит от социальной политики государства, оно должно создать систему, которая помогает людям с ограниченными ресурсами удовлетворять свои потребности на достойном уровне. Признак социального государства - хорошо функционирующее учреждение, которое помогает тем, кто не может содержать себя: инвалидам, пенсионерам, детям, многодетным семьям, безработным.

Нивелирование социальных различий. В социальном государстве разница в уровне жизни между богатыми и бедными должна

быть уменьшена за счет перераспределения доходов с помощью различных видов помощи последним. Акцент тут делается на повышение уровня жизни бедных слоев населения до достойного уровня.

Разрыв между доходами высшего и низшего слоев населения страны не должен быть значительным по своим размерам.

Качество социально значимых отраслей услуг. Для социального государства очень важно наладить эффективную работу в таких областях, как медицина, образование, жилищное строительство и транспорт. Социальные услуги обеспечивают достойный уровень жизни и удовлетворение потребностей населения.

Правовое разрешение конфликтов. Социальное государство характеризуется низким уровнем социальных конфликтов, но в случае их возникновения они разрешаются мирным путем с помощью инструментов гражданского и правового общества.

Воплощение принципов социальной справедливости. Распределение богатства страны, дающее каждому возможность удовлетворить не только свои основные потребности, должно основываться на интересах всех жителей страны. Каждый гражданин получает от страны столько же, сколько ей дает.

Главенство нравственных принципов поведения. В социальном государстве моральными нормами поведения являются: благотворительность, взаимопомощь, альтруизм, милосердие. И они характерны не только для политики государства или отдельных групп людей, но и для большинства его граждан. Поэтому социальное государство представляет собой сложную систему институтов и механизмов, поддерживающих население и создающих качество жизни граждан. Ни одно государство пока не смогло в полной мере реализовать эти функции, но есть развитые страны, которые очень близки к идеалу.

Социально-экономическое развитие общества может идти разными путями, чтобы создать социальное государство. Государство стремится к выравниванию уровня доходов и возможностей всех жителей. Также

предпринимается попытка построить классификацию в зависимости от доминирования рыночных или социальных требований в государственной политике. Социальное развитие государства сталкивается со многими проблемами, самыми важными из которых являются:

- нестабильность в мировой экономике. Кризисы последних лет показали, что не все страны могут позволить себе социальную ориентацию в связи с падением доходов.

- несознательность граждан. Социальное государство сталкивается с тем, что слои населения становятся иждивенцами и пытаются получать пособия, ничего не отдавая обществу взамен. Эта проблема особенно остро ощущается в связи с миграционным кризисом в Европе, когда тысячи и миллионы граждан начинают обращаться за пособиями, а государство не в состоянии обеспечить каждому человеку достойную жизнь.

Социальное государство и общество еще не стали доминирующим типом в мировом устройстве. Концепция социального государства имеет немало противников и критиков, которые стали намного многочисленнее в связи с затянувшимся финансовым и политическим кризисом в мире. Жители европейских стран привыкли получать больше, чем дают, что приводит к росту социального недовольства, особенно когда нет средств на покрытие социальных гарантий. Критики утверждают, что концепция социального государства если и не устарела, то нуждается сегодня в серьезном пересмотре.

Социальное государство проходит определенные этапы развития и формирования. Отражением этих проблем и противоречий стала широкая дискуссия, развернувшаяся в зарубежной политической и научной среде о его будущем и его кризисе. Неравномерный и циклический характер экономического развития, подверженность социально-экономической сферы внутри- и внешнеполитическим событиям стали основой процессов, углубляющих проблемы социального государства. Мировой экономический кризис разрушил иллюзию гармонии между экономическим ростом и расширяющейся практикой госу-

дарства по совместному использованию социально-экономических благ.

Все глобальные экономические и геополитические изменения выявили сложность отношений между государством и обществом. Социальная политика в этих условиях выступает в качестве одного из основных инструментов социального государства. Взаимозависимость между ними проявляется в той мере, в какой социальное государство глубоко и полно осуществляет социальную политику, а также в той мере, в какой оно выражает интересы и потребности своих граждан. Социальная политика направлена на достижение результатов и целей, связанных с повышением социального и материального благосостояния граждан. Она также направлена на улучшение качества жизни всего общества и предотвращение возникновения социальной напряженности в обществе.

” Суть социальной политики государства, поставившего перед собой цель стать социальным государством, должна заключаться в обеспечении высокого уровня жизни своего населения, создание условий для повышения благосостояния народа. Задача проведения эффективной, сильной социальной политики в таком государстве выходит на первый план. “

Психологическое, физическое и моральное совершенствование человека рассматривается как свободное развитие. Социальное государство считается наиболее подходящим способом сочетания принципов власти и свободы для обеспечения личного и социального благополучия, социальной справедливости, солидарности в распределении продуктов труда. Последние два эле-

мента являются неотъемлемой частью концепции социального государства.

Особое место в концепции социального государства занимает сфера услуг. Развитие сферы социального обеспечения и сферы услуг имеет решающее значение для выполнения задач государства. Это достигается за счет расширения существующей в стране сети учреждений и предприятий, повышения качества их работы, предоставляемых услуг, установления доступных цен для всех групп населения, в том числе для граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Особая роль отводится молодежной политике. Концепция социального государства предусматривает несколько задач, которые сегодня стоят перед властью. Одной из них является проведение эффективной молодежной политики. Она должна быть направлена на создание новых условий для получения образования, работы, жилья, государственных гарантий, воспитание молодого поколения в лучших традициях общества, основанных на общепризнанных ценностях. Необходимо обеспечить, чтобы молодые люди имели доступ к культуре, развивали свою гражданскую и профессиональную позицию и привлекали их к занятиям спортом, туризмом и физической культурой. Молодежная политика стран должна быть направлена на социализацию молодого поколения, вовлечение его в управление государственными делами.

Система социального партнерства является важнейшим инструментом устранения противоречий между интересами капитала и труда.

” Социальное партнерство - процесс участия органов власти в учете трудовых и иных экономических отношений, связанных с ними, на равноправной и ответственной основе с другими участниками - работниками (представленными, в том числе, профсоюзами) и работодателями. “

Такая система взаимодействия позволяет, с одной стороны, ограничить спонтанность рынка, а с другой - препятствует развитию административных и командных методов управления.

Для эффективной реализации концепции социального государства необходима социальная ответственность власти. В этом случае стоит установить особую ответственность за каждую структуру государственного управления, за все общество в целом, а также за каждого отдельного гражданина. Государственные органы, а также органы местного самоуправления отвечают за реализацию следующих мер:

- обеспечить реализацию их социальных программ;
- обеспечить эффективность образования, науки, культуры, здравоохранения и других социальных секторов;
- контролировать соблюдение государственных социальных стандартов с выделением бюджетных средств на социальные нужды населения;
- осуществлять другие социальные функции, определенные законодательством, соглашениями и договоренностями между социальными партнёрами[4].

Распределение обязанностей между различными уровнями власти и структурами местного самоуправления осуществляется в строгом соответствии с действующим законодательством.

Важность бизнес-сектора как социального партнера во всем обществе огромна. Социальная ответственность представителей бизнеса состоит, в частности, из ряда пунктов:

- обеспечение производства высококачественных товаров, борьба с контрафактной продукцией, поддельными лекарствами и продуктами питания, наносящими серьезный ущерб здоровью населения;
- своевременная выплата заработной платы, создание условий для постоянного воспроизводства трудовых ресурсов;
- обеспечение здоровья и безопасности на производстве;
- поддержание достаточного уровня занятости, участие в программах переподготовки в случае ликвидации компании;

- софинансирование программ профессионального обучения и повышения квалификации сотрудников;
- своевременный, полный перевод страховых платежей в фонды;
- адресная поддержка нуждающихся граждан;
- совершенствование, софинансирование развития социально-культурных объектов;
- социальная поддержка работников, в частности, предоставление займов, кредитов, льгот и т.д.;
- благотворительная работа.

Таким образом, социальная ответственность представителей бизнеса проявляется в финансовой поддержке социальной сферы. Вместе с государством предприниматели также вносят свой вклад в развитие инфраструктуры. Важна также социальная ответственность человека, которая включает в себя ответственность перед обществом и его родственниками. Первый выражается, прежде всего, в соблюдении законов и других норм, выполнении налоговых обязательств. Ответственность перед родственниками, прежде всего перед семьей, заключается в реальном обеспечении достаточного материального благополучия, создании благоприятной атмосферы для психологического и морального воспитания несовершеннолетних членов общества.

Список использованных источников:

1. Артемова Л.А. Социальная политика в вопросах социального менеджмента /[http:// cyberleninka.ru/](http://cyberleninka.ru/).
2. Белов В.Г., Пищулин О.В. Социальное государство и гражданское общество. М.: ФАЗИС, 2019.-189 с.
3. Братищев И.М., Смирнов К.А., Филимонов П.И. Социально-ориентированные модели рыночной экономики: Анализ. Прогнозы. Рекомендации. - М.: Изд. «Космос», 2018.-210 с.
4. Булгакова Д.А. Теория государства и права: Учебно-методическое пособие. Алматы: Данекер, 2019. - 187 с.
5. Welfare state. Agencies and the politics of regulation // <https://www.britannica.com/topic/agency-independent-administrative-authority>

References:

1. Artemova L.A. Sotsial'naya politika v voprosakh sotsial'nogo menedzhmenta /[http:// cyberleninka.ru/](http://cyberleninka.ru/).
2. Belov V.G., Pishchulin O.V. Sotsial'noe gosudarstvo i grazhdanskoe obshchestvo. M.: FAZIS, 2019.-189 s.
3. Bratishchev I.M., Smirnov K.A., Filimonov P.I. Sotsial'no-orientirovannye modeli rynochnoi ehkonomiki: Analiz. Prognozy. Rekomendatsii. - M.: Izd. «KosmoS», 2018.-210 s.
4. Bulgakova D.A. Teoriya gosudarstva i prava: Uchebno-metodicheskoe posobie. Almaty: Daneker, 2019. - 187 s.
5. Welfare state. Agencies and the politics of regulation // <https://www.britannica.com/topic/agency-independent-administrative-authority>

Абдрахманова А.С.*

Экономика ғылымдарының кандидаты Қазтұтынуодағы
Қарағанды университетінің өкілдігі
Нұр-Сұлтан қ., Қазақстан Республикасы
e-mail: aigulaigulaigul1968@mail.ru

ӘЛЕУМЕТТІК МЕМЛЕКЕТТІҢ ҚЫЗМЕТ КӨРСЕТУ ЕРЕКШЕЛІКТЕРІ

Әлеуметтік мемлекет – экономикалық ынталандырулар мен әлеуметтік кепіл-діктердің, құқықтық, этикалық және мінез-құлық нормаларының теңгерімді жүйесі, оның өнімділігі көбінесе еңбек сапасы мен әрбір адамның даму деңгейіне байланысты. Әлеуметтік мемлекет – барлық азаматтарды әлеуметтік қорғаудың жоғары деңгейі мемлекеттің әлеуметтік, экономикалық және қоғамдық

өмірдің басқа да салаларын реттеудегі, әлеуметтік әділеттілікті бекітудегі белсенді қызметімен қамтамасыз етілетін қазіргі заманғы жоғары дамыған мемлекеттің ерекше түрі және ондағы ынтымақ. Әлеуметтік мемлекет мақсаттардың жақындасуының жоғары дәрежесімен және мемлекеттік институттар мен қоғам

арасындағы қарым-қатынастарды үйлестірумен сипатталады.

Әлеуметтік мемлекет – адамның ең жоғары құндылық екенін уағыздайтын және оның лайықты өмір сүруіне, адамның шығармашылық әлеуетін (еңбек) өзін-өзі жүзеге асырудың еркін дамуына жағдай жасайтын демократиялық құқықтық мемлекет. Лайықты өмір тұжырымдамасы

қазіргі қоғамның қажеттіліктеріне сәйкес келетін стандарттар деңгейінде материалдық қамтамасыз етуді, мәдени құндылықтарға қол жеткізуді, жеке қауіпсіздік кепілін және адамның еркін дамуын - оның физикалық, психикалық және моральдық жағынан жетілуін болжайды.

Түйін сөздер: әлеуметтік мемлекет, құқықтық мемлекет, әлеуметтік әділеттілік, экономикалық тиімділік.

Abdrakhmanova A.S.*

PhD in Economics

Representative offices of the Karaganda University of Kazpotrebsoyuz

Nur-Sultan, Kazakhstan

e-mail: aigulaigulaigul1968@mail.ru

FEATURES OF THE FUNCTIONING OF THE WELFARE STATE

The welfare state is a balanced system of economic incentives and social guarantees, legal, ethical and behavioral norms, the productivity of which largely depends on the quality of work and the level of development of each person. The welfare state is a special type of a modern, highly developed state, in which a high level of social protection of all citizens is ensured by the vigorous activity of the state in regulating social, economic and other spheres of public life, asserting social justice and solidarity in it. The welfare state is characterized by a high degree of convergence of goals and the harmonization of relations between state institutions and society.

The welfare state is a democratic state based on the rule of law, which preaches that a person has the highest value and creates conditions for a decent life, free development of self-realization of a person's creative potential (labor). The concept of a decent life presupposes material security at the level of standards that meet the needs of modern society, access to cultural values, a guarantee of personal safety, and the free development of a person - his physical, mental and moral improvement.

Key words: welfare state, rule of law, social justice, economic efficiency.