

Молдашев А.Т. \*

Член Ревизионной комиссии  
по городу Нур-Султан

e-mail: a.moldashev@rkastana.gov.kz

## ДОРОЖНАЯ КАРТА БИЗНЕСА - 2025. ИТОГИ РЕАЛИЗАЦИИ ПЕРВЫХ ЛЕТ В ОТДЕЛЬНОМ ВЗЯТОМ РЕГИОНЕ

**Аннотация:** В статье рассматриваются итоги реализации государственной программы «Дорожная карта бизнеса – 2025» в г. Нур-Султан за последние 2 года. Предпринимательский кодекс Республики Казахстан от 29 октября 2015 года № 375-V ЗРК (далее - Кодекс) определяет правовые, экономические и социальные условия и гарантии, обеспечивающие свободу предпринимательства в Республике Казахстан, регулирует общественные отношения, возникающие в связи с взаимодействием субъектов предпринимательства и государства, в том числе государственным регулированием и поддержкой предпринимательства [1].

Под государственной поддержкой частного предпринимательства понимается комплекс государственных мер по стимулированию развития частного предпринимательства, созданию благоприятных правовых, экономических условий для реализации предпринимательской инициативы в Республике Казахстан [1].

**Ключевые слова:** Нур-Султан, Госпрограмма «ДКБ-2025», Программа, государственная поддержка, субъекты частного предпринимательства (СЧП), государственный аудит.

### Введение

Одним из видов государственной поддержки частного предпринимательства является финансовая и имущественная поддержка, в том числе: субсидирование ставки вознаграждения по выдаваемым кредитам и совершаемым лизинговым сделкам банками второго уровня, Банком Развития Казахстана и иными юридическими лицами, осуществляющими лизинговую деятельность, субъектам частного предпринимательства, частичного гарантирования кредитов субъектов частного предпринимательства [1].

Порядок, формы государственной финансовой поддержки, отрасль (отрасли) экономики, в которой (которых) осуществляют деятельность субъекты частного предпринимательства, подлежащие государственной финансовой поддержке, юридическое (юридические) лицо (лица), привлекаемое (привлекаемые) для оказания государственной финансовой поддержки, размеры финансовой поддержки и другие условия, необходимые для оказания государ-

ственной финансовой поддержки, утверждают Правительством Республики Казахстан [1].

Министерство национальной экономики Республики Казахстан (далее – Министерство) является центральным исполнительным органом Республики Казахстан, осуществляющим руководство, а также межотраслевую координацию в сфере развития и поддержки частного предпринимательства [9].

В соответствии с пунктом 1 статьи 105 Кодекса местные исполнительные органы в пределах компетенции обеспечивают и несут ответственность за реализацию и исполнение государственных программ в регионах, создают условия для развития частного предпринимательства, обеспечивают государственную поддержку частного предпринимательства на местном уровне [1].

На местном уровне функция по оказанию государственной поддержки субъектам предпринимательства в рамках государственных и местных программ закреплена за Государственным учреждением «Управление по инвестициям и развитию предпринимательства го-

рода Нур-Султан» (далее – Управление, Управление предпринимательства) [10].

В соответствии с постановлением Правительства Республики Казахстан от 24 декабря 2019 года № 968 «Об утверждении Государственной программы поддержки и развития бизнеса «Дорожная карта бизнеса-2025» Акционерное общество «Фонд развития предпринимательства «Даму», определено как финансовое агентство, осуществляющее реализацию и мониторинг финансовой поддержки в рамках данной Программы (далее – Финансовое агентство) [2].

Проведенный государственный аудит за период 2019-2021 годы деятельности, показал, что Управлением и Финансовым агентством в целом проводится определенная работа, направленная на привлечение инвестиции, обеспечение устойчивого и сбалансированного роста регионального предпринимательства.

Вместе с тем, имеются значительные резервы для повышения эффективности деятельности Управления и Финансового агентства в указанных направлениях.

### Методы исследования

– теоретический метод: изучение и анализ нормативных правовых актов Республики Казахстан и программных документов:

1. Кодексами Республики Казахстан: от 29 октября 2015 года № 375-V ЗРК «Предпринимательский кодекс Республики Казахстан»; от 4 декабря 2008 года «Бюджетный кодекс Республики Казахстан».

2. Законами Республики Казахстан: от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле»; от 28 февраля 2007 года «О бухгалтерском учете и финансовой отчетности».

3. Указом Президента Республики Казахстан от 11 января 2016 года №167 «Общие стандарты государственного аудита и финансового контроля».

4. Постановлением Правительства Республики Казахстан от 24 декабря 2019 года № 968 «Об утверждении Государственной программы поддержки и развития бизнеса «Дорожная карта бизнеса-2025»;

– статистический метод: анализ официальных статистических данных государственных органов;

– специальный метод: проведение государственного аудита и анализ итогов аудиторского мероприятия.

### Результаты и их обсуждение

Правительством Республики Казахстан постановлением от 24 декабря 2019 года №968 утвержден очередной программный документ о поддержке субъектов частного предпринимательства - Государственная программа поддержки и развития бизнеса «Дорожная карта бизнеса-2025» (далее – Гос-программа «ДКБ – 2025», Программа), сроком реализации 2020 – 2024 годы.

При этом возникают вопросы, «Какими же результатами прошли первые 1,5 года?», «Как повлияли меры государственной поддержки на предпринимателей столицы?», «Наблюдается ли эффективная поддержка предпринимательства, в том числе малого и микропредпринимательства?».

В настоящей статье изучены материалы, чтобы получить ответы на волнующие вопросы в сфере развития поддержки предпринимательства в столице.

Необходимо отметить, что в целом данная государственная программа является одним из важных инструментов комплексной поддержки предпринимательства в Казахстане и в его регионах, для реализации которой приняты и утверждены постановлением Правительства Республики Казахстан от 31 декабря 2019 года №1060 «О некоторых мерах государственной поддержки частного предпринимательства» (далее - Правила оказания мер господдержки) следующие нормативные правовые акты: Правила субсидирования части ставки вознаграждения в рамках Государственной программы поддержки и развития бизнеса «Дорожная карта бизнеса-2025» (далее - Правила субсидирования), Правила субсидирования части наценки на товар и части арендного платежа, составляющего доход исламских банков, при финансировании исламскими банками субъектов предпринимательства в рамках Государ-

ственной программы поддержки и развития бизнеса «Дорожная карта бизнеса-2025» (далее – *Правила субсидирования суммы составляющего доход исламских банков*), Правила субсидирования ставки купонного вознаграждения по облигациям, выпущенными субъектами предпринимательства в рамках Государственной программы поддержки и развития бизнеса «Дорожная карта бизнеса-2025» (далее – *Правила субсидирования ставки купонного вознаграждения по облигациям*), Правила гарантирования по кредитам в рамках Государственной программы поддержки и развития бизнеса «Дорожная карта бизнеса-2025» (далее – *Правила гарантирования*) и Правила предоставления государственных грантов для реализации новых бизнес-идей в рамках Государственной программы поддержки и развития бизнеса «Дорожная карта бизнеса-2025» (далее – *Правила предоставления государственных грантов*); Правила подведения производственной (индустриальной) инфраструктуры в рамках Государственной программы поддержки и развития бизнеса «Дорожная карта бизнеса-2025»; Правила предоставления портфельного субсидирования части ставки вознаграждения и частичного гарантирования по кредитам/микrokредитам субъектов малого, в том числе микропредпринимательства в рамках Государственной программы поддержки и развития бизнеса «Дорожная карта бизнеса – 2025» (далее – *Правила предоставления портфельного субсидирования и гарантирования*); Правила предоставления нефинансовых мер поддержки предпринимательства по Государственной программе поддержки и развития бизнеса «Дорожная карта бизнеса – 2025». Также, уполномоченным органом в сфере развития предпринимательства (*Министерство национальной экономики Республики Казахстан*) приказами от 7 сентября 2020 года № 62 и от 29 января 2020 года № 5 утверждены соответственно: «Правила проведения мониторинга проектов, реализуемых в рамках программ финансовой поддержки предпринимательства в рамках Государственной программы поддержки и развития бизнеса «Дорожная карта бизнеса-2025» и «Типовые формы Договора о субсидировании и гарантировании, Договора субсидирования,

Договора субсидирования по исламскому финансированию, Договора субсидирования ставки купонного вознаграждения по облигациям, Договора гарантии, Договора о предоставлении гранта на реализацию новых бизнес-идей в рамках Государственной программы поддержки и развития бизнеса «Дорожная карта бизнеса-2025» [4].

За истекший период четырежды в Госпрограмму «ДКБ-2025» постановлениями Правительства Республики Казахстан (ПК) от 20 апреля 2020 №225, от 30 июля 2020 года №491, от 31 марта 2021 года № 194 и от 13 октября 2021 №736 внесены изменения и дополнения.

1. Так, из восьми задач исключены **две задачи**: «Увеличение производственных мощностей предпринимателей сельских населённых пунктов, малых городов и моногородов»; «Недопущение трансформации валютных рисков в кредитные в связи с колебаниями иностранных валют» и **задача** «Повышение доступности к финансированию предпринимателей сельских населённых пунктов, малых городов и моногородов» **переименована** – «Повышение доступности к финансированию субъектов малого, в том числе микропредпринимательства» [5] [6].

2. Из четырёх основных направлений реализации Программы **исключено третье направление**: «Снижение валютных рисков предпринимателей» [5].

3. **В Первом направлении Программы**: поддержка бизнес-инициатив предпринимателей моногородов, малых городов и сельских населённых пунктов **внесены дополнения** в пункты 5 и 17 Программы, **позволяющие финансовому агентству осуществлять субсидирование** ставки вознаграждения и **частичное гарантирование** по кредитам банков/банка развития, полученных субъектами частного предпринимательства (далее – СЧП) **на пополнение оборотных средств. Затем по истечении не более четырех месяцев** Первое направление Программы **переименовано** - «Поддержка субъектов малого, в том числе микропредпринимательства» (постановлением Правительства от 30 июля 2020 №491) и предусмотрена финансовая поддержка предпринимателям в виде портфельного субсидирования части ставки вознаграждения и частичное гарантирование по

кредитам/микrokредитам предоставляемая на безвозмездной основе и без отраслевых ограничений [5] [6].

4. Второе направление Программы: «Отраслевая поддержка предпринимателей/ субъектов индустриально-инновационной деятельности, осуществляющих деятельность в приоритетных секторах экономики» **переименована** - «Отраслевая поддержка предпринимателей/ субъектов индустриально-инновационной деятельности». Также внесены изменения и дополнения в Программу позволяющие СЧП **быть Участниками второго направления** по реализуемым и (или) планирующим реализовать собственные проекты **без отраслевых ограничений**, и получать финансовую поддержку в виде субсидирования ставки вознаграждения и частичное гарантирование по кредитам банков/банка развития, полученных ими на пополнение оборотных средств [5] [6].

Также в соответствии с внесенными изменениями и дополнениями в Госпрограмму «ДКБ-2025» соответствующие изменения внесены в Правила мер господдержки.

В частности, разработаны и утверждены Правила предоставления портфельного субсидирования и гарантирования [6].

В Правила субсидирования: если пунктом 42 (с момента его действия с 1 января 2020 года) сумма кредита для субсидирования части ставки вознаграждения по Второму направлению **не могло превышать 2,5 млрд. тенге** для одного предпринимателя, то в соответствии с внесенными изменениями постановлением Правительства Республики Казахстан от 20 апреля 2020 №225 сумма кредита **увеличена до «не более 7 млрд.тенге»** [5].

Между тем, снятие отраслевых ограничений и добавление финансовой поддержки при направлении кредитных средств на пополнение оборотных средств **после четырех месяцев** реализации Госпрограммы «ДКБ – 2025» **может существенно повлиять на достижение задач Программы**, а именно на «Увеличение объемов произведённой продукции обрабатывающей промышленности» и «Создание новых конкурентоспособных производств», при этом проекты соответствующие приоритетным секторам экономики, указанные в приложении 2 к Програм-

ме, остались без достаточной государственной поддержки (сохранились при предоставлении государственных грантов и при выделении бюджетных средств на развитие производственной (индустриальной) инфраструктуры).

Также следует отметить **несвоевременную поддержку субъектов малого предпринимательства, в том числе субъектов микропредпринимательства**, так как **включены в Программу по истечении семи месяцев** со дня реализации Программы [6]. При этом субъекты малого предпринимательства в том числе субъекты микропредпринимательства, **как категория** субъектов предпринимательства, **существует со дня принятия** Предпринимательского кодекса от 29 октября 2015 года [1].

Кроме того, установлены **противоречия и пробелы** в Программе. Так, государственная поддержка по инструменту «Субсидирование части наценки на товар и части арендного платежа, составляющих доход исламских банков» с момента реализации Программы **не оказывалась** субъектам малого предпринимательства, в том числе субъектам микропредпринимательства в связи с исключением данного инструмента с Плана мероприятий по реализации Госпрограммы «ДКБ-2025». В тоже время в пунктах 11 - 16 Программы **алгоритм субсидирования по указанному инструменту государственной поддержки Первого направления Программы присутствует**. При этом не регламентирован данный инструмент государственной поддержки нормативным правовым актом.

Как отмечено выше в соответствии с постановлением Правительства от 20 апреля 2020 №225 государственная поддержка предпринимателей/ субъектов индустриально-инновационной деятельности в виде субсидирования части ставки вознаграждения и гарантирования по кредитам/договорам финансового лизинга **осуществляется без отраслевого ограничения**.

Вместе с тем, учитывая то, что развитие предпринимательства в приоритетных секторах экономики может способствовать решению задач Программы по увеличению объемов произведённой продукции обрабатывающей промышленности, создания новых конкурентоспособных производств,

приведем данные об оказании финансовой поддержки СЧП в разрезе приоритетных секторов экономики в соответствии с общим классификатором видов экономической деятельности (ОКЭД) согласно приложению 2 к Программе.

Так, за период с января 2020 года по июнь 2021 года осуществлена выплата субсидии по 2 923 проектам на общую сумму 9 357 052,2 тыс.тенге, в том числе: за 2020 год: 871 проектов на сумму 4 082 897,9 тыс.тенге; январь-июнь 2021 года: 2052 проекта на сумму 5 274 154,3 тыс.тенге. Данные свидетельствуют об увеличении охвата мерой государственной поддержки проектов СЧП по итогам первого полугодия 2021 года в сравнении с годовыми показателями 2020 года, так, за истекший период 2021 просубсидировано на 2,3 раза больше проектов, чем в целом за 2020 год и сумма субсидии превысила на 1 191 255,9 тыс.тенге [11].

Из общего количества проектов по **Первому направлению** Программы «Поддержка субъектов малого, в том числе микропредпринимательства» (*портфельное субсидирование*) поддержано 1 163 проекта с суммой субсидии на 270 044,8 тыс.тенге, что составляет 39,8 % от общего количества проектов. В то же время в денежном выражении гос-поддержка субъектов малого, в том числе микропредпринимательства составила лишь 2,9 % от общей суммы финансовой поддержки (за 2020 год: 165 проектов на сумму 13 805,0 тыс.тенге; январь-июнь 2021 года: 998 проектов на сумму 256 239,8 тыс.тенге) [11].

Основной причиной является то, что в Гос-программу «ДКБ-2025» в июле 2020 года включено Первое направление программы «Поддержка субъектов малого, в том числе микропредпринимательства», которое предусматривает оказание предпринимателям мер финансовой поддержки в виде портфельного субсидирования части ставки вознаграждения и частичного гарантирования по кредитам/микрокредитам для проектов **с суммой кредита до 20 0000 тыс.тенге** и на **полнение оборотных средств – не более 5 000,0 тенге** [6].

Проведённый анализ показал, что в 2020 году и за 6 месяцев 2021 года значитель-

ная **доля портфельного субсидирования** использована субъектами малого, в том числе микропредпринимательства, относящиеся к следующим видам экономической деятельности: «Оптовая и розничная деятельность» - 54,3% и 43%; «Транспорт и складирование» - 9,4 % и 12,6%; «Строительство» - 5,5% и 5,5%; «Обрабатывающая промышленность» - 2,6 % и 7,3%. Из которых вид деятельности «**Оптовая и розничная деятельность**» (код ОКЭД 46 и 47) **не относится к приоритетным секторам экономики**, определенных Программой.

В то же время, **наименее активно субсидируются** ставки вознаграждения по кредитам банков такие виды экономической деятельности, **относящиеся к приоритетным секторам экономики как: агропромышленный комплекс** (код ОКЭД 01 -11) – 0,2%; **искусство** (код ОКЭД 91) – 1,2% и 0,6%; **образование** (код ОКЭД 85) – 1,6% и 1,5%; **здравоохранение** (код ОКЭД 86) – 0,1% и 1,4%; **информация и связь** (код ОКЭД 59.14, 61, 62) – 1,2% и 1,8%; **профессиональная, научная и техническая деятельность** (код ОКЭД 69.2 – 75, 81) - 0,9% и 1,8%; **услуги по проживанию и питанию (туризм)** (код ОКЭД 55.10 – 55.30) – 1,6% и 4,3% . То есть в диапазоне от 0,2 до 4,3% от общей суммы субсидии по данному инструменту.

По результатам анализа сумм, освоенных по частичному гарантированию, отмечается значительный рост сумм освоенных по частичному гарантированию ставки вознаграждения по кредитам/микрокредитам за 6 месяцев 2021 года.

Так, в 2021 году (6 месяцев) сумма освоенных на частичное гарантирование **по первому направлению программы** «Поддержка субъектов малого, в том числе микропредпринимательства» составила 1 428 766,1 тыс.тенге, тогда как в 2020 году этот показатель составлял 291 745,6 тыс.тенге. Также наблюдается увеличение количества проектов на 562 единицы или в 3,5 раза.

При этом гарантирование проектов по видам экономической деятельности аналогично инструменту субсидирования ставок вознаграждения банков [11].

Также следует отметить, что одним из основных задач **второго направления Программы**

является увеличение объёмов произведённой продукции обрабатывающей промышленности.

Проведённый анализ показал, что в 2020 году и за 6 месяцев 2021 года значительная доля *Субсидирования ставки вознаграждения по кредитам/договорам финансового лизинга банков/банка развития/лизинговых компаний в рамках Второго направления Госпрограммы «ДКБ-2025»* использована субъектами малого, среднего предпринимательства, относящаяся к следующим видам экономической деятельности: «Операции с недвижимым имуществом» - 21, % и 27,7%; «Транспорт и складирование» - 21,4 % и 16,2%; услуги по проживанию и питанию 20,3% и 10,9%. Из которых вид деятельности **«Операции с недвижимым имуществом» (код ОКЭД 68.20) не относится к приоритетным секторам экономики**, определенных Программой для потенциальных участников Программы [11].

В то же время, **наименее** активно субсидируются ставки вознаграждения по кредитам банков за аудируемый период такие виды экономической деятельности, относящиеся к приоритетным секторам экономики: профессиональная, научная и техническая деятельность (код ОКЭД 69.2 – 75, 81) – 0,3% и 0,3%; информация и связь (код ОКЭД 59.14, 61, 62) – 1,1% и 0,5%; искусство (код ОКЭД 91) – 3,1% и 5,5%; здравоохранение (код ОКЭД 86) – 7,3% и 6,6%; образование (код ОКЭД 85) – 7,5% и 7,2%. То есть в диапазоне от 0,3 до 7,5% от общей суммы субсидии второго направления.

**По инструменту частичное гарантирование по кредитам банков/банка развития** в рамках **второго направления** Государственной программы «ДКБ-2025», за период с января 2020 года по 30 июня 2021 года одобрено 332 проектов на общую сумму гарантий 1 779 728,0 тыс. тенге, в том числе в 2020 году - 187 проектов 960 771,5 тыс.тенге, за период с января по 30 июня 2021 года прогарантировано 146 проектов на общую сумму 818 956,5 тыс.тенге.

При этом гарантирование проектов по видам экономической деятельности аналогично инструменту субсидирования ставок вознаграждения банков [11].

**Таким образом**, количество проектов в приоритетных отраслях экономики **по первому и**

**второму направлению Программы** составило **1 466 договоров** (2020 год – 588 договоров, январь-июнь 2021 года – 878 договоров) субсидирования, что составляет 50,2% от общего количества договоров субсидирования **на сумму 5 532 413,6 тыс.тенге** (2020 год на сумму 2 811 785,2 тыс.тенге, январь-июнь 2021 года на сумму 2 720 628,4 тыс.тенге), в то время как по 1 457 договорам выплачено субсидии на сумму 3 824 638,6 тыс.тенге (2020 год на сумму 1 271 112,7 тыс.тенге, январь-июнь 2021 года на сумму 2 553 525,9,4 тыс.тенге) по 134 ОКЭД не относящиеся к приоритетным секторам экономики.

Аналогично и по инструменту частичное гарантирование по кредитам банков/банка развития установлено, что за аудируемый период прогарантировано 929 проектов (69,1% от общего количества прогарантированных проектов - 1 345) по 141 ОКЭД не относящиеся к приоритетным секторам экономики на общую сумму 8 481 068,0 тыс.тенге, что составляет 57,9% от общей суммы выплаченных гарантий за 2020 год по 30 июня 2021 года (14 657 413,9 тыс.тенге).

При этом за указанный период в отрасли обрабатывающей промышленности просубсидировано лишь 315 проектов (10,8%) на сумму 1 135 449,1 тыс.тенге (12,1%), прогарантировано 126 проектов (37,8%) с суммой гарантии 467 196,4 тыс.тенге, что составляет лишь 3,2% от всей суммы представленных гарантий [11].

Таким образом, проведенный анализ оказания государственной поддержки **в разрезе видов экономической деятельности СЧП показал на наличие риска** в достижении намеченных задач Программы: 3. Увеличение объемов произведённой продукции обрабатывающей промышленности; 4. Создание новых конкурентоспособных производств, а также на достижение целевого индикатора Госпрограммы «ДКБ-2025» - *Доведение доли обрабатывающей промышленности в структуре ВВП не менее 13,4 % в период реализации Программы 2020-2024 годы.*

**Далее проведем анализ по доступности финансовой поддержки СЧП.**

Анализ заявлений СЧП по проектам субсидирования за 2020 год и за 1 полугодие 2021 года по второму направлению Программы показал **о поддержке 688 проектов** предпринимателей **на сумму 151 630 582,0 тыс.тенге** [11].

При этом **82 621 939,6** тыс.тенге или **54,5%** поддержанного кредита банков приходится на **29 проектов** с суммой кредита от 1 000 000,0 тыс.тенге до 7 000 000,0 тыс.тенге, что составляет **4,2% от всех поддержанных проектов за 1,5 года**. Что подтверждается фактическими данными освоения за период с 1 января 2020 года по 30 июня 2021 года средств по инструменту субсидирования. Так, в ходе анализа установлено, что **по 47 договорам** (в количественном диапазоне от 1 000 000,0 - 7 000 000,0 тыс.тенге сумм кредита) сумма субсидии составила **5 169 366,6 тыс.тенге**, что составляет больше половины суммы оплаченных субсидий (55,2%), при этом на указанную сумму государственную поддержку получили лишь **1,6% проектов от общего количества проектов СЧП**, охваченных государственной поддержкой. Тогда как рациональнее было бы просубсидировать проекты на меньшую сумму, но охватить большее количество предпринимателей, тем самым охват в поддержке в рамках Программы получили бы значительно больше предпринимателей [11].

**Вышеуказанные данные свидетельствуют о неэффективной поддержке небольших проектов СЧП**, которые при поддержке способствовали бы расширению бизнес инициативы предпринимателей и положительно повлияли бы на выполнение целевых индикаторов Программы:

1. Доведение доли МСП в ВВП не менее 33,8%;
2. Увеличение налоговых поступлений от участников Программы в 2 раза от уровня 2017 года;
3. Создание участниками Программы новых 30 тыс. рабочих мест;
5. Доведение доли среднего предпринимательства в экономике не менее 13,7%.

Следовательно, в целом удельный вес количества субъектов получателей мер финансовой поддержки по Госпрограмме «ДКБ - 2025» к общему количеству действующих-субъектов МСП города Нур-Султан очень низкий и составляет менее 2% (152 980 действующих СЧП, 2 923 проектов СЧП, охваченных государственной поддержкой), что свидетельствует о недоступности оказываемых мер государственной поддержки для широкого круга (для более 98%) предпринимателей столицы и в возможном наличии скрытых препятствий на эта-

пе информационного оповещения, отбора и принятия решения.

**Требуется особого внимания** увеличение занятости населения в малом и среднем предпринимательстве, так как одним из целевых индикаторов Госпрограммы «ДКБ-2025» является «3. Создание участниками Программы новых 30 тыс. рабочих мест» [2].

Проведенный анализ по городу Нур-Султан показал на наличие риска в целом по стране выполнения данного целевого индикатора Программы. Так, из 538 участников программы по городу Нур-Султан, получившие государственную поддержку в виде субсидирования, **созданы новые рабочие места** в период 2019-2020 годы только 50 участниками, что составляет лишь **9,3%** от общего количества участников.

В рамках мер поддержки в виде гарантирования из 384 участников программы установлено **создание новых рабочих мест** (2019/2020 годы) лишь **13,0%** участниками Программы.

На основании вышеизложенного приходится констатировать о неудовлетворительных итогах первых лет реализации Программы.

В связи с чем, учитывая то, что целевые индикаторы Программы, также включены в показатели Национального проекта по развитию предпринимательства на 2021 – 2025 годы, утвержденный постановлением Правительства Республики Казахстан от 12 октября 2021 года № 728 (далее – *Национальный проект*) [2], в оставшиеся годы срока реализации Программы и Национального проекта необходимо ответственным государственным органам и финансовому агентству, осуществляющей реализацию и мониторинг финансовой поддержки в рамках Программы, направить средства государственной поддержки, на проекты, реализуемые в приоритетных секторах экономики, на развитие обрабатывающей промышленности и в целях оказания мер государственной поддержки для широкого круга предпринимателей сумму кредита/договора финансового лизинга, по которому осуществляется субсидирование части ставки вознаграждения, сократить для одного предпринимателя с 7 млрд. тенге до 1 млрд. тенге.

**Список использованных источников:**

1. Кодекс Республики Казахстан от 29 октября 2015 года № 375-V ЗРК «Предпринимательский кодекс Республики Казахстан» [1].
2. Постановление Правительства Республики Казахстана от 24 декабря 2019 года № 968 «Об утверждении Государственной программы поддержки и развития бизнеса «Дорожная карта бизнеса-2025».
3. Постановление Правительства Республики Казахстан от 12 октября 2021 года № 728 «Об утверждении национального проекта по развитию предпринимательства на 2021 – 2025 годы».
4. Постановление Правительства Республики Казахстан от 31 декабря 2019 года № 1060 «О некоторых мерах государственной поддержки частного предпринимательства».
5. Постановление Правительства Республики Казахстан от 20 апреля 2020 года № 225 «О внесении изменений и дополнений в некоторые решения Правительства Республики Казахстан».
6. Постановление Правительства Республики Казахстан от 30 июля 2020 года № 491 «О внесении изменений и дополнений в постановления Правительства Республики Казахстан от 24 декабря 2019 года № 968 «Об утверждении Государственной программы поддержки и развития бизнеса «Дорожная карта бизнеса – 2025» и от 31 декабря 2019 года № 1060 «О некоторых мерах государственной поддержки частного предпринимательства».
7. Постановление Правительства Республики Казахстан от 31 марта 2021 года № 194 «О внесении изменений и дополнений в постановления Правительства Республики Казахстан от 11 декабря 2018 года № 820 «О некоторых вопросах обеспечения долгосрочной тенговой ликвидности для решения задачи доступного кредитования» и от 31 декабря 2019 года № 1060 «О некоторых мерах государственной поддержки частного предпринимательства».
8. Постановление Правительства Республики Казахстан от 13 октября 2021 года № 736 «О внесении изменений и дополнений в постановления Правительства Республики Казахстан от 24 декабря 2019 года № 968 «Об утверждении Государственной программы поддержки и развития бизнеса «Дорожная карта бизнеса-2025» и от 31 декабря 2019 года № 1060 «О некоторых мерах государственной поддержки частного предпринимательства».

9. Постановление Правительства Республики Казахстан от 24 сентября 2014 года № 1011 «Вопросы Министерства национальной экономики Республики Казахстан».

10. Постановлением акимата города Астаны от 27 февраля 2020 года №01-471 «Об утверждении положения государственного учреждения «Управление по инвестициям и развитию предпринимательства города Нур-Султан».

11. Аудиторское заключение Ревизионной комиссии по городу Нур-Султан, утвержденное постановлением Ревизионной комиссии от 20 января 2022 года № 1-Қ ([www.rkastana.gov.kz](http://www.rkastana.gov.kz)).

**References:**

1. 1. Kodeks Respubliki Kazakhstan ot 29 oktyabrya 2015 goda № 375-V ZRK «Predprinimatel'skii kodeks Respubliki KazakhstaN» [1].
2. 2. Postanovlenie Pravitel'stva Respubliki Kazakhstana ot 24 dekabrya 2019 goda № 968 «Ob utverzhdenii Gosudarstvennoi programmy podderzhki i razvitiya biznesa «Dorozhnaya karta biznesa-2025».
3. Postanovlenie Pravitel'stva Respubliki Kazakhstan ot 12 oktyabrya 2021 goda № 728 «Ob utverzhdenii natsional'nogo proekta po razvitiyu predprinimatel'stva na 2021 – 2025 godY».
4. Postanovlenie Pravitel'stva Respubliki Kazakhstan ot 31 dekabrya 2019 goda № 1060 «O nekotorykh merakh gosudarstvennoi podderzhki chastnogo predprinimatel'stva».
5. Postanovlenie Pravitel'stva Respubliki Kazakhstan ot 20 aprelya 2020 goda № 225 «O vnesenii izmenenii i dopolnenii v nekotorye resheniya Pravitel'stva Respubliki KazakhstaN».
6. Postanovlenie Pravitel'stva Respubliki Kazakhstan ot 30 iyulya 2020 goda № 491 «O vnesenii izmenenii i dopolnenii v postanovleniya Pravitel'stva Respubliki Kazakhstan ot 24 dekabrya 2019 goda № 968 «Ob utverzhdenii Gosudarstvennoi programmy podderzhki i razvitiya biznesa «Dorozhnaya karta biznesa – 2025» i ot 31 dekabrya 2019 goda № 1060 «O nekotorykh merakh gosudarstvennoi podderzhki chastnogo predprinimatel'stva».
7. Postanovlenie Pravitel'stva Respubliki Kazakhstan ot 31 marta 2021 goda № 194 «O vnesenii izmenenii i dopolnenii v postanovleniya Pravitel'stva Respubliki Kazakhstan ot 11 dekabrya 2018 goda № 820 «O nekotorykh voprosakh obespecheniya dolgosrochnoi

tengovoi likvidnosti dlya resheniya zadachi dostupnogo kreditovaniYA» i ot 31 dekabrya 2019 goda № 1060 «O nekotorykh merakh gosudarstvennoi podderzhki chastnogo predprinimatel'stvA».

8. Postanovlenie Pravitel'stva Respubliki Kazakhstan ot 13 oktyabrya 2021 goda № 736 «O vnesenii izmenenii i dopolnenii v postanovleniya Pravitel'stva Respubliki Kazakhstan ot 24 dekabrya 2019 goda № 968 «Ob utverzhdenii Gosudarstvennoi programmy podderzhki i razvitiya biznesa «Dorozhnaya karta biznesa-2025» i ot 31 dekabrya 2019 goda № 1060 «O nekotorykh merakh gosudarstvennoi podderzhki chastnogo predprinimatel'stvA».

9. Postanovlenie Pravitel'stva Respubliki Kazakhstan ot 24 sentyabrya 2014 goda № 1011 «Voprosy Ministerstva natsional'noi ehkonomiki Respubliki Kazakhstan».

10. Postanovleniem akimata goroda Astany ot 27 fevralya 2020 goda № 01-471 «Ob utverzhdenii polozheniya gosudarstvennogo uchrezhdeniya «Upravlenie po investitsiyam i razvitiyu predprini-matel'stva goroda Nur-SultaN».

11. Auditorskoe zaklyuchenie Revizionnoi komissii po gorodu Nur-Sultan, utverzhdennoe postanovleniem Revizionnoi komissii ot 20 yanvarya 2022 goda № 1-К (www.rkastana.gov.kz).

**А.Т.Молдашев\***

Нұр-Сұлтан қаласы бойынша  
Тексеру комиссиясының мүшесі  
e-mail: a.moldashev@rkastana.gov.kz

## БИЗНЕСТІҢ ЖОЛ КАРТАСЫ 2025. ЖЕКЕ АЛЫНҒАН ӨҢІРДЕ АЛҒАШҚЫ ЖЫЛДАРДА ІСКЕ АСЫРЫЛУ ҚОРЫТЫНДЫЛАРЫ

Мақалада 2021 жылы жүргізілген, мақсаты кәсіпкерлік саласындағы мемлекеттік аудит объектілері қызметінің тиімділігін, сондай-ақ «Бизнестің жол картасы-2025» биз-несті қолдау мен дамытудың мемлекеттік бағдарламасының» жекелеген іс-шараларын іске асырудың тиімділігін бағалау болып табылатын аудиторлық іс-шараның қорытындылары қаралады.

Мемлекеттік аудит барысында «Бизнестің жол картасы-2025» бизнесті қолдау мен дамытудың мемлекеттік бағдарламасының» жекелеген іс-шараларының іске асырылу тиімділігін бағалау, Нұр-Сұлтан қаласының Инвестициялар және кәсіпкерлікті дамыту басқармасының (бұдан әрі - Басқарма) және «Даму» кәсіпкерлікті дамыту қоры» АҚ Нұр-Сұлтан қаласы өңірлік филиалының (бұдан

әрі - Қаржы агенттігі) құрылтай құжаттарында және басқа да нормативтік құқықтық актілерде айқындалған өкілеттіктер мен міндеттерге сәйкестігіне қызметін талдау Басқарма мен Қаржы агенттігі тарапынан тұтастай алғанда инвестициялар тартуға, өңірлік кәсіпкерліктің орнықты және теңгерімді өсуін қамтамасыз етуге бағытталған біркелкі жұмыс жүргізілетінін көрсетті.

Қорытындылай келе, бөлінген бюджет қаражатын пайдаланудың тиімділігін арт-тыруға бағытталған ұсынымдар беріледі.

**Түйін сөздер:** Нұр-Сұлтан қаласы, «Бизнестің жол картасы-2025» мемлекеттік бағдарламасы, Бағдарлама, мемлекеттік қолдау, жеке кәсіпкерлік субъектілерін (ҚАЖ), мемлекеттік аудит.

**Moldashev A.T.\***

Member of the Audit Commission  
of the city of Nur-Sultan  
e-mail: a.moldashev@rkastana.gov.kz

## BUSINESS ROADMAP 2025. RESULTS OF IMPLEMENTATION OF THE FIRST YEARS IN A PARTICULAR REGION

The article discusses the results of audit activities held in 2021, the purpose of which was an estimation of efficiency of the activities objects of a state audit in the field of entrepreneurship, as well as the effectiveness of the implementation of certain activities of the State Program for Business Support and Development «Business Roadmap-2025».

An assessment of the effectiveness of the implementation of certain measures of the «State Program for Support and Development of Business «Business Roadmap-2025», carried out during the state audit, analysis of the activities of the Department for Investment and Entrepreneurship Development of Nur-Sultan city (further the Department) and the Regional Branch of

the «Damu» Entrepreneurship Development Fund JSC of Nur-Sultan city (further the Financial Agency) for compliance with the powers and tasks defined by the constituent documents and other regulatory legal acts showed that the Department and the Financial Agency, in general, conducts specific work aimed at attracting investment, ensuring sustainable and balanced growth of regional entrepreneurship.

The conclusion contains recommendations for improving the efficiency in the use of allocated budgetary funds.

**Key words:** Nur-Sultan, State program «Business Roadmap-2025», Program, state support, private business entities (PES), state audit.